

Научная статья

Original article

УДК 332.1



**АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ
ЗЕМЕЛЬНОМУ НАДЗОРУ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ANALYSIS OF STATE LAND SUPERVISION ACTIVITIES IN THE
SVERDLOVSK REGION**

Лукашенко Татьяна Рудольфовна, кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры региональной, муниципальной экономики и управления, ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет» (620144 Россия, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, 62/45), тел. 8(982)1966016, ORCID: <http://orcid.org/0000-0003-4761-6219>, tanalukas@mail.ru

Lukashenok Tatyana Rudolfovna, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Regional, Municipal Economics and Management, Ural State University of Economics (620144 Russia, Yekaterinburg, 8 Marta str./Narodnaya Volya, 62/45), tel. 8(982)1966016, ORCID: <http://orcid.org/0000-0003-4761-6219>, tanalukas@mail.ru

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы государственного земельного надзора. Раскрывается суть государственного земельного надзора, обосновывается необходимость его осуществления. В качестве объекта исследования деятельности государственного земельного надзора выбрана Свердловская область. Проведен динамический анализ статистических данных в

сфере государственного земельного надзора на территории Свердловской области: количество выявленных и устраненных нарушений, число случаев привлечения к ответственности, доля задолженности по штрафам за земельные нарушения. Организация земельного надзора в Свердловской области оценивается автором высоко. С целью поддержания положительных тенденций предлагается разработка и внедрение цифрового сервиса для правообладателей земельных участков.

Abstract. The article discusses the issues of state land supervision. The essence of state land supervision is revealed, the necessity of its implementation is justified. The Sverdlovsk region was chosen as the object of research of the active state land supervision. A dynamic analysis of statistical data in the field of state land supervision in the Sverdlovsk region was carried out: the number of violations identified and eliminated, the number of cases of prosecution, the share of arrears in fines for land violations. The organization of land supervision in the Sverdlovsk region is highly appreciated by the author. In order to maintain positive trends, it is proposed to develop and implement a digital service for land rights holders.

Ключевые слова: *государственный земельный надзор, контроль, нарушение земельного законодательства, Свердловская область, совершенствование.*

Keywords: *state land supervision, control, violation of land legislation, Sverdlovsk region, improvement.*

Введение.

Земельные ресурсы представляют собой невосполняемый и ограниченный в пространстве природный объект, способный удовлетворить жизненно важные потребности индивидов в случае его вовлечения в хозяйственный оборот. Такие свойства земли как пространственная ограниченность, незаменимость, специфическая полезность, плодородие вызывают необходимость бережного отношения и сохранения её природных характеристик, и как следствие, целесообразность контроля над использованием земельных ресурсов [1; 2].

Осуществление государственного земельного надзора (контроля) в Российской Федерации и на территории её субъектов является важной управленческой функцией в сфере земельных отношений.

Мероприятия государственного земельного надзора осуществляются на основании развернутой нормативно-правовой базы [3; 4; 5; 6], и подразумевают проверку соблюдения земельного законодательства субъектами земельных отношений: гражданами, юридическими лицами, а также органами государственной власти и органами местного самоуправления [7, с. 2079].

Государственный земельный надзор главной целью ставит проведение превентивных мероприятий, направленных на формирование сознательного, добросовестного поведения участников земельных отношений. К мероприятиям цели второго уровня относятся осуществление проверок.

Методы проведения исследования.

В ходе исследования автором были использованы методы индукции и дедукции, организационного анализа, динамического анализа статистических данных.

Результаты и обсуждение.

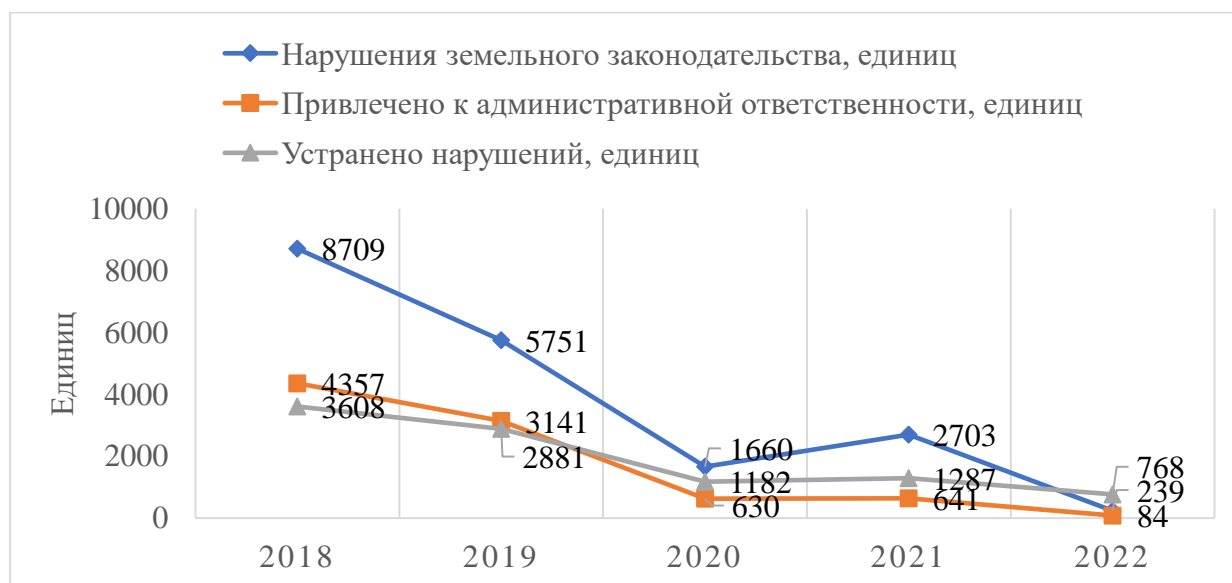
На региональном уровне проведением государственного земельного надзора занимаются территориальные органы Росреестра, Россельхознадзора, Росприроднадзора [5].

В качестве объекта исследования данной статьи выбрана Свердловская область, в административных границах которой 19422,6 тыс. га земель, что составляет 1,1% от всех земель территории Российской Федерации [8]. Рассмотрим результаты анализа деятельности по государственному земельному надзору в Свердловской области (таблица 1).

Таблица 1 - Показатели государственного земельного контроля в Свердловской области¹

Показатель	2018	2019	2020	2021	2022
Выявлено нарушений земельного законодательства:					
- Количество, единиц	8709	5751	1660	2703	239
- Площадь, га	1012,7	3569,0	3650,2	204,9	50,0
Привлечено к административной ответственности:					
- количество, единиц	4357	3141	630	641	84
- наложено штрафов, тыс. руб.	36794,20	26154,10	6912,22	3337,94	809,19
Устранено нарушений:					
- количество, единиц	3608	2881	1182	1287	768
- площадь, га	2136,4	367,4	200,0	109,3	46,5
Остаток непогашенной задолженности по штрафам, тыс. руб.	26397,20	26916,67	13040,18	1239,23	131,92

Число случаев нарушения земельного законодательства за период с 2018 по 2022 годы в Свердловской области стремительно снизилось: в 2022 году на 97% по сравнению с 2018 годом. Тенденция к снижению прослеживается также в количестве привлеченных к административной ответственности и единиц устраненных правонарушений (рисунок 1).

Рисунок 1 – Итоги работы с нарушениями земельного законодательства в Свердловской области, единиц²¹ Составлено автором по [8; 9; 10; 11; 12]² Составлено автором по [8; 9; 10; 11; 12]

В 2019 – 2020 годах наблюдались самые высокие значения показателя площади земель, в отношении которых выявлены нарушения (рисунок 2), при этом количество случаев нарушений в эти годы имело тенденцию к снижению (рисунок 1), это свидетельствует о том, что нарушителями являлись правообладатели земельных участков больших площадей. Доля устраненных нарушений (от общего числа выявленных) в 2022 году составила 93%, что свидетельствует о высокой эффективности реализуемых мероприятий.



Рисунок 2 - Динамика площадей земельных участков, в отношении которых совершаются земельные правонарушения в Свердловской области, га³

Сумма наложенных штрафов имеет тенденцию к снижению (рисунок 3). Этот показатель коррелируется с показателем фактов нарушения земельного законодательства (рисунок 1).

³ Составлено автором по [8; 9; 10; 11; 12]

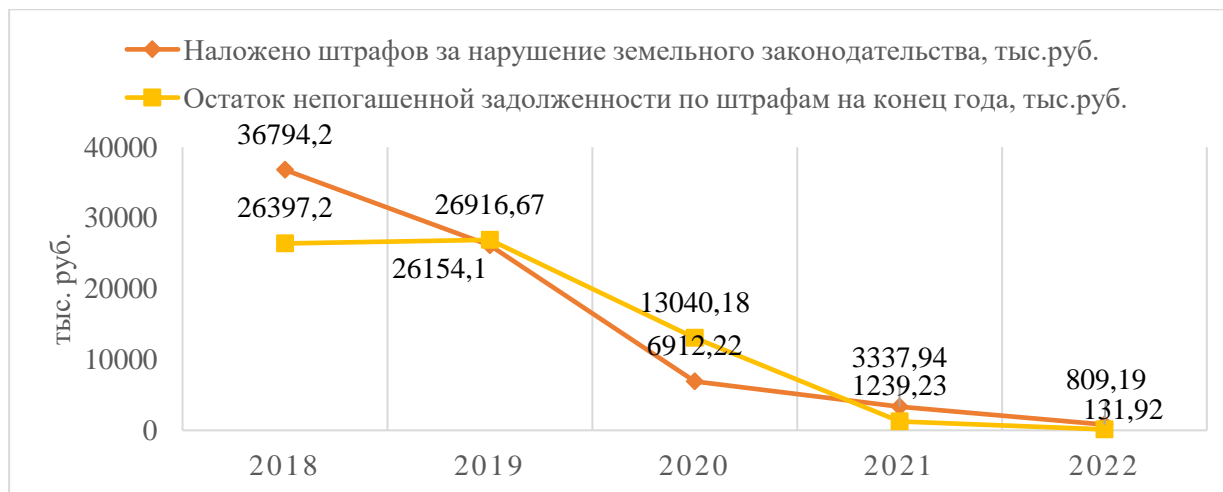


Рисунок 3 – Применение штрафных санкций за нарушение земельного законодательства на территории Свердловской области, тыс. руб.⁴

Процент непогашенной задолженности по штрафам за земельные правонарушения с 2018 по 2020 годы был достаточно высоким и, при этом, имел тенденцию к росту. В 2019-2020 годах сумма непогашенной задолженности превышала суммы начисленных штрафов за указанные годы. Коренным образом ситуация изменилась в 2021 году, когда доля задолженности составила 37%, в 2022 году положение стало еще лучше (доля задолженности равнялась 16%) (рисунок 4). Это указывает на смену подхода к взысканию задолженности и увеличение продуктивности предпринимаемых мер.



Рисунок 4 – Итоги работы с задолженностями по штрафам за нарушения земельного законодательства в Свердловской области⁵

⁴ Составлено автором по [8; 9; 10; 11; 12]

⁵ Составлено автором по [8; 9; 10; 11; 12]

Выводы.

Анализ деятельности по государственному земельному надзору в Свердловской области показал, что существенные положительные изменения произошли в 2021-2022 годах, характеризовались активизацией работы и улучшением основных показателей: снижением фактов нарушения земельного законодательства, уменьшением площади земельных участков, в отношении которых совершаются правонарушения, сокращением доли непогашенной задолженности.

Таким образом, система государственного земельного надзора в Свердловской области, с нашей точки зрения, организована эффективно, к этому привело продуктивное взаимодействие правообладателей земельных участков и надзорных органов, повышение сознательности участников земельных отношений, комплекс принимаемых надзорными органами мер.

С целью поддержания высокого уровня эффективности проводимых мероприятий и дальнейшего совершенствования процесса контроля предлагается сделать профилактическую и информационную работу более доступной для правообладателей земельных участков, правомерность деятельности которых выступает объектом земельного надзора [13].

С учетом развития процессов цифровизации представляется актуальным создание мобильного приложения для правообладателей земельных участков, содержащего:

- информацию об обязательных требованиях при использовании земель;
- сведения о способах защиты земельных участков от нанесения вреда;
- данные об отнесении земельного участка правообладателя к той или иной категории риска;
- уведомления о предстоящих проверках;
- материалы судебной практики в отношении схожих земель;

– форму для направления правообладателем возникающих вопросов с предоставлением обратной связи.

Разработка и применение цифрового сервиса позволит более четко, слаженно и плодотворно вести профилактическую деятельность в рамках государственного земельного надзора.

Литература

1. Белоусова, В. В. Государственный земельный надзор как вид охраны земель / В. В. Белоусова // Современный юрист. – 2023. – № 1(42). – С. 32-40. – EDN CYTESY.
2. Горбунова, Ю. В. Государственный надзор как способ обеспечения рационального использования и охраны земель / Ю. В. Горбунова, Г. В. Байкалова // Современные проблемы рационального природообустройства и водопользования : Материалы международной научной конференции, Красноярск, 15 ноября 2022 года. – Красноярск: Красноярский государственный аграрный университет, 2023. – С. 107-109. – EDN FXFSFW.
3. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru (дата обращения: 03.12.2023)
4. Федеральный закон "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" от 31.07.2020 N 248-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru (дата обращения: 03.12.2023)
5. Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1081 "О федеральном государственном земельном контроле (надзоре)" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru (дата обращения: 03.12.2023)
6. Постановление Правительства РФ от 24.11.2021 N 2019 "Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный земельный контроль (надзор), с органами, осуществляющими муниципальный земельный

- контроль, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru (дата обращения: 03.12.2023)
7. Зверева, С. А. Социально-ориентированное моделирование процесса использования муниципального имущества / С. А. Зверева, Т. Р. Лукашенко // Экономические отношения. – 2019. – Т. 9, № 3. – С. 2079-2092. – DOI 10.18334/eo.9.3.40943. – EDN BKYTDO.
 8. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в 2022 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosreestr.gov.ru/> (дата обращения: 03.12.2013)
 9. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в 2018 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosreestr.gov.ru/> (дата обращения: 03.12.2013)
 10. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в 2019 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosreestr.gov.ru/> (дата обращения: 03.12.2013)
 11. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в 2020 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosreestr.gov.ru/> (дата обращения: 03.12.2013)
 12. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в 2021 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosreestr.gov.ru/> (дата обращения: 03.12.2013)
 13. Turdiboeva, R. Public participation in land control: National and foreign experience / R. Turdiboeva, M. Mirzaabdullaeva // E3S Web of Conferences, Chelyabinsk, 17–19 февраля 2021 года. – Chelyabinsk, 2021. – P. 03023. – DOI 10.1051/e3sconf/202125803023. – EDN AOKWUY.

References

1. Belousova, V. V. State land supervision as a type of land protection / V. V. Belousova // A modern lawyer. – 2023. – № 1(42). – Pp. 32-40. – EDN CYTESY.

2. Gorbunova, Yu. V. State supervision as a way to ensure the rational use and protection of land / Yu. V. Gorbunova, G. V. Baykalova // Modern problems of rational environmental management and water use : Proceedings of the international scientific conference, Krasnoyarsk, November 15, 2022. – Krasnoyarsk: Krasnoyarsk State Agrarian University, 2023. – pp. 107-109. – EDN FXFSFW.
3. Land Code of the Russian Federation No. 136-FZ dated 25.10.2001 [Electronic resource]. – Access mode: www.consultant.ru (date of application: 03.12.2023)
4. Federal Law "On State Control (Supervision) and Municipal Control in the Russian Federation" dated 07/31/2020 No. 248-FZ [Electronic resource]. – Access mode: www.consultant.ru (date of application: 03.12.2023)
5. Decree of the Government of the Russian Federation dated 30.06.2021 No. 1081 "On Federal State Land Control (supervision)" [Electronic resource]. – Access mode: www.consultant.ru (date of application: 03.12.2023)
6. Resolution of the Government of the Russian Federation dated 11/24/2021 N 2019 "On approval of the Rules of Interaction of federal executive authorities exercising Federal State land Control (supervision) with bodies exercising municipal land control and on invalidation of certain acts of the Government of the Russian Federation" [Electronic resource]. – Access mode: www.consultant.ru (date of application: 03.12.2023)
7. Zvereva, S. A. Socially-oriented modeling of the process of using municipal property / S. A. Zvereva, T. R. Lukashenok // Economic relations. – 2019. – Vol. 9, No. 3. – pp. 2079-2092. – DOI 10.18334/eo.9.3.40943. – EDN BKYTDO.
8. State (national) report on the state and use of land in 2022 [Electronic resource]. – Access mode: <https://rosreestr.gov.ru> / (date of request: 03.12.2013)
9. State (national) report on the state and use of land in 2018 [Electronic resource]. – Access mode: <https://rosreestr.gov.ru> / (date of reference: 03.12.2013)
10. State (national) report on the state and use of land in 2019 [Electronic resource]. – Access mode: <https://rosreestr.gov.ru> / (date of reference: 03.12.2013)

11. State (national) report on the state and use of land in 2020 [Electronic resource].
– Access mode: <https://rosreestr.gov.ru> / (date of request: 03.12.2013)
12. State (national) report on the state and use of land in 2021 [Electronic resource].
– Access mode: <https://rosreestr.gov.ru> / (date of request: 03.12.2013)
13. Turdiboeva, R. Public participation in land control: National and foreign experience / R. Turdiboeva, M. Mirzaabdullaeva // E3S Web of Conferences, Chelyabinsk, 17–19 февраля 2021 года. – Chelyabinsk, 2021. – P. 03023. – DOI 10.1051/e3sconf/202125803023. – EDN AOKWUY.

© Лукашенко Т.Р., 2023 *Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral" №6/2023*

Для цитирования: Лукашенко Т.Р. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЗЕМЕЛЬНОМУ НАДЗОРУ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ // Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral" №6/2023