

Научная статья

Original article

УДК 338.43.02

DOI 10.55186/27131424\_2023\_5\_6\_14



**МАЛЫЕ ГОРОДА РОССИИ: ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ И ПУТИ  
РЕШЕНИЯ**

**SMALL TOWNS OF RUSSIA: DEVELOPMENT PROBLEMS AND ITS  
SOLUTIONS**

**Овчинников Олег Григорьевич**, д.э.н, главный научный сотрудник ФГБУН  
«Институт США и Канады РАН (ИСКРАН)», e-mail: [olego-2005@yandex.ru](mailto:olego-2005@yandex.ru)

**Ovchinnikov Oleg Grigorievich**, Doctor of Economics, Chief Researcher of the  
Institute of the USA and Canada of the Russian Academy of Sciences (ISKRAN), e-  
mail: [olego-2005@yandex.ru](mailto:olego-2005@yandex.ru)

*Аннотация.* Большая часть малых городов России, составляющих основу сельских территорий страны, весь постсоветский период находится в состоянии депрессии и депопуляции. Причиной этого является комплекс проблем, прежде всего, несовершенство федерального законодательства, регулирующего условия функционирования органов местного самоуправления (МСУ). Его внешним проявлением является хронический дефицит финансовых ресурсов для развития малых городов и окружающих их сельских территорий, а также низкий профессиональный уровень управления в местных органах власти. Проведенный в работе анализ показывает, что существует целый ряд резервов роста

## Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

эффективности местного самоуправления, способных повысить финансовую обеспеченность местных сообществ, и ослабить действие депрессивных факторов, а в некоторых случаях, возможно, обеспечить условия для развития инфраструктуры. даже в существующих условиях.

**Abstract:** Most of the small towns of Russia, which form the basis of rural areas of the country. is in a state of depression and depopulation all post-Soviet period. The reason for this is a set of problems, first of all the imperfection of federal legislation regulating the functioning of local self-government bodies. Its external consequences is a chronic shortage of financial resources for the development of small towns and surrounding rural areas, as well as a low professional level of management in local authorities. The analysis carried out in the work shows that there are a number of reserves for increasing the effectiveness of local self-government, which can increase the financial security of local communities, and weaken the effect of depressive factors, and in some cases, perhaps, provide conditions for infrastructure development. even in the existing conditions.

**Ключевые слова:** малые города, местное самоуправление, развитие сельских территорий, антикризисная программа.

**Keywords:** small towns, local self-government, rural development, anti-crisis program

\* \* \*

### **Введение**

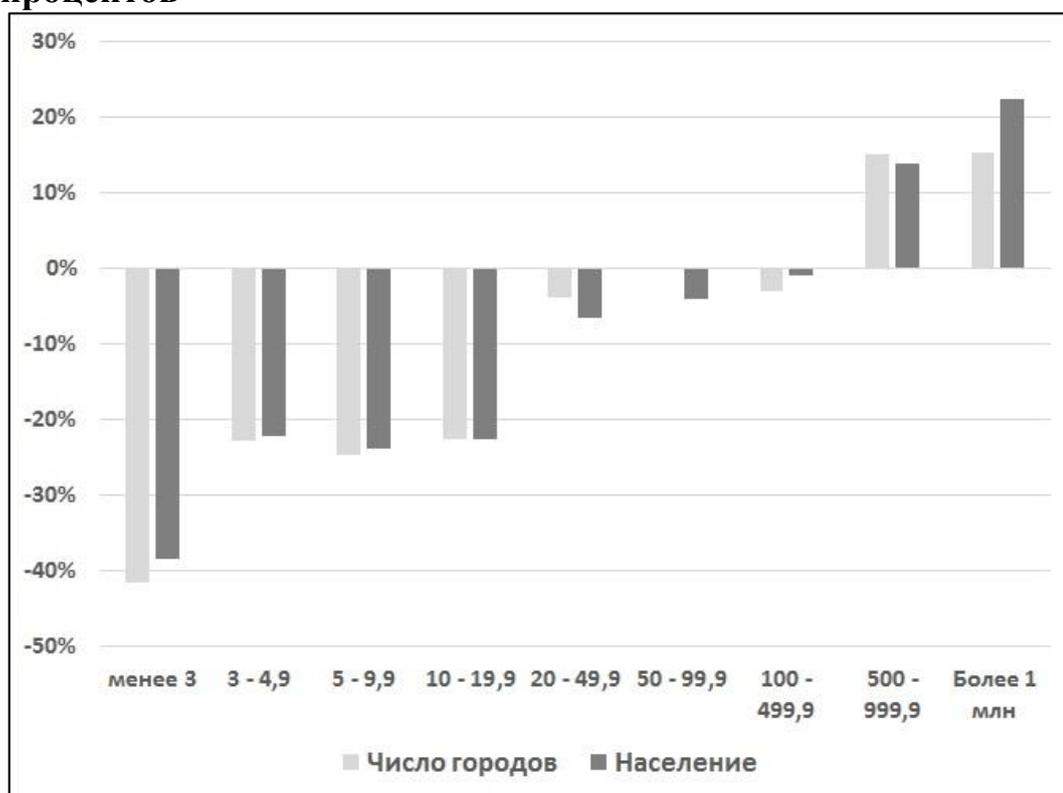
Малые города России, по определению города с населением менее 50 тыс. чел., составляют основу сельских территорий, являясь центрами жизнедеятельности села. Это, как правило, райцентры, где расположены основные объекты социально-экономической инфраструктуры, а также большая часть представительств государственных учреждений, обслуживающих окружающие их сельские поселения. Здесь также в основном находятся крупные предприятия, где работает значительная часть сельских жителей, предпочитающих загородную жизнь городской. Таким образом, по состоянию

## Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

таких городов с большой степенью достоверности можно судить о благополучии окружающей их сельской территории.

Весь постсоветский период времени данная группа населенных пунктов находится в состоянии постоянного кризиса, о чём свидетельствует статистика числа малых городов и их населения (диаграмма 1). Так, при общем росте численности населения страны за последние 20 лет на 3% число малых городов сократилось на 25%, а их население – на 16%. Вывод очевиден - малые города, а с ними и окружающая сельская местность, постепенно вымирают.

**Диаграмма 1. Динамика числа и населения малых городов России, 2002-2022 годы, процентов**



Составлено по: Российский статистический ежегодник 2022. Росстат, 2023, с.100

Анализ показывает, что при сохранении неизменными условий жизнедеятельности малых городов деградация большей их части, а с ними и окружающих сельских территорий, будет продолжаться.

Выработка мер по преодолению кризиса малых городов требует понимания основных причин сложившегося бедственного состояния. Последние имеют сложную структуру, но в целом могут быть сгруппированы в двух

## Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

категориях. Это, прежде всего, недостаточные экономические возможности органов местного самоуправления (МСУ) не только для развития, но и поддержания инфраструктуры в должном состоянии, а также в целом недостаточно эффективный уровень управления.

Более подробно эти факторы проанализированы ниже на примере малого города Сафоново Смоленской области, который выбран в качестве модельного объекта по следующим причинам. Во-первых, автор, начиная с 2011 г. в течение трех созывов подряд является депутатом Совета депутатов Сафоново, а потому хорошо знаком с социально-экономической ситуацией в нем, а также проблемами развития. Во-вторых, на наш взгляд, город входит в группу «средних по благополучию» малых городов страны. Как следствие, его социально-экономической сфере присущи отдельные черты, как благополучных, так и глубоко депрессивных малых городов. Это делает его удобным объектом для анализа проблем, препятствующих развитию, а также выработке мер по их преодолению, применимых в определенной, в зависимости от состояния экономики, степени ко всем малым городам.

### **Город Сафоново: краткая характеристика и проблемы**

Город Сафоново расположен в Смоленской области на 300-м км шоссе Москва-Минск. Население города на 01.01.2023 г. составляло около 37,5 тыс. чел. Это на 34% меньше, чем в 1990 г., когда число жителей райцентра достигло максимума в 57 тыс. чел.

Анализ динамики численности населения по возрастным группам за последнее десятилетие показывает, что сокращение происходило в основном за счет жителей города в экономически активном возрасте (18-60 лет). В то же время, доля горожан в возрастных группах до 18 и свыше 60 лет оставалась относительно стабильной.<sup>1</sup> Объяснение этому простое: значительная часть молодежи, заканчивая учебу в школе, уезжает для продолжения обучения в

---

<sup>1</sup> На основе данных Смолстата: Смолстат, URL: <https://gks.ru/dbscripts/munst/munst66/DBInet.cgi>, дата обращения 30 апреля 2021 г.

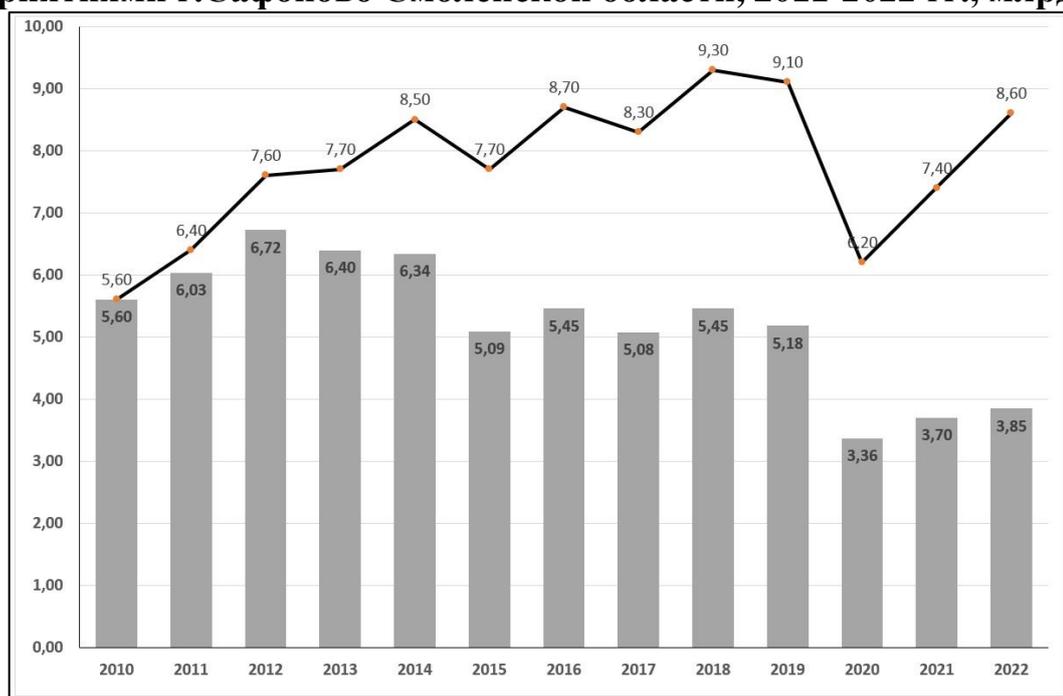
## Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

большие города, прежде всего, Смоленск, Москву и Санкт-Петербург. По окончании учебы, не находя особых перспектив с работой на малой родине, лишь незначительная часть из них возвращается в Сафоново. Ситуация с теми молодыми людьми, кто заканчивает местные учебные заведения в самом городе (прежде всего, политехникум) примерно та же. Уровень зарплат, например, инженера-технолога или конструктора, предлагаемый на одном из ведущих предприятий города заводе «Авангард», составляет около 25 тысяч рублей (по состоянию на июнь 2023 г.). Это в разы ниже, чем зарплаты на аналогичных должностях в крупных городах, куда значительная часть молодых людей уезжает на работу.

С другой стороны, группа горожан в возрасте 60+ (пенсионеров) также остается относительно стабильной, так как пополняется выходящими на заслуженный отдых жителями города, как правило, редко меняющими после этого место жительства.

В советское время город был достаточно крупным индустриальным центром. Основу его экономики составляли предприятия по добыче бурого угля, а также несколько крупных промышленных предприятий других отраслей. В 1990-е годы угольная отрасль была ликвидирована, все шахты закрыты. Производство на остальных предприятиях города носило крайне неустойчивый характер, динамика которого за последние 12 лет представлена на диаграмме 2.

Диаграмма 2. Динамика выпуска продукции крупными и средними предприятиями г.Сафоново Смоленской области, 2011-2022 гг., млрд руб.

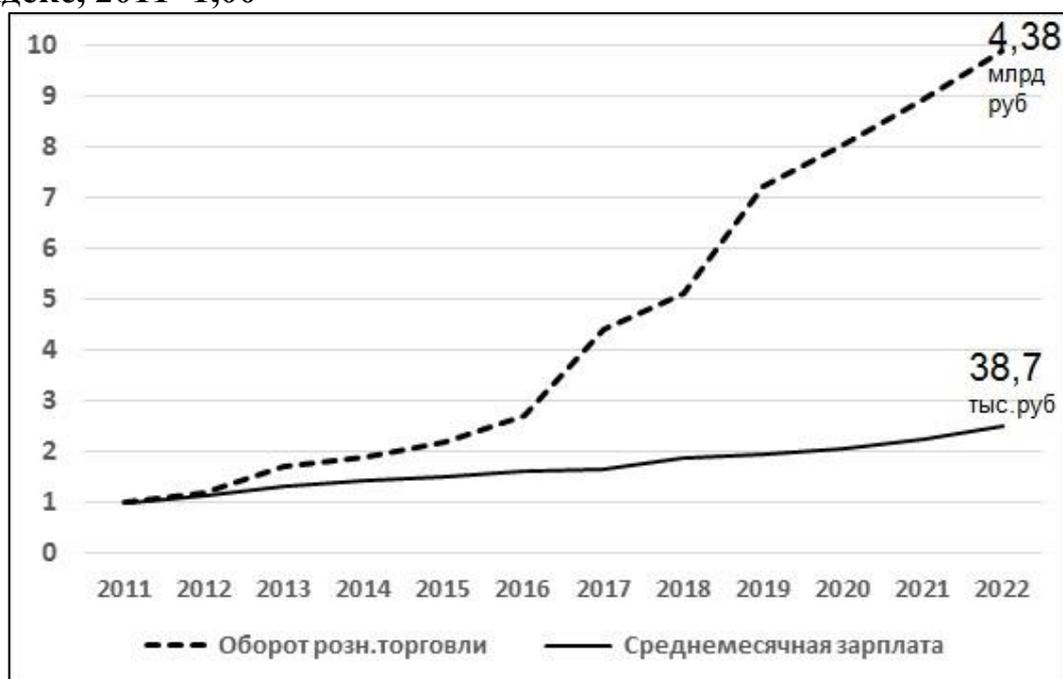


Составлено по ежегодным отчетам Главы Администрации МО «Сафоновский район» перед депутатами Совета депутатов Сафоновского городского поселения

В целом, как видно по диаграмме, объем выпуска продукции в реальном исчислении (с поправкой на инфляцию) постепенно сокращается, что может свидетельствовать о постепенной деградации промышленного потенциала города.

Следует отметить, что значительная часть жителей города (по некоторым оценкам, до четверти трудоспособного населения) работает за пределами Смоленской области (прежде всего в Москве и Санкт-Петербурге) вахтовым методом. Это в условиях в целом депрессивной местной экономики служит заметной поддержкой уровня благосостояния местного населения. Внешним проявлением этого является достаточно стабильная динамика роста оборота предприятий розничной торговли города (диаграмма 3). Заметим, что она контрастирует с объемом, как выпуска продукции на предприятиях Сафоново, составляющих основу местной экономики, так и среднемесячной зарплатой в городе.

Диаграмма 3. Динамика оборота розничной торговли и среднемесячная начисленная заработная плата, г. Сафоново Смоленской области, 2011-2022 гг., индекс, 2011=1,00



Составлено по ежегодным отчетам Главы Администрации МО «Сафоновский район» перед депутатами Совета депутатов Сафоновского городского поселения

Несмотря на этот, казалось бы, позитивный показатель, социально-экономическая инфраструктура города поступательно деградирует, что обусловлено критической нехваткой средств на её поддержание и обновление. В результате, изношенность городских инженерных сетей (водопровода, отопления и канализации) составляет, по некоторым данным, 60-70%, следствием чего являются периодически происходящие серьезные аварии на этих коммуникациях. Ливневая канализация в постсоветский период была разрушена, что обусловило ухудшение в целом гидрологической ситуации в городе, построенном в заболоченной местности. Это сказывается на состоянии строительных конструкций – подтопление подвалов многоквартирных домов (МКД) города является весьма распространенным явлением. К этому следует добавить весьма изношенные внутридомовые инженерные сети, в результате чего сточные воды нередко попадают в подвальные помещения. В результате на

## Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

фундаментных конструкциях развиваются грибки и плесень, что, безусловно ускоряет их разрушение.

В настоящее время 39 из примерно 350 МКД города официально признаны аварийными, и планируются к расселению по соответствующей федеральной программе с 2024 г. По некоторым оценкам ещё, как минимум, столько же, являясь аварийными де-факто, не признаны таковыми де-юре. Это – шлакоблочные и засыпные дома постройки 1950-х – начала 1960-х годов. Также в городе существует значительный жилищный фонд «хрущевок», построенный в 1960-х годах. Это значит, что с учетом срока их эксплуатации в начале 2030-х годов они пополнят список аварийных МКД. Таким образом, существующие темпы сноса аварийных домов значительно отстают от потребности. Это, при сохранении нынешних темпов жилищного строительства, обусловит нарастание к концу текущего десятилетия жилищного кризиса до критического уровня, что, несомненно, может стать дополнительным стимулом к оттоку населения из города.

Острый дефицит средств в жилищном хозяйстве имеет место уже сейчас. В частности, в настоящее время все ли лифты в МКД города – с давно просроченным сроком эксплуатации (последние были установлены в начале 1990-х годов), а перспективы их замены в целом неясны.

Состояние дорожного покрытия улиц города, а также автомобильных дорог в районе вызывает массу нареканий жителей. Более-менее регулярный ремонт осуществляется, как правило, на основных улицах города, тогда, как состояние покрытия прочих дорог (включая большую часть частного сектора), а также внутриквартальных территорий в целом весьма плачевное.

Средства дорожного фонда, формируемого за счет отчислений от акцизов на продажу топлива на местных АЗС, составили в 2022 году сумму около 13,3 млн руб. Этих средств достаточно лишь для выборочного «ямочного» ремонта дорожного покрытия, а также отсыпки асфальтовой крошкой некоторых улиц в частном секторе города.

## Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

Много нареканий у населения вызывает поддержание чистоты и порядка на территории города. Порядок на дворовых территориях, благоустроенных по федеральным программам, в дальнейшем поддерживается в целом плохо, что в значительной степени обусловлено низким уровнем работы маломощных управляющих компаний, а также неспособностью Администрации района осуществлять регулярный контроль за поддержанием порядка на территории города.

Одной из причин оттока молодежи из города является недостаточная развитость сферы культурного отдыха и досуга. Число доступных заведений этой сферы весьма ограничено, как и часы их работы. Если для детей число мероприятий, организуемых сектором культуры Администрации района, ещё можно признать достаточным, то для молодежи 18+ и взрослых, их очень мало. К восьми вечера, а в зимнее время и раньше, улицы города пустеют, общественный транспорт работает также только до этого времени. Очевидно, что такая ситуация не способствует повышению привлекательности города как места жительства для людей молодого и среднего возраста.

### **Причины проблем малых городов и пути их решения**

Среди первопричин депрессивного состояния Сафоново можно выделить три основные, от преодоления которых зависит, как выход из него, так и переход города на траекторию развития. В их числе:

- (1) дефицит финансовых ресурсов, необходимых для развития местного сообщества;
- (2) неэффективное управление городским хозяйством;
- (3) несовершенство федеральной законодательной базы, препятствующее позитивным переменам на местном уровне власти.

Анализ показывает, что первые две из указанных проблем могут быть, если не устранены полностью, то в значительной мере нивелированы мерами, предпринятыми на местном уровне при определенной поддержке региональных властей. Ниже проведен анализ этих проблем, формулируются пути их

преодоления, что несомненно создаст предпосылки для динамичного развития местного сообщества.

### ***Дефицит финансовых ресурсов***

Проблема дефицита финансовых ресурсов для развития местного сообщества (города, района) – злободневная проблема практически для всех малых городов страны. При этом средств, как правило, не хватает не только для развития инфраструктуры, но даже для её поддержания в надлежащем состоянии.

Анализ этой без сомнения актуальной проблемы проведен в следующем порядке. Во-первых, анализируются законодательные условия, формирующие экономическую основу функционирования местного самоуправления. Во-вторых, на примере конкретной ситуации малого города Сафоново анализируется возможность мобилизации на уровне местного сообщества всех возможных для его развития финансовых ресурсов. В-третьих, формулируются меры, которые призваны задействовать этот потенциал. Тем самым определяются основные подходы для составления антикризисной программы развития муниципалитета.

### **Экономическая основа местного самоуправления**

Анализ ситуации с финансовым обеспечением развития местного сообщества логично начать с краткого обзора того, как оно трактуется федеральным законодательством. Систематический обзор данного вопроса выходит за рамки настоящей статьи. Обратим внимание лишь на базовое положение законодательства, определяющее финансовые возможности органов МСУ - главу 8 закона ФЗ-131 «Об общих принципах местного самоуправления...» под названием «Экономическая основа местного самоуправления». В соответствии с законом таковую составляют:

- муниципальное имущество и операции с ним (статьи 50 и 51);
- местные бюджеты (статьи 52 и 53);
- средства самообложения граждан (статья 56);

## Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

- инициативные платежи граждан и юридических лиц (статья 56.1);
- межбюджетные трансферты (субсидии, дотации, субвенции), предоставляемые местным бюджетам из бюджетов субъектов РФ (статьи 63 и 65);
- муниципальные заимствования (статья 64).

Кратко проанализируем состояние каждого из этих источников на примере Сафоновского городского поселения.

Существенную часть **муниципального имущества** составляют «неликвиды» - например, инженерные сети, земли под ними, либо муниципальное жилье. Возможности получения доходов от приватизации остальной части (прежде всего – земли) весьма ограничены. Некоторые элементы муниципальной собственности могли бы быть использованы в хозяйственной деятельности с целью получения прибыли, однако у местных властей нет ни планов, ни желания, заниматься ею.

**Местные бюджеты**, как показывает практика, не в состоянии в принципе (в силу существующих нормативов отчислений и ставок налогов) обеспечить достаточный для адекватного поддержания инфраструктуры объем поступлений в местные бюджеты. Внутренние возможности роста поступлений, в основном за счет улучшения учета активов, составляющих налогооблагаемую базу, имеются, однако потенциальная величина прироста не столь значительна.

Практика взимания разовых платежей с граждан для решения конкретных вопросов местного значения (**средства самообложения граждан**) практически отсутствует. К тому же, вызывает большое сомнение, что при существующих недоимках в части регулярных платежей за обслуживание жилищного фонда и в фонды капитального ремонта, можно рассчитывать на поступление каких-либо ощутимых средств от граждан по данной статье.

**Межбюджетные трансферты** также, как было сказано выше, в состоянии компенсировать дефицит средств для поддержания местной инфраструктуры лишь на самом минимальном уровне. Причина очевидна – большая часть

Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral" регионов страны, особенно на депрессивных сельских территориях являются дотационными (Смоленская область – среди них), а выделяемые на реализацию национальных проектов средства – весьма ограничены в сравнении с реальной потребностью.

**Муниципальные заимствования**, на наш взгляд, в условиях имеющейся ущербности местных бюджетов не могут рассматриваться в качестве источника средств для обеспечения не только развития, но даже поддержания жизнедеятельности местных сообществ. Исключение составляют «коммерческие проекты» муниципалитета – с целью получения прибыли с последующим её использованием в целях развития местной инфраструктуры. Однако такие проекты в настоящее время Администрацией района не реализуются.

Таким образом, представляется, что ни один из перечисленных источников, предусмотренных ФЗ-131 в качестве экономической основы местного самоуправления, так же, как и все они в целом, не могут в существующих условиях российской действительности обеспечить муниципалитету малого города страны, находящемуся в депрессивном состоянии, достаточный объем средств для развития.

Обращает на себя внимание отсутствие среди перечисленных статей доходов от хозяйственной деятельности муниципалитетов. Более того, участие в ней органов МСУ всячески сдерживается существующими ограничениями. Получается, что законодательно и фактически органы МСУ поставлены в условия постоянного дефицита средств для своего развития, а получение средств для этого из других источников не приветствуется, а фактически – запрещается.

Справедливости ради следует отметить, что существующее законодательство пока ещё оставляет органам МСУ возможности для изыскания средств для развития местных сообществ. Основная проблема состоит в неспособности и нежелании руководства многих муниципалитетов задействовать их. Ниже, на примере Сафоновского городского поселения

Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral" структурированы и рассмотрены различные источники финансовых ресурсов, которые могут и должны быть задействованы для развития местного сообщества.

### **Оценка экономических возможностей развития Сафоново**

Основные финансовые источники поддержания и развития инфраструктуры малых городов могут быть, на наш взгляд, рассмотрены в трех основных группах, в том числе:

1. Муниципальный бюджет.
2. Средства, вносимые жителями и организациями на поддержание и развитие местной инфраструктуры.
3. Коммерческие (частные) инвестиции.

Проведем краткий анализ состояния каждого из них, определив степень, в которой они выполняют свою функцию развития социально-экономической инфраструктуры малого города.

#### ***Муниципальный бюджет***

Муниципальный бюджет является основным источником средств для развития инфраструктуры Сафоново. Отметим, что в силу разделения полномочий между городом, районом и областью, финансирование ряда её сфер осуществляется из прочих бюджетов. Например, функционирование учреждений культуры и образования финансируется преимущественно из бюджета МО «Сафоновский район», а здравоохранения из областного бюджета. Добавим, что «районный» бюджет является высокودотационным – около 80% его расходной части обеспечивается за счет трансфертов из областного бюджета. Ниже в настоящей статье исследуются параметры «городского бюджета» - МО Сафоновского городского поселения. Кратко оценим состояние его отдельных статей.

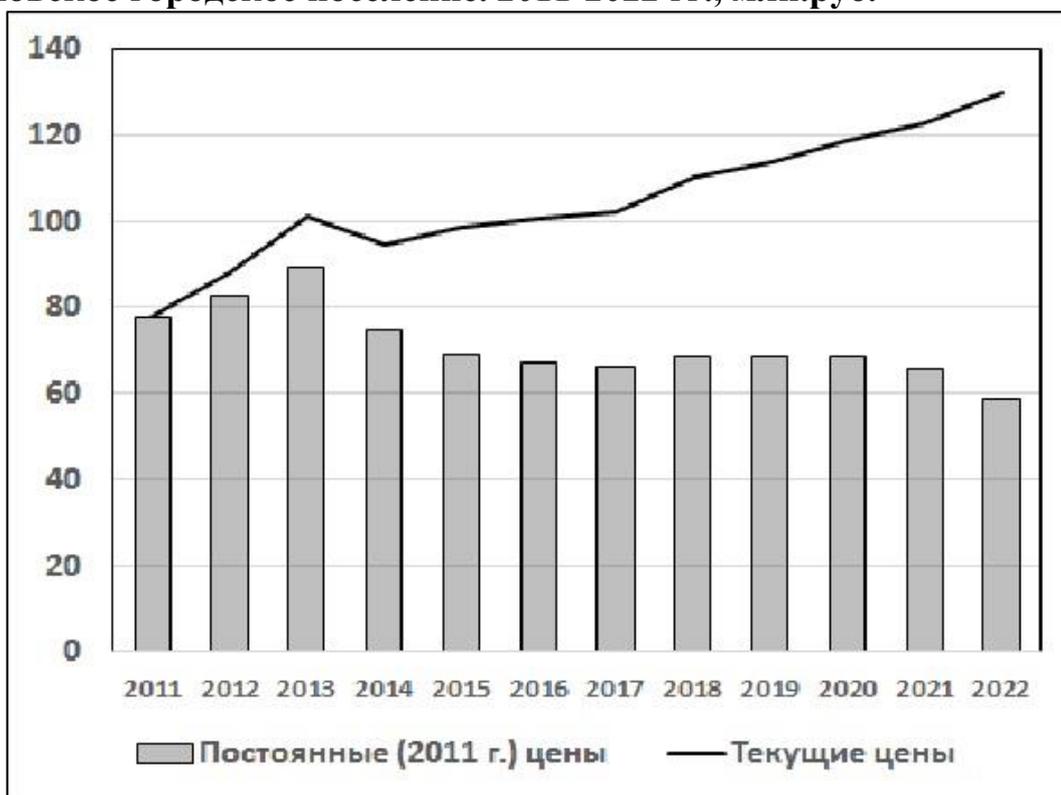
Муниципальный бюджет Сафоново состоит из двух основных частей, в том числе:

(1) собственные средства - отчисления от НДФЛ, налоги на имущество, отчисление от акцизов на топливо (целевые), прочее;

(2) внешние поступления - субсидии на выравнивание бюджета, а также субвенции (целевые) поступающие из областного бюджета, трансферты в рамках региональных и федеральных (нацпроектов) программ (целевые).

Основными источниками *собственных средств* являются отчисления от НДФЛ, взимаемого на территории города (52% в 2022 г.), имущественные (включая земельный) налоги (27%), акцизы от продажи топлива на АЗС города (10%). В сумме это около 90% всех собственных средств.<sup>2</sup> На диаграмме 3 представлена динамика объема собственных средств бюджета Сафоново в номинальном и реальном (с поправкой на инфляцию) исчислении.

Диаграмма 4. Динамика размера собственных доходов бюджета МО Сафоновское городское поселение. 2011-2022 гг., млн.руб.



Составлено по ежегодным отчетам Главы Администрации МО «Сафоновский район» перед депутатами Совета депутатов Сафоновского городского поселения

<sup>2</sup> Источник: материалы, представленные Администрацией МО «Сафоновский район» Совету депутатов Сафоновского городского поселения

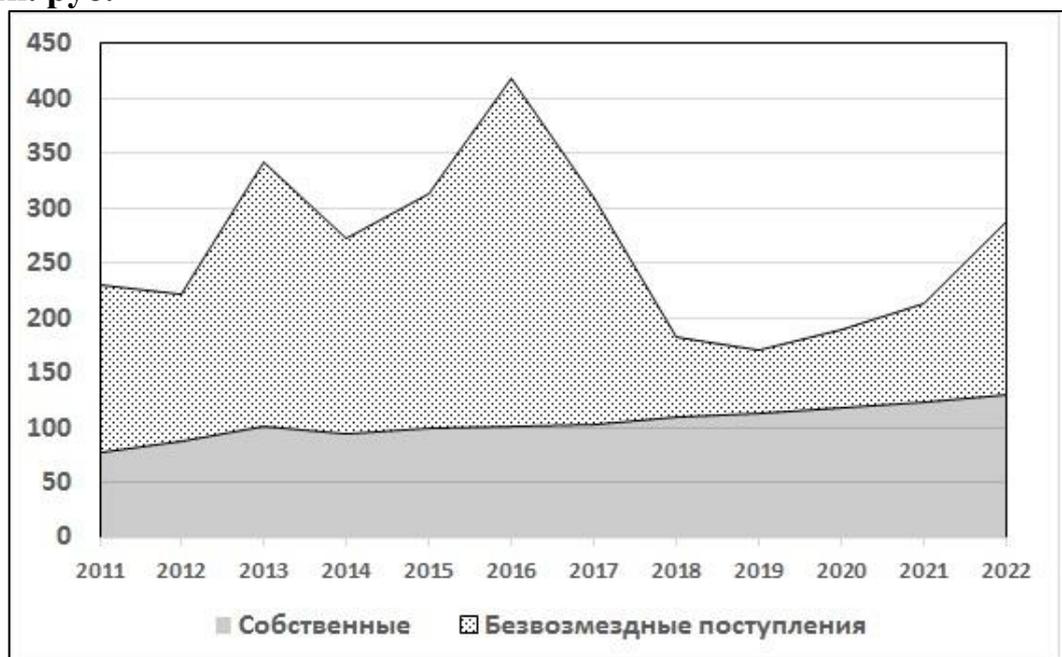
## Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

Важно заметить, что объем собственных средств муниципального бюджета растёт заметно меньшими, чем уровень инфляции, темпами. В результате покупательная способность средств городского бюджета постепенно снижается. Это существенно ограничивает возможности Администрации района выполнять свои обязательства по обслуживанию городского хозяйства. Одним из внешних проявлений этого «кризиса» стала неспособность поддерживать уровень зарплат муниципальных служащих на должном, соответствующем мере ответственности и нагрузки, уровне. Результатом этого стала сильная текучесть и нехватка кадров на ключевых направлениях, в частности, комитетах Администрации по строительству и ЖКХ, а также архитектуры и имущественных отношений.

Серьезной проблемой наполнения бюджета является то, что налоговая база, ставки (в случае налога на недвижимость/землю), и нормативы отчисления (для НДФЛ) налогов, в сложившихся условиях заведомо не обеспечивают достаточных поступлений в муниципальный бюджет. Тех, которые позволили бы городу финансировать необходимые для поддержания инфраструктуры в адекватном состоянии средства, а также развиваться. Очевидно, что эта проблема имеет системный характер, и характерна для большинства муниципалитетов малых городов на сельских территориях страны.

**Внешние источники** муниципального бюджета – субсидии на выравнивание местного бюджета и субвенции, поступающие из областного бюджета, а также целевые трансферты в рамках региональных и федеральных программ. Последние – в основном в рамках национальных проектов. На диаграмме 4 представлен муниципальный бюджет Сафоново за последние 12 лет с разбивкой на собственные и внешние поступления. Нетрудно заметить, что собственные средства составляют в среднем менее половины общих сумм расходов.

Диаграмма 5. Динамика размера бюджета МО Сафоновское городское поселение, а разрезе собственных и безвозмездных поступлений, 2011-2022 гг., млн. руб.



Составлено по ежегодным отчетам Главы Администрации МО «Сафоновский район» перед депутатами Совета депутатов Сафоновского городского поселения

Следует отметить крайнюю неравномерность и неопределенность поступления средств из внешних источников. Например, Сафонов активно участвует в программе благоустройства дворовых территорий (в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды»), ремонта дорог (нацпроект «Безопасные качественные дороги»), переселения из аварийного жилья. Именно средства по последней из упомянутых программ обусловили большие объемы внешних поступлений в городской бюджет в 2011-2017 годах.

Следует отметить, что средства, поступающие в муниципальный бюджет в виде финансирования программ нацпроектов, покрывают лишь часть реальной потребности в них. В результате, например, «очередь» дворовых территорий на участие в программе благоустройства, исходя из существующих темпов финансирования (5 дворов в 2022 г.), «растянулась» на многие годы вперед. Число расселяемых аварийных домов также намного меньше потребности, а с учетом планируемых темпов сноса/переселения будет только нарастать. Так, в

## Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

2024 г. должны начаться работы по расселению 39 домов, признанных аварийными. По некоторым оценкам, ещё, как минимум, столько же являются аварийными де-факто, но не признаны де-юре. Исходя из сложившихся темпов расселения, и при условии продолжения программы существующими темпами, их «очередь» на снос дойдет к концу нынешнего десятилетия. К этому времени, учитывая текущее состояние и отсутствие надлежащего обслуживания жилищного фонда маломощными управляющими компаниями, число аварийных домов несомненно существенно вырастет.

Проблема качества дорог не нуждается в комментариях, масштабы их ремонта заметно отстают от реальной потребности.

### ***Средства, вносимые жителями и организациями в поддержание и развитие инфраструктуры***

Эта часть *финансовых* ресурсов местного сообщества – важнейший, наряду с муниципальным бюджетом, источник обслуживания и развития инфраструктуры города, особенно коммунальной. К сожалению, местные власти не уделяют им необходимого внимания, что не позволяет задействовать их потенциал, соизмеримый при должном контроле за поступлениями с местным бюджетом, в полной мере.

Из наиболее значимых статей можно выделить две. Во-первых, это ***плата за обслуживание и текущий ремонт жилищного фонда*** многоквартирных домов (МКД) на счета управляющих компаний (УК). Во-вторых, ***взносы в накопительные фонды, расходуемые на проведение капитальных ремонтов*** общего имущества многоквартирных жилых домов - на счета УК или Фонда капремонта Смоленской области.

Эти источники являются в настоящее время основными средствами на поддержание и развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры города. Оценим, насколько существенна их величина.

Обзор тарифа за обслуживание жилищного фонда, взимаемого с жителей МКД в Сафоново, показывает, что он варьируется от 10 до 20 руб/м<sup>2</sup>. Это существенно меньше, чем, например, в Москве и ближайшем Подмосковье, где

## Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

аналогичные тарифы составляют 25-40 руб/м<sup>2</sup>. Подобные оценки для взносов в фонды капитального ремонта составляют 10-15 и 15-25 руб/м<sup>2</sup> соответственно.

С учетом значительной изношенности жилищно-коммунальной инфраструктуры в Сафоново, можно сделать вывод, что финансовые условия для её обслуживания заметно хуже, чем в столице, хотя затраты, в принципе, не отличаются значительно. Указанная разница объективно обусловлена существенно меньшим уровнем доходов жителей этого провинциального города в сравнении со столичным регионом. Не будет, вероятно, ошибкой обобщить этот вывод на все малые, с одной стороны, и крупные, с другой, города.

Важной частью рассматриваемой группы средств должны быть *средства, расходуемые гражданами*, проживающими в частном секторе (индивидуальных домах), *а также организациями на поддержание внешнего вида зданий и прилегающей территории* в состоянии, соответствующем требованиям местных нормативных актов. В этой части одним их основных, на наш взгляд, являются «Правила благоустройства...», существующие в каждом муниципалитете и регулирующие внешний вид поселений. Вследствие низкого уровня управления со стороны местных органов власти, должный контроль за их соблюдением в Сафоново не ведется, и, соответственно, средства эти весьма незначительны.

В теории одним из источников развития инфраструктуры могло бы стать *самообложение* либо *инициативные платежи* граждан и организаций. Однако целенаправленная работа по стимулированию роста объема этих средств местными властями в Сафоново практически не проводится. Работы по благоустройству общественной территории собственными силами остаются уделом очень немногих энтузиастов.

То же самое можно сказать ещё об одном потенциальном источнике финансовых ресурсов, который при должной организации их поиска и помощи потенциальным участникам в оформлении соответствующих документов, мог бы стать заметным в деле, как роста финансовых потоков в местной экономике, в целом. так и развития, как городской инфраструктуры, в частности. Это –

Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral" *средства, привлеченные из различных государственных и негосударственных фондов и программ* по проектам, инициированным гражданами и организациями. Примером таких фондов являются различные президентские фонды.

### ***Коммерческие инвестиции***

Такие инвестиции могут осуществляться в следующих направлениях, в том числе:

1. Негосударственными организациями, обслуживающими коммунальную инфраструктуру. Типичным примером являются муниципальные унитарные или частные предприятия, обслуживающие сети водоснабжения и канализации. Подобные организации функционируют также в сфере тепло- и электроснабжения. По роду своей деятельности они осуществляют инвестиции в соответствующую инфраструктуру.

2. Организации, осуществляющие строительство различных объектов, и в рамках этих проектов сопутствующие инвестиции в городскую инфраструктуру. Это, например, коммерческое жилищное строительство.

3. Действующие организации, самостоятельно (по собственной инициативе) инвестирующие в различные объекты общественной инфраструктуры, как правило, благоустройство.

4. Коммерческие инвестиции в строительство новых производственных объектов (предприятий).

Роль муниципалитета в стимулировании коммерческих инвестиций зависит от направления – в каких-то, это мониторинг и посильное содействие, в других – поиск и стимулирование. Однозначно одно – местные власти не должны стоять в стороне от любого вложения материально-финансовых ресурсов, идущего на пользу местному сообществу.

Говоря об инвестициях в строительство новых предприятий следует отметить, что в понимании большинства разработчиков территориальных антикризисных программ они имеют ключевое значение для развития местной экономики, в частности, и местного сообщества, в целом. Такое мнение глубоко

## Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

укоренилось также в сознании местных чиновников – развитие экономики города ассоциируется у них преимущественно с привлечением на его территорию нового бизнеса. На наш взгляд, это неоднозначное и весьма спорное мнение.

Ещё раз подчеркнем, что речь идет о новом, ещё не существующем на территории муниципалитета бизнесе – предприятиях. Конкуренцию за их размещение на своей территории ведут многие муниципальные образования. Для того, чтобы заинтересовать инвесторов местные власти предлагают целый набор преференций в сфере налогообложения (местных и региональных налогов), а также предоставляют уже подготовленные площадки с подведенными коммуникациями. В частности, в Сафоново для этого на федеральные/областные средства с 2016 года вблизи города построен индустриальный парк «Сафоново» - площадка для размещения новых производств.

Не умаляя важности таких проектов для развития города, следует отметить, что, на наш взгляд, оценка положительных последствий для муниципального образования от размещения новых производств нередко преувеличена.

Во-первых, создание особых условий для потенциальных инвесторов, связанное с привлечением бюджетных средств, в условиях российских реалий сопряжено с определенными специфическими проблемами. Так, в случае Сафоново в ходе строительства вышеупомянутой площадки имело место хищение существенных сумм выделенных бюджетных ресурсов, вследствие чего срок ввода в эксплуатацию данной территории и «заселения» парка резидентами заметно задержался.

Во-вторых, начало работы новых предприятий незначительно отражается на поступлениях в муниципальный бюджет. Так, ставки налога на землю (аренды) на территории вне города незначительны. Расчет на существенный рост поступлений от НДФЛ также не вполне оправдан, так как современные производства большей частью рассчитаны на трудосберегающие технологии, и,

кроме того, инвесторы размещают производства на сельских территориях как правило, с целью экономии на фонде оплаты труда.

В-третьих, в условиях имеющегося дефицита квалифицированной рабочей силы, в целом характерного для провинциальных городов, с появлением новых предприятий он нарастает, что создает сложности для уже существующих производств.

В-четвертых, существует целый ряд побочных отрицательных последствий, прежде всего, в связи с возможным загрязнением окружающей среды, что характерно для производств, выносимых из предместий крупных городов, где соответствующие экологические требования высоки.

Наконец, если инвестиционным проектом не предусмотрены вложения в строительство новых мощностей коммунальной инфраструктуры (прежде всего, водоснабжения и канализации, электро- и газоснабжения), использование уже существующих, как правило, достаточно изношенных и зачастую функционирующих на пределе своих возможностей, может привести к их дальнейшему ускоренному износу и ухудшению ресурсоснабжения прочих потребителей.

### **Основные пути пополнения финансовых ресурсов для развития малых городов**

В таблице обобщен анализ финансовых источников развития местных сообществ (инфраструктуры), проблем, которые имеют место по каждому из них, а также возможным путям решения этих проблем.

**Таблица. Структура и состояние источников финансового развития инфраструктуры местных сообществ**

№	Источник	Проблема	Возможные пути решения
1	Муниципальный бюджет		

# Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

№	Источник	Проблема	Возможные пути решения
1.1.	собственные средства	Ставки налогов, оценка стоимости налогооблагаемых активов (налоговая база), нормативы отчислений налогов в бюджет не обеспечивают его достаточного наполнения в части собственных средств	Возможен некоторый рост поступлений за счет: улучшения учета налогооблагаемой базы (земля, имущество) и администрирования налогов (например, вывода из тени выплачиваемой зарплаты, а также усиления мер ответственности за несоблюдение гражданами и организациями установленных нормативов (например, в части Правил благоустройства)
1.2.	внешние поступления	Объем поступлений из вышестоящих бюджетов и по проектам в рамках нацпроектов, во-первых, трудно прогнозируем заранее, во-вторых, ограничен/недостаточен по сравнению с потребностью. Исключение составляют проекты, рассчитанные на несколько лет.	Возможности увеличения внешних поступлений силами собственно муниципального образования весьма ограничены. Исключение составляют проекты федерального уровня, где муниципалитет может принимать участие в конкурсе как непосредственный участник. Также масштаб участия в проектах, финансируемых из вышестоящих бюджетов, определяется оперативностью подготовки сотрудниками муниципалитета необходимой для этого проектной и прочей документации.
<b>2</b>	<b>Средства, вносимые жителями и организациями в поддержание и развитие инфраструктуры</b>		
2.1.	Плата за обслуживание и текущий ремонт жилищного фонда на счета управляющих компаний	Значительной проблемой является низкая собираемость платежей среди жителей, а также высокие накладные издержки мелких УК, вследствие чего - сравнительно низкое качество выполняемых ими работ	Учреждение единой муниципальной управляющей компании; систематическая борьба с неплатежами
2.2.	Взносы в накопительные фонды капремонта МКД	Проблема собираемости взносов в фонды капремонта, а также низкое качество выполняемых работ	Перевод платежей во вновь образованную муниципальную УК; систематическая борьба с неплательщиками среди населения
2.3.	Средства, расходуемые гражданами и организациями на поддержание внешнего вида прилегающей территории в соответствии с требованиями нормативных актов	Отсутствие систематического контроля за соблюдением нормативных актов (например, Правил благоустройства)	Введение в штатное расписание отдельных единиц - сотрудников группы по контролю за соблюдением Правил; введение процедур систематических контролей соблюдения положений Правил
2.4.	Средства, привлеченные из различных фондов и программ по проектам, инициированным гражданами и организациями	Отсутствие каналов передачи информации о возможности участия в проектах (финансирования) различных фондов и госпрограмм. Сложность оформления заявок для граждан	Учредить отдельный офис (вести штатную единицу специалиста) по предоставлению информации о программах и фондах - источниках финансирования, а также помощь в оформлении заявочных документов
2.5.	Самообложение граждан	Практика использования данного инструмента	Изучить возможности использования данного инструмента привлечения средств

## Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

№	Источник	Проблема	Возможные пути решения
		привлечения средств отсутствует	
2.6.	Инициативные платежи	Добровольное участие граждан/организаций (средствами) в проектах Администрации весьма ограничено и не носит систематический характер. Власти не занимаются целенаправленно стимулированием такого участия жителей и организаций в развитии инфраструктуры	Разработка положения и начало программы "народная инициатива"(рабочее название), создание механизмов для популяризации участия граждан в инициативных проектах
2.7.	Прочее, в т.ч. средства, вкладываемые в инфраструктуру города различными ресурсными и обслуживающими организациями коммунальной сферы	-	Разработка механизмов выборочного мониторинга - контроля реализации организации работ соответствующих работ
<b>3</b>	<b>Коммерческие инвестиции</b>		
3.1.	Средства негосударственных организаций, обслуживающих коммунальную инфраструктуру (водо-, тепло- и электро- снабжение)	-	-
3.2.	Инвестиции в инфраструктуру в ходе строительства различных объектов	Недостаточный контроль соответствия проектов требованиям Правил благоустройства и пожеланиям местной власти и населения	Усиление контроля за проектной документацией на соответствие существующим местным нормативным документам и требованиям генплана
3.3.	Инвестиции в различные объекты инфраструктуры (как правило, благоустройство), осуществляемые организациями по собственной инициативе	Недостаточная информационно-просветительская и стимулирующая работа среди предприятий и организаций с целью поощрения такого рода инвестиций	Усиление соответствующей информационно-просветительской работы
3.4.	Коммерческие инвестиции в строительство новых производственных объектов	Отсутствие у местных властей систематической работы по поиску новых коммерческих инвесторов	Учредить отдельный офис (ввести штатную единицу специалиста, см. п. 2.4) кому в обязанности вменена координация действий Администрации района с Корпорацией инвестиционного развития области

Составлено автором

Анализ представленной в таблице информации показывает, что практически по каждому из перечисленных источников финансовых ресурсов, могущих быть в той или иной мере использованными в развитии местного сообщества, имеется определенный потенциал роста поступлений. Возможность

## Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

его реализации, хотя и зависит от ряда значимых факторов, иногда весьма существенных, однако, как показывает практика, вполне реальна. Основным препятствием для реализации этого потенциала является, на наш взгляд, неэффективное управление на уровне местных администраций.

### *Неэффективное управление*

Недостаток финансовых ресурсов на местном уровне в значительной степени обусловлен и усугубляется неэффективностью управления в местных органах власти. Основных причин такому состоянию, на наш взгляд, три.

Во-первых, низкий уровень профессионализма и компетентности у многих руководителей муниципалитетов. Назначение на должности глав и их заместителей часто ведется без учета наличия у них предыдущего опыта хозяйственной деятельности. Как следствие - отсутствие у таких чиновников навыков работы свойственных лицам, имеющим опыт «хозяйственника», прежде всего - необходимого для эффективного управления системного мышления. Указанное обстоятельство, в частности, имеет место в Администрации Сафоновского района.

Во-вторых, «бедность» местных бюджетов не позволяет устанавливать достойные заработные платы, соответствующие высокой мере ответственности, для способных управленцев и специалистов. Кадровая проблема в Администрации Сафоновского района стоит очень остро.

В-третьих, значительным тормозом развития местного самоуправления и проявления инициативы является мелочная опека деятельности местных органов власти контролирующими органами. Значительную часть рабочего времени сотрудников Администрации занимают бюрократические процедуры, связанные с внешними проверками. Кроме того, ограничения, зачастую неоправданные, накладываемые существующим законодательством на хозяйственную инициативу чиновников, являются сильным сдерживающим фактором развития инфраструктуры местных сообществ.

В то же время, мимо контролирующих органов проходят явные факты коррупционного характера. Так, автором в результате многочисленных

## Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

обращений в различные контролирующие органы был выявлен и документально подтвержден (Департаментом Смоленской области по осуществлению контроля и взаимодействию с административными органами) факт перерасхода (по существу – воровства) средств по программе благоустройства дворовых территорий в сумме около 300 тысяч рублей. Однако никаких действий по дальнейшему расследованию, выявлению и наказанию виновных со стороны областных чиновников предпринято не было.

Приведем несколько конкретных примеров из депутатской практики автора, которые являются наглядной иллюстрацией низкого уровня управления со стороны местных чиновников.

1. На протяжении нескольких лет подряд автор безуспешно пытался провести через Совет депутатов, а также убедить чиновников районной Администрации внедрить эффективные механизмы контроля за соблюдением Правил благоустройства в Сафоново.

2. Управление городской казной поставлено на весьма низком уровне. В частности, учет её отдельных элементов ведется не системно, отсутствует оценка экономической эффективности использования этого принадлежащего муниципалитету капитала.

3. Несмотря на неоднократные предложения со стороны автора в адрес Администрации, чиновники не желают инициировать хозяйственную, силами муниципальных структур, деятельность. Прежде всего, речь идет о выполнении отдельных ремонтно-строительных работ, реализуемых за счет средств местного бюджета, «хозспособом». Для этого существует подразделение муниципалитета (МБУ «Управление коммунального хозяйства») реализующее от лица местной власти функции заказчика некоторых проектов, а также уже выполняющее в небольших объемах ряд работ (например, ямочный ремонт, уборка улиц механизированным способом). По существу, речь идет о расширении деятельности этого юрлица, что дало бы существенную экономию скудных средств местного бюджета.

## Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

4. Несмотря на неоднократные призывы автора, *реальный* внутренний финансовый контроль за расходованием средств по реализуемым в городе госпрограммам, отсутствует. Контрольно-ревизионная комиссия, призванная быть первым и независимым «контролером» действий местной власти, по существу является её «карманным органом».

5. Составление договоров с подрядчиками, осуществляющими работы по проектам в рамках национальных проектов, осуществляется непрофессионально. В частности, реализация крупного проекта благоустройства центральной части Сафоново «Светлое настоящее», начатого в 2022 г. была составлена без возможности промежуточного контроля хода исполнения работ заказчиком и соответствующих обязательств подрядчика. Это привело к переносу срока окончания работ с 1 ноября 2022 г. на 1 августа 2023 г. Однако и последний срок окончания работ был подрядчиками сорван.

Список подобных управленческих «недоработок» чиновников, обусловленный низким уровнем их профессионализма можно продолжить. Такая некомпетентность весьма дорого обходится местному бюджету и не дает городу развиваться в полной мере.

### **Можно ли обеспечить развитие малых городов в существующих условиях?**

Насколько реализация всех предложенных выше мер, направленных на решение обозначенных проблем, может затормозить текущие депрессивные процессы и обеспечить динамичное развитие конкретного малого города? Ответ на этот важный вопрос зависит от каждого конкретного случая – перечня проблем в местном сообществе, а также управленческого потенциала муниципалитета. Также можно предположить, что возможность и динамика позитивных перемен будет определяться финансовым благополучием муниципалитета, одной из характеристик которого является размер его бюджета.

Выбрав в качестве ориентира данный показатель, проведем примерную оценку величины бюджета Сафоновского городского поселения, необходимого для обеспечения развития инфраструктуры города до уровня, соответствующего

## Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

современным требованиям. Для целей сравнения рассчитаем размер расходов бюджета в расчете на душу населения и соотнесем его с аналогичным показателем Москвы, где проблемы развития инфраструктуры в целом решены.

Расходная часть бюджета столицы страны в 2022 г. составила 3,633 трлн руб. С учетом официальной численности населения в 13 млн чел. расходы бюджета на душу населения составили около 280 тыс.руб./чел.<sup>3</sup> Аналогичный показатель для Сафоново равен 500 млн руб. : 40 тыс. чел = 12,5 тыс. руб./чел., т.е. в 22 раза меньше, чем в Москве.<sup>4</sup> Даже если предположить уровень обеспеченности муниципального бюджета Сафоново средствами в расчете на душу населения в 50% от московского, он должен составлять около 2,8 млрд руб., что на 2,3 млрд руб. больше имеющегося.

Очевидно, что даже реализация всех мер, предложенных выше, не сможет обеспечить финансовые потоки в интересах общественного сектора, соизмеримые с рассчитанной величиной. По-видимому, для этого необходимо задействовать принципиально иные механизмы/инструменты. На наш взгляд, единственное, что может обеспечить дополнительный существенный приток финансовых ресурсов в общественный сектор, это – хозяйственная, с целью получения прибыли, деятельность муниципалитета. Анализ показывает, что в местной экономике сферы для такой деятельности имеются. Их подробный анализ – предмет отдельного исследования и выходит за рамки настоящей статьи.

### **Выводы**

Проведенное в работе исследование позволяет сделать следующие **выводы**.

---

<sup>3</sup> Рассчитано по: Бюджет Москвы для граждан. Правительство Москвы, URL: [https://budget.mos.ru/budget/expenses?analytic\\_year=2022&analytic\\_stage=approved&analytic\\_stage=approved&version=1731&level=moscow&mode=graphics&classification=csr&dividertype=b](https://budget.mos.ru/budget/expenses?analytic_year=2022&analytic_stage=approved&analytic_stage=approved&version=1731&level=moscow&mode=graphics&classification=csr&dividertype=b), дата обращения 1 августа 2023 г.

<sup>4</sup> Рассчитано по: данные отчета Администрации МО «Сафоновский район» перед депутатами Совета депутатов Сафоновского городского поселения. Для соизмеримости размер бюджета города оценен с учетом расходов бюджета района на учреждения образования и культуры, расположенные в городе.

## Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

1. Малые города России, образуя каркас сельских территорий, играют важнейшую роль в жизнедеятельности последних. В то же время, большая часть таких городов весь постсоветский период находится в депрессивном состоянии, внешним проявлением которого является сокращение, как их числа, так и численности проживающего в них населения.

2. Причины описанного состояния имеют системный характер, и обусловлены, как внешними (несовершенство законодательства, в том числе о местном самоуправлении, налогового, пр.), так и внутренними факторами (неэффективностью управления на местном уровне). Эти факторы обуславливают третий – хроническую нехватку финансовых ресурсов необходимых для поддержания инфраструктуры малых городов на должном уровне, тем более, их развития.

3. Потенциал «финансовой обеспеченности» местных сообществ существенен и может быть задействован даже при существующих весьма несовершенных (в отношении местного самоуправления) законах. Для этого необходим более профессиональный уровень управления муниципалитетом, системный подход в решении стоящих задач, оформленный в виде программы развития местного сообщества.

4. Для кардинального решения задачи обеспечения динамичного развития малого города необходимо вовлечение муниципалитета в хозяйственную деятельность с целью получения прибыли. Без этого, на наш взгляд, в существующих условиях обеспечить развития большей части малых городов и окружающей их сельской территории практически невозможно.

### Список литературы

1. Актуальные вопросы развития малых городов и исторических поселений. Материалы парламентских слушаний. // Совет Федераций ФС РФ. 11.06.2019 г. URL: <http://council.gov.ru/activity/activities/parliamentary/106704/> (дата обращения 27 июня 2023 г.)

## Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

2. Задорин И.В. Малые города - большое будущее. Новые подходы к развитию малых городов и сельских поселений // Презентация. URL: [https://www.zircon.ru/upload/iblock/3e5/Zadorin\\_Malye\\_goroda-bolshoe\\_budushhee.pdf](https://www.zircon.ru/upload/iblock/3e5/Zadorin_Malye_goroda-bolshoe_budushhee.pdf) (дата обращения 15 июня 2023 г.)
3. Малые города России: новые вызовы, социальные проблемы и перспективы [монография] // отв. ред. М. Ф. Черныш, В. В. Маркин - М. : ФНИСЦ РАН, 2021. 598 с. URL: <https://www.fnisc.ru/publ.html?id=10267> (дата обращения 27 июня 2023 г.)
4. Овчинников О.Г. Устойчивое развитие местного сообщества: возможности, проблемы и решения // Московский экономический журнал. №10. 2020. URL: <https://qje.su/otraslevaya-i-regionalnaya-ekonomika/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-10-2020-58/>
5. Орлова С.Ю. Проекты развития малых городов пока реализуются недостаточно эффективно // Счетная палата РФ. 2021 г. URL: <https://ach.gov.ru/checks/schetnaya-palata-proekty-razvitiya-malykh-gorodov-poka-realizuyutsya-nedostatochno-effektivno>, (дата обращения 10 июля 2023 г.)
6. Пространственное развитие малых городов: пространственное развитие и практики [монография] // Отв.ред. М.Ф.Черныш, В.В.Маркин; ФНИСЦ РАН. М: ФНИСЦ РАН, 2020. 528 с.
7. Смирнов О. О., Безвербный В. А. Потенциал развития секторов экономики малых городов России: современные тенденции // Социум и власть. 2022. № 1 (91). С. 62-74. URL: <https://publications.hse.ru/pubs/share/direct/828971284.pdf>, (дата обращения 15 июня 2023 г.)
8. Чернышева Е.А. Стратегия социально-экономического развития малых городов // Dissercat (электронная библиотека диссертаций). 2013 г. URL: <https://www.dissercat.com/content/strategiya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-malykh-gorodov>, (дата обращения 27 июля 2023 г.)

**References**

1. Aktual`ny`e voprosy` razvitiya maly`x gorodov i istoricheskix poselenij. Materialy` parlamentskix slushanij. // Sovet Federacij FS RF. 11.06.2019 g. URL: <http://council.gov.ru/activity/activities/parliamentary/106704/> (data obrashheniya 27 iyunya 2023 g.)
2. Zadorin I.V. Maly`e goroda - bol`shoe budushhee. Novy`e podxody` k razvitiyu maly`x gorodov i sel`skix poselenij // Prezentaciya. URL: [https://www.zircon.ru/upload/iblock/3e5/Zadorin\\_Malye\\_goroda-bolshoe\\_budushhee.pdf](https://www.zircon.ru/upload/iblock/3e5/Zadorin_Malye_goroda-bolshoe_budushhee.pdf) (data obrashheniya 15 iyunya 2023 g.)
3. Maly`e goroda Rossii: novy`e vy`zovy`, social`ny`e problemy` i perspektivy` [monografiya] // otv. red. M. F. Cherny`sh, V. V. Markin - M. : FNISCz RAN, 2021. 598 s. URL: <https://www.fnisc.ru/publ.html?id=10267> (data obrashheniya 27 iyunya 2023 g.)
4. Ovchinnikov O.G. Ustojchivoe razvitie mestnogo soobshhestva: vozmozhnosti, problemy` i resheniya // Moskovskij e`konomicheskij zhurnal. №10. 2020. URL: <https://qje.su/otraslevaya-i-regionalnaya-ekonomika/moskovskij-ekonomicheskij-zhurnal-10-2020-58/>
5. Orlova S.Yu. Proekty` razvitiya maly`x gorodov poka realizuyutsya nedostatochno e`ffektivno // Schetnaya palata RF. 2021 g. URL: <https://ach.gov.ru/checks/schetnaya-palata-proekty-razvitiya-malykh-gorodov-poka-realizuyutsya-nedostatochno-effektivno>, (data obrashheniya 10 iyulya 2023 g.)
6. Prostranstvennoe razvitie maly`x gorodov: prostranstvennoe razvitie i praktiki [monografiya] // Otv.red. M.F.Cherny`sh, V.V.Markin; FNISCz RAN. M: FNISCz RAN, 2020. 528 s.
7. Smirnov O. O.,Bezverbny`j V. A. Potencial razvitiya sektorov e`konomiki maly`x gorodov Rossii: sovremenny`e tendencii // Socium i vlast`. 2022. № 1 (91). С. 62-74. URL: <https://publications.hse.ru/pubs/share/direct/828971284.pdf>, (data obrashheniya 15 iyunya 2023 g.)

8. Cherny`sheva E.A. Strategiya social`no-e`konomicheskogo razvitiya maly`x gorodov // Dissercat (e`lektronnaya biblioteka dissertacij). 2013 g. URL: <https://www.dissercat.com/content/strategiya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-malykh-gorodov>, (data obrashheniya 27 iyulya 2023 g.)

© Овчинников О.Г., 2023 *Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral" №6/2023*

**Для цитирования:** Овчинников О.Г. Малые города России: проблемы развития и пути решения // Московский экономический журнал. 2023, №6/2023