



**ПОДХОДЫ К ОПТИМИЗАЦИИ КАДРОВОГО СОСТАВА  
СПЕЦИАЛИСТОВ МЧС РОССИИ В ОБЛАСТИ НАДЗОРНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**APPROACHES TO OPTIMIZING THE STAFF SPECIALISTS OF THE  
EMERCOM OF RUSSIA IN THE FIELD OF SUPERVISION ACTIVITIES**

**Чяснавичюс Юлюс Кястутович**, старший научный сотрудник 1 научно-исследовательского центра, ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), г. Москва

**J. Chiasnavichius**, [chiasnavichius@gmail.com](mailto:chiasnavichius@gmail.com)

**Аннотация**

Рассмотрена эффективность работы инспекторов, осуществляющих государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны. Актуальность исследования обусловлена необходимостью разработки методик по обоснованию необходимой численности инспекторского состава государственных надзоров МЧС России в существующих социально-экономических условиях с учетом практики применения риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности МЧС России.

Создана научно-обоснованная методика определения необходимой численности инспекторского состава органов государственного надзора в

# Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны с учетом современных нормативно-правовых и социально-экономических особенностей.

**Abstract.** This article is devoted to the study of the effectiveness of the work of inspectors exercising state supervision in the field of protecting the population and territories from emergency situations and civil defense.

The relevance of the work is due to the need to develop methods to justify the required number of inspectors for state supervision of the Ministry of Emergency Situations of Russia in the existing socio-economic conditions, taking into account the practice of applying a risk-based approach in the control and supervisory activities of the Ministry of Emergency Situations of Russia.

The scientific novelty of the work lies in the development of a scientifically based methodology for determining the required number of inspectors of state supervision bodies in the field of protecting the population and territories from emergency situations and civil defense, taking into account modern legal and socio-economic features.

**Ключевые слова:** *Государственный надзор, анкетный опрос, методика, численность, инспекторский состав, гражданская оборона, чрезвычайные ситуации.*

**Keywords:** *State supervision, questionnaire survey, methodology, number, inspector staff, civil defense, emergency situations.*

## **Введение**

Качество выполнения государственной функции по контролю за соблюдением требований в сфере гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций едва ли не полностью зависит от обеспечения необходимыми ресурсами. Одним из важных аспектов в этом плане является численность инспекторского состава, которая должна быть адекватной

## Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

объему осуществляемых административных процедур и других видов служебной деятельности.

Направленные результаты работ стремятся реализовать Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны до 2030 года (утверждены Указом Президента Российской Федерации от 20.12.2016 № 696) и Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций до 2030 года (утверждены Указом Президента Российской Федерации от 11.01.2018 № 12). Одновременно осуществляется реализация Паспорта приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России» в рамках приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденного проектным комитетом по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (протокол от 21 февраля 2017 г. № 13(2)). В дополнение к этому проводится реализация Государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300, в части достижения целевых показателей и индикаторов этой Государственной программы.

### **Результаты исследования**

В процессе осуществления исследовательской работы ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) в 2019 году были разработаны опросные анкеты для инспекторов органов государственного надзора в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны (далее – ГНГО и ГНЗЧС) с целью оценки затрат времени на выполнение служебных обязанностей.

Согласно письму МЧС России от 18.09.2019 № 19-3-1-3734, разработанные анкеты были направлены в главные управления МЧС России в субъектах Российской Федерации.

# Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

Данные анкет были обработаны следующим образом:

1. Извлечение ряда числовых значений, отражающих ответы респондентов относительно количества времени, затрачиваемого на выполнение одной единицы работы по каждому виду деятельности (например, одна проверка, один отчет и так далее). Список видов деятельности представлен в Таблице 1.

2. Исключение из каждого ряда данных отсутствующих ответов (нулевых значений, некорректных ответов).

3. Рассмотрение совокупности ответов респондентов для каждого вида деятельности как случайной величины. Это позволяет построить графики плотности вероятности для каждого числового ряда. При этом оси абсцисс отражают возможные значения времени на выполнение одной единицы работы, а оси ординат отображают значения функции плотности вероятности  $p$ . Пример таких графиков, закодированных по 1 и 2 столбцу Таблицы 1, представлен на рисунке 1.

Таблица 1. Перечень видов деятельности, по которым производилось анкетирование

Категория	№	Вид деятельности в соответствии с законодательством
ЧС	1	Составление плана плановых выездных проверок на очередной год
ЧС	2	Подготовка и направление (вручение) уведомления о проведении выездной плановой проверки объекта
ЧС	3	Проведение плановых проверок в отношении объектов надзора:
...	...	...
ЧС	30	Проведение инструктивного занятия (профилактической беседы) при осуществлении мероприятия по надзору
ЧС	31	Участие в качестве специалиста в проверке, проводимой в рамках прокурорского надзора

ЧС	32	Участие в судебном заседании по обжалованию решений и действий (бездействия), принимаемых (осуществляемых) в ходе исполнения государственной функции по выполнению обязательных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
ГО	1	Составление плана плановых выездных проверок на очередной год
ГО	2	Подготовка и направление (вручение) уведомления о проведении выездной плановой проверки объекта
ГО	3	Проведение плановых проверок в отношении объектов надзора:
...	...	...
ГО	32	Проведение инструктивного занятия (профилактической беседы) при осуществлении мероприятия по надзору
ГО	33	Участие в качестве специалиста в проверке, проводимой в рамках прокурорского надзора
ГО	34	Участие в судебном заседании по обжалованию решений и действий (бездействия), принимаемых (осуществляемых) в ходе исполнения государственной функции по выполнению обязательных требований и мероприятий в области гражданской обороны

ЧС 1

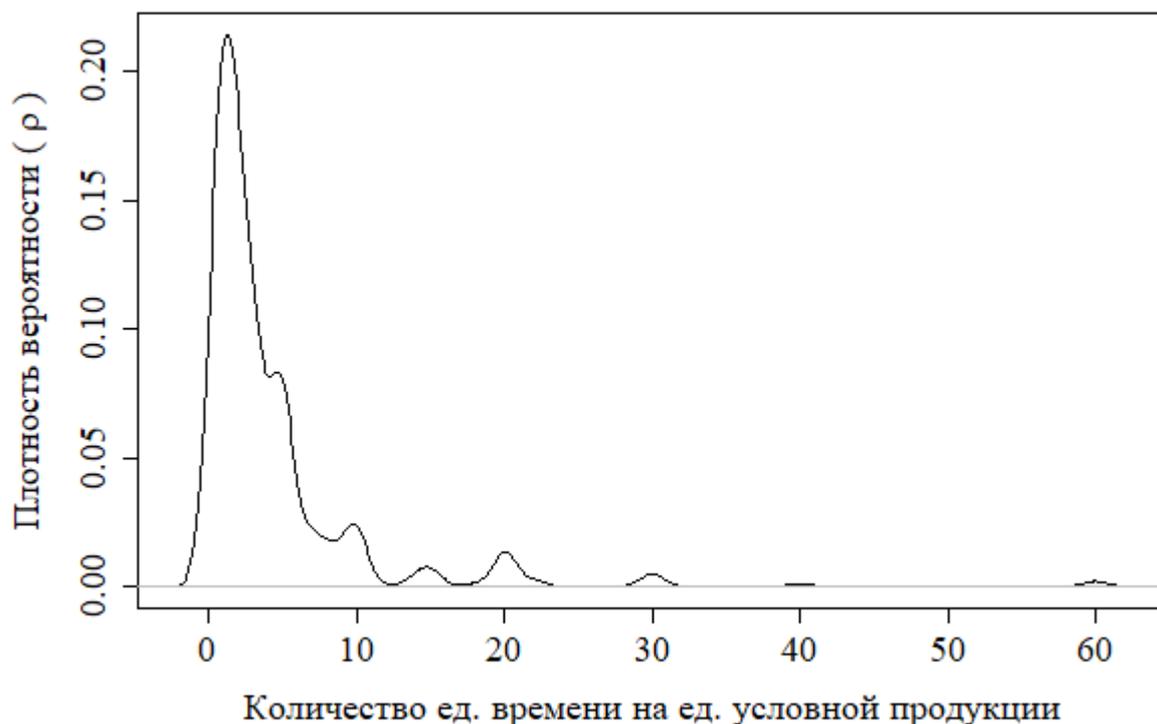


Рисунок 1 – распределение вероятностей вариантов ответа респондентов (на примере составления плана плановых выездных проверок на очередной год).

В результате визуального анализа данных, представленных на рисунке 1, выявлены выраженная асимметрия параметров и наличие выбросов. Это

## Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

объясняется тем, что у большинства участников исследования оценки времени на выполнение различных функций близки. Для более эффективной оптимизации численности инспекторов предлагается использовать нормативный диапазон, включающий наиболее частые оценки. Задача заключается в выявлении «хвоста» распределения, определении количества инспекторов в этом «хвосте» и перераспределении часов между инспекторами с нормативными оценками, что обоснованно сократит численность инспекторского состава.

Основной методологический подход включает следующие этапы:

1. Определение асимметрии выборки.

1.1. При значительной асимметрии (значение больше 2) провести отсечение «выбросов».

1.2. При низкой асимметрии (значение меньше или равно 2) рассчитать мощность отсеченных данных.

2. Определение количества «эффективных» инспекторов, необходимых для компенсации отсечения данных.

3. Вычисление доли оптимальной численности для выборки в общей мощности.

4. Расчет оптимальной численности сотрудников государственного надзора.

Рассчитывается средняя доля оптимальной мощности выборки, представляющая собой среднее арифметическое от долей оптимальной мощности для всех видов надзора (для ГНГО – 0,951838, для ГНЗЧС – 0,920457). Таким образом, средняя доля составляет 0,936147626, что соответствует снижению на 0,063852374.

Необходимое количество инспекторов в составе органов ГНГО и ГНЗЧС рассчитывается как произведение рассчитанной доли снижения и количества должностных лиц, осуществляющих государственный надзор в области ГО и ЗНТЧС, указанного в статистической отчетности формы 10-ГОЧС за последний отчетный год.

### **Заключение**

Разработка и внедрение подходов к обоснованию оптимальной численности в органах ГНГО и ГНЗЧС, учитывающих различные факторы, такие как риск-ориентированный подход и введение «надзорных каникул», а также характеристика территорий обслуживания, предоставляют возможность значительного повышения эффективности надзорной деятельности при оптимизированных бюджетных расходах. Этот подход основан на регулировании численности инспекторского состава в соответствии с объемом проводимых проверок, временем, затрачиваемым на административные процедуры, и другими параметрами.

Результаты данной работы могут эффективно применяться для улучшения организации и проведения государственных надзоров МЧС России, а также для оптимального распределения кадровых ресурсов между различными территориальными подразделениями МЧС России. Это не только способствует снижению финансовых издержек, но также повышает оперативность и результативность деятельности в сферах гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

### **Литература**

1. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
2. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
3. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
4. Указ Президента Российской Федерации от 20.12.2016 № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года».

## Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

5. Указ Президента Российской Федерации от 11.01.2018 № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года».
6. Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны».
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.12.2015 № 1418 «О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934 «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности».
11. Приказ МЧС России от 31.12.2010 № 718 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

12. Приказ МЧС России от 26.06.2012 № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны».
13. Приказ МЧС России от 14.06.2016 № 323 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
14. Приказ МЧС России от 18.12.2017 № 567 «Об утверждении перечней показателей результативности и эффективности деятельности надзорных органов МЧС России».
15. Приказ МЧС России от 08.02.2017 № 43 «О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России».

#### **Literature**

1. Federal Law of February 12, 1998 No. 28-FZ "On Civil Defense".
2. Federal Law of December 21, 1994 No. 68-FZ "On the protection of the population and territories from natural and man-made emergencies."
3. Federal Law of December 26, 2008 No. 294-FZ "On the protection of the rights of legal entities and individual entrepreneurs in the exercise of state control (supervision) and municipal control."
4. Decree of the President of the Russian Federation dated December 20, 2016 No. 696 "On approval of the Fundamentals of State Policy of the Russian Federation in the field of civil defense for the period until 2030."

5. Decree of the President of the Russian Federation dated January 11, 2018 No. 12 “On approval of the Fundamentals of State Policy of the Russian Federation in the field of protecting the population and territories from emergency situations for the period until 2030.”
6. Decree of the President of the Russian Federation dated July 11, 2004 No. 868 “Issues of the Ministry of the Russian Federation for Civil Defense, Emergency Situations and Disaster Relief.”
7. Decree of the Government of the Russian Federation of May 21, 2007 No. 305 “On approval of the Regulations on state supervision in the field of civil defense.”
8. Decree of the Government of the Russian Federation dated December 26, 2018 No. 1680 “On approval of general requirements for the organization and implementation by state control (supervision) bodies and municipal control bodies of measures to prevent violations of mandatory requirements, requirements established by municipal legal acts.”
9. Decree of the Government of the Russian Federation dated December 24, 2015 No. 1418 “On state supervision in the field of protection of the population and territories from natural and man-made emergencies.”
10. Order of the Government of the Russian Federation dated May 17, 2016 No. 934 “On approval of the main directions for the development and implementation of a system for assessing the effectiveness and efficiency of control and supervisory activities.”
11. Order of the Ministry of Emergency Situations of Russia dated December 31, 2010 No. 718 “On measures to implement the Decree of the Government of the Russian Federation dated April 5, 2010 No. 215 “On approval of the Rules for the preparation of reports on the implementation of state control (supervision), municipal control in relevant areas of activity and the effectiveness of such control (supervision).”
12. Order of the Ministry of Emergency Situations of Russia dated June 26, 2012 No. 358 “On approval of the Administrative Regulations of the Ministry of the

Russian Federation for Civil Defense, Emergencies and Disaster Relief for the execution of the state function of exercising state supervision in the field of civil defense.”

13. Order of the Ministry of Emergency Situations of Russia dated June 14, 2016 No. 323 “On approval of the Administrative Regulations of the Ministry of the Russian Federation for Civil Defense, Emergencies and Disaster Relief for the execution of the state function of implementing federal state supervision in the field of protecting the population and territories from emergency situations of natural and technogenic nature.”
14. Order of the Ministry of Emergency Situations of Russia dated December 18, 2017 No. 567 “On approval of lists of indicators of the effectiveness and efficiency of the activities of supervisory bodies of the Ministry of Emergency Situations of Russia.”
15. Order of the Ministry of Emergency Situations of Russia dated 02/08/2017 No. 43 “On the provision of reporting on the implementation of state supervision in the field of activity of the Ministry of Emergency Situations of Russia.”

© Чяснавичюс Ю.К., 2023 Международный журнал прикладных наук и технологий Integral №6/2023.

**Для цитирования:** Чяснавичюс Ю.К. ПОДХОДЫ К ОПТИМИЗАЦИИ КАДРОВОГО СОСТАВА СПЕЦИАЛИСТОВ МЧС РОССИИ В ОБЛАСТИ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ // Международный журнал прикладных наук и технологий Integral №6/2023.