

Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

Научная статья

Original article

УДК 331.5.024.5



**РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В СУБЪЕКТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**REGULATION OF EMPLOYMENT IN THE SUBJECT OF THE RUSSIAN
FEDERATION**

Пестряков Алексей Николаевич, кандидат технических наук, доцент кафедры региональной, муниципальной экономики и управления ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет», г. Екатеринбург, Россия (620144 Россия, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, 62/45), тел. (343) 283-11-55, pestryakof@yandex.ru

Сбродова Надежда Васильевна, старший преподаватель кафедры региональной, муниципальной экономики и управления ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет», г. Екатеринбург, Россия (620144 Россия, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, 62/45), тел. (343) 283-11-55, n-vs@yandex.ru

Aleksey N. Pestryakov, candidate of technical sciences, associate professor of the department of regional and municipal economics, Ural State Economic University (620144 Russia, Yekaterinburg, 8 Marta str. /Narodnaya Volya str., 62/45), tel. (343) 283-11-55, pestryakof@yandex.ru

Nadezhda V. Sbrodova, candidate of technical sciences, senior lecturer of the department of regional and municipal economics, Ural State Economic University

Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"
(620144 Russia, Yekaterinburg, 8 Marta str. /Narodnaya Volya str., 62/45), tel. (343)
283-11-55, n-vs@yandex.ru

Аннотация. В работе исследуется вопрос регулирования занятости населения на уровне субъекта РФ – Свердловской области. Так как занятость населения является основой для создания валового продукта, то эффективное регулирование занятости населения является одной из основ существования региона, повышения привлекательности и поддержания достойного уровня жизни населения в нем. Целью статьи выступает оценка результатов и разработка рекомендаций по совершенствованию регулирования занятости населения в Свердловской области. Научная новизна и значимость работы состоят в том, что на основе анализа нормативно-правовых актов, отчетов уполномоченных органов и статистической информации авторами были выявлены проблемные моменты в регулировании занятости населения региона, которые заключаются в недостаточной занятости молодых специалистов, которые имеют как высшее, так и среднее профессиональное образование, по своим профессиям. Предлагаемые рекомендации могут быть использованы органами государственной власти Свердловской области при разработке региональных нормативных правовых актов, регулирующих занятость населения.

Abstract. The work examines the issue of regulating employment of the population at the level of a constituent entity of the Russian Federation - the Sverdlovsk region. Since employment is the basis for creating gross product, effective regulation of employment is one of the foundations for the existence of the region, increasing the attractiveness and maintaining a decent standard of living for the population in it. The purpose of the article is to evaluate the results and develop recommendations for improving the regulation of employment in the Sverdlovsk region. The scientific novelty and significance of the work lies in the fact that, based on the analysis of regulations, reports of authorized bodies and statistical information, the authors identified problematic issues in regulating the employment

Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

of the region's population, which consist in the insufficient employment of young specialists who have both higher and higher education. secondary vocational education in their professions. The proposed recommendations can be used by government authorities of the Sverdlovsk region in the development of regional regulatory legal acts regulating employment.

Ключевые слова: занятость, уровни регулирования занятости населения, методы регулирования занятости населения, органы государственной власти, Свердловская область.

Keywords: employment, levels of regulation of employment of the population, methods of regulation of employment of the population, government bodies, Sverdlovsk region.

Занятость населения – это неотъемлемая часть и очень важная составляющая экономической системы любого субъекта России, т.к. любая территория, не обладающая занятым населением, просто не может существовать самостоятельно как в экономическом, так и в управленческом планах.

Согласно Закону Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 года N 1032-1, занятость представляет собой «деятельность граждан, связанную с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащую законодательству Российской Федерации и приносящую, как правило, им заработок, трудовой доход» [2].

Регулирование занятости понимается нами как деятельность органов государственной власти, основанная на законодательстве Российской Федерации, в частности, на методах прямого и косвенного воздействия на рынок труда, с целью достижения поставленных перед ними целей.

Принято выделять 3 уровня власти, которые регулируют занятость населения.

Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

1. На *федеральном уровне* основополагающим документом, регулирующим занятость населения, является Конституция Российской Федерации. В 37 статье говорится об отношении гражданина к труду, уровне вознаграждения за труд [1]. Следом за Конституцией Российской Федерации идёт уже упомянутый ранее закон «О занятости населения в Российской Федерации», который определяет разделение положений между федеральными и региональными органами государственной власти в аспектах содействия занятости населения.

В соответствии с данными нормативно-правовыми актами, Правительство Российской Федерации может повлиять на различные аспекты занятости населения, в частности, на определение количества мест для трудоустройства инвалидов, утверждение правил расходования субвенций из федерального бюджета, разработку порядка исчисления средней заработной платы, утверждение государственных программ Российской Федерации и другие.

Также на федеральном уровне действует Федеральная служба по труду и занятости, которая является уполномоченным органом государственной власти в сфере содействия занятости населения и осуществляет функции по контролю и надзору в сфере занятости [3].

2. Полномочия *регионального уровня* власти в регулировании занятости населения включают: «принятие нормативных правовых актов в области содействия занятости населения, создание и принятие мер активной политики занятости населения, проведение контроля за состоянием и разработка прогнозных оценок рынка труда, содействие работодателям в привлечении трудовых кадров и другие»; «осуществление как социальных выплат гражданам, которые признаны безработными, в виде пособий по безработице, так и материальной помощи по истечению периода выплаты пособия по безработице, а также пенсий, которые назначаются до наступления возраста, когда человек имеет право выйти на страховую пенсию по старости» [2].

Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

Региональный уровень власти осуществляет свои полномочия через перераспределенные денежные средства, которые передаются из федерального бюджета в региональный в виде субвенций, носящих целевой характер использования.

3. Деятельность *органов местного самоуправления* в регулировании занятости населения обычно сводится к участию в организации и финансировании мероприятий региона, упомянутых выше. Также на муниципальном уровне могут быть реализованы дополнительные собственные мероприятия по поддержке занятости населения.

Перечислим методы регулирования занятости населения на уровне региона. Государственные органы субъекта Российской Федерации осуществляют своё воздействие через:

1. Экономические методы, к которым можно отнести финансирование мероприятий путём распределения соответствующих ресурсов, предоставление материальной поддержки определённым категориям граждан;

2. Организационные методы, которые предполагают информационное и методическое обеспечение деятельности служб занятости, координацию и мониторинг действий разных управляющих структур и муниципальных образований региона, обмен опытом с другими регионами;

3. Административно-законодательные методы, которые включают в себя формирование политики региона в сфере содействия занятости населения, разработку и осуществление региональных программ, нормативное обеспечение осуществления регулирования занятости населения [8].

В Свердловской области сфера содействия занятости закреплена за различными органами государственной власти (см. Таблицу 1).

Таблица 1 – Основные полномочия органов власти Свердловской области в сфере регулирования занятости населения¹

Наименование органа власти	Основное полномочие
----------------------------	---------------------

¹ Составлено автором по: [5, 11].

1. Губернатор Свердловской области	Определение перспективных направлений политики Свердловской области и приоритетов финансирования мероприятий в сфере содействия занятости населения
2. Законодательное собрание Свердловской области	Принятие законов Свердловской области, регулирующих отношения в сфере содействия занятости
3. Правительство Свердловской области	Принятие прогноза изменения трудовых ресурсов в Свердловской области
4. Департамент по труду и занятости населения в Свердловской области	Разработка и реализация мер активной политики занятости населения, дополнительные мероприятия в сфере содействия занятости

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере содействия занятости населения является Департамент по труду и занятости населения Свердловской области. Его деятельность регламентирована Законом Свердловской области от 25.03.2013 N 23-ОЗ «О содействии занятости населения в Свердловской области» [4], а также Положением, которое было утверждено Постановлением Правительства Свердловской области от 13.01.2016 N 23-ПП [7].

В настоящее время основным методом регулирования занятости является реализация мероприятий государственной программы Свердловской области «Содействие занятости населения Свердловской области до 2027 года» [5]. Рассмотрим основные параметры ее реализации.

Объем финансирования программы в 2018-2022 гг. представлен на рисунке 6 [13, 14].

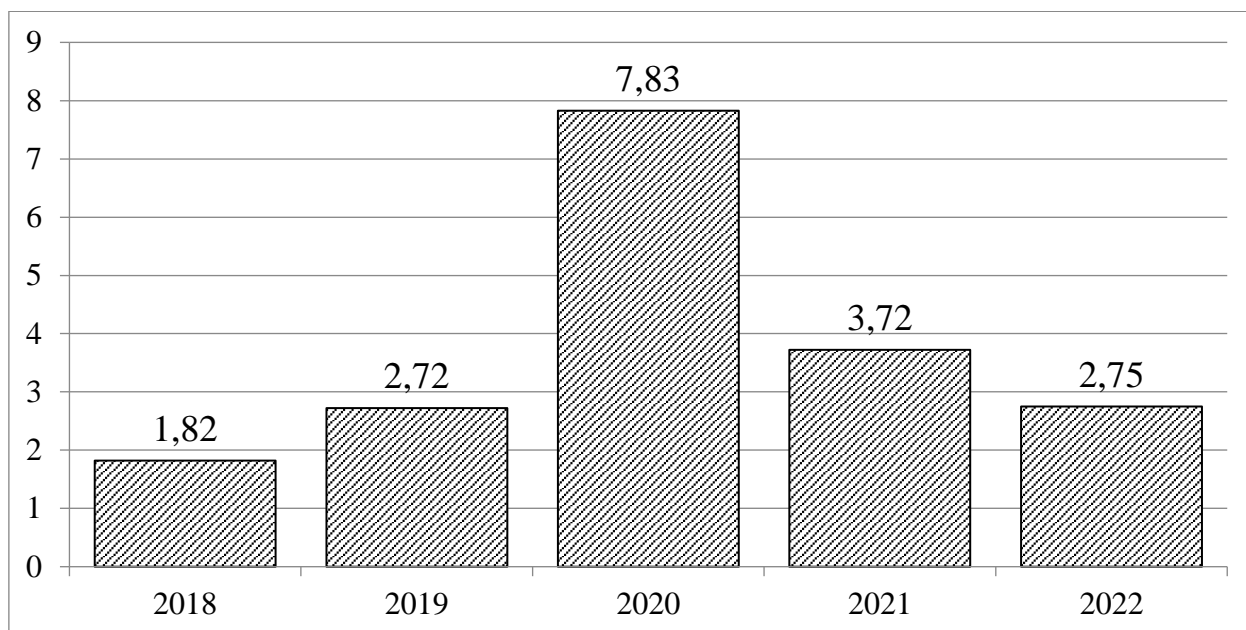


Рисунок 6 – Динамика объемов финансирования мероприятий государственной программы Свердловской области «Содействие занятости населения Свердловской области до 2027 года», 2018–2022 гг., млрд. рублей

В 2020 году, в связи с влиянием новой коронавирусной инфекции, сокращением производства и, как следствие, снижением занятости, произошел рост расходов более чем в 2,5 раза. В 2021 году наметился спад вследствие адаптации российской экономики к возникшей ситуации, а в 2022 году объём финансирования достиг уровня 2019 года.

Наиболее значимые расходы в общей сумме расходов на реализацию программы в 2022 году представлены социальной поддержкой безработных граждан, а именно социальными выплатами безработным 1,58 млрд. рублей, что является проявлением пассивной политики занятости.

Как видно из таблицы 2, количественные результаты активной поддержки занятости населения не настолько сильно изменились во время пандемии.

Таблица 2 - Показатели, характеризующие исполнение мероприятий государственной программы Свердловской области «Содействие занятости населения Свердловской области до 2027 года», 2018–2022 гг. [13]

Год	2018	2019	2020	2021	2022

Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

Помощь в трудоустройстве, чел.	94167	93136	82526	97271	55167
Профессиональное обучение безработных, чел.	8464	8105	7857	8818	7678
Профессиональное обучение незанятых, чел.	170	192	129	167	166
Психологическая поддержка безработных, чел.	7614	7923	7221	7244	7204
Социальная адаптация безработных, чел.	7967	8371	7393	7386	7402
Временное трудоустройство безработных, чел.	1238	1273	1112	993	924
Помощь в начинании предпринимательства, чел.	7597	7882	7107	7553	9795
Временное трудоустройство молодых специалистов, чел.	95	97	74	98	92
Содействие в переезде безработным, чел.	278	184	161	249	144
Профессиональная ориентация граждан, чел.	82291	94648	90057	92941	89965
Общественные работы, ед.	7880	7840	7717	6421	4990
Ярмарки вакансий, ед.	639	603	532	607	636

На протяжении всего рассматриваемого периода, наибольшее внимание уделялось двум действиям: профессиональной ориентации граждан и помощи в их трудоустройстве. В качестве позитивной тенденции можно выделить увеличение помощи населению в начинании предпринимательской деятельности.

Общие результаты реализации деятельности по регулированию занятости населения в Свердловской области можно оценить по данным таблицы 3.

Таблица 3 – Численность экономически активного населения и характеризующие её показатели на территории Свердловской области, 2018-2022 [12, 15]

Год	Всего ЭАН, тыс. человек	Занятые, тыс. человек	Безработные, тыс. человек	Уровень экономической активности населения, %	Уровень занятости, %	Уровень безработицы, %
2018	2149,1	2046,1	103	49,7	95,2	4,8
2019	2125,5	2035,1	89,4	49,2	95,8	4,2
2020	2109,1	1986,9	122,2	48,9	94,2	5,8
2021	2121,8	2034,6	86,2	49,4	95,9	4,1
2022	2087,2	2015,1	72,1	49,2	96,5	3,5

Несмотря на снижение численности экономически активного населения области, сохраняется достаточно высокий уровень экономической активности (более 49 процентов). Позитивно можно оценить динамику уровня безработицы: за исследуемый период показатель сократился на четверть, достигнув умеренного значения (3,5%). Таким образом, по основным показателям деятельность органов региональной власти по регулированию занятости населения в Свердловской области может быть признана эффективной.

Тем не менее, при более детальном рассмотрении статистических показателей выявляются определенные проблемы (см. таблицы 4, 5).

Таблица 4 – Структура занятых по возрастным группам в Свердловской области, 2018–2022 гг., % [12, 15, 16]

Год	Всего	15-19	20-29		30-39	40-49	50-59	60-69	70 лет и старше
			20-24	25-29					
2018	100	0,4	5,4	14,2	29,9	24,5	19,9	5,2	0,4
2019	100	0,5	5,3	13,7	30,1	25,4	19,5	5,2	0,4
2020	100	0,6	4,9	12,2	30,8	26,5	18,8	5,7	0,5
2021	100	0,5	4,7	11,0	30,0	26,0	20,9	6,6	0,4
2022	100	0,5	5,0	10,4	30,8	28,0	19,5	5,5	0,4

Из данных таблицы 4 можно заметить, что занятость распределена по возрастным группам более-менее равномерно. Наибольшая доля занятых

Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

приходится на возрастную группу 30–39 лет и составляет практически 30,8% или же приблизительно 621,3 тысяч человек. Самым незначительным процентом занятых обладают группы в возрасте 15–19 лет (0,5%) и более 70 лет (0,4%). В 2022 году можно выделить отрицательную тенденцию занятых в возрастной группе 20–29 лет, которая составляет потеряла 4,2% в сравнении с 2018 годом.

Достаточно взглянуть на число выпускников высшего и среднего профессионального образования, а также их процент трудоустройства, чтобы понять, откуда появилась такая тенденция и с чем связан такой показатель 2022 года из таблицы 5 (см. таблицу 5).

Таблица 5 – Количество выпускников высшего и среднего профессионального образования и количество трудоустроенных по полученным профессиям в Свердловской области, 2018–2022 гг. [12, 15, 16]

Год	Выпускники с высшим образованием		Выпускники со средним профессиональным образованием		Выпускников, всего	Работающие по специальности молодые специалисты:			
						с высшим образованием		со средним профессиональным образованием	
	Чел.	%	Чел.	%	Чел.	%	Чел.	%	
2018	28019	54,5	23375	45,5	51394	12667	45,2	10567	45,2
2019	25459	50,3	25135	49,7	50594	13169	51,7	10790	42,9
2020	23919	52,7	21470	47,3	45389	12577	52,6	9396	43,8
2021	23433	44,3	29434	55,7	52867	12931	55,2	12940	44,0
2022	23456	47,7	25703	52,3	49159	12637	53,9	11172	43,5

Из таблицы 5 можно увидеть, что как менялась востребованность среднего профессионального образования у бывших школьников. Так, ещё в 2018 году его доля составляла всего 45,5%, т.е. меньше половины. В 2022 году показатель возрос до 52,3%. С трудоустройством ситуация иная. В 2022 году показатель работающих по специальности молодых специалистов, т.е. устроенных на работу в течение года после окончания обучения, с высшим образованием составил 53,9%, что составляет наибольшее значение за все

Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

аналогичные периоды. А процент трудоустройства по профессии среди молодых специалистов со средним профессиональным образованием, напротив, снизился до 43,5% .

Найденная нами негативная тенденция, при сохранении ее в будущем, может иметь такие последствия, как повышение уровня безработицы среди молодых специалистов, нехватку рабочих в некоторых профессиях, а также нецелевые расходы бюджетных средств на обучение бывших выпускников.

Напротив, в Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы, поставлена задача в «организации повышения доли выпускников высшего и среднего профессионального образования, которые были трудоустроены по полученным профессиям в течение года после окончания учёбы, от общего количества выпускников образовательных организаций, до 80% в 2030 году» [10].

Для формирования высокой доли трудоустройства молодых специалистов по специальностям, изучив позиции разных авторов [9, 10, 11], мы предлагаем активизировать воздействие на учащихся школ, т.е. на будущих студентов. На сегодняшний день практически большинство школьников Свердловской области имеют лишь смутные понимания о будущей специальности и представляют её не более чем через предметы государственных экзаменов, которые им предстоит сдавать в 9 и 11 классах. Незначительные мероприятия, касающиеся профессиональной ориентации школьников, сегодня проводятся некоторыми работодателями самостоятельно путём размещения в учебных заведениях каких-либо информационных сводок.

На официальном информационном сайте Департамента по труду и занятости населения Свердловской области, а также в социальных сетях центров занятости размещена информация о ныне востребованных профессиях Свердловской области и рекомендации о поступлении в те или иные учебные заведения. Однако, исходя из статистики просмотров этих

Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

разделов, они не популярны. Отсутствует адресный характер предоставления информации напрямую школьниками.

Мы предлагаем Департаменту по труду и занятости населения Свердловской области, при взаимодействии с Министерством образования и молодежной политики Свердловской области, включить в процессе образования школьников несколько часов в учебном году, начиная с 8 класса, где учащиеся смогут пройти тесты, прослушать курсы по профессиональной ориентации и задать интересующие их вопросы, а также посмотреть ряд видеороликов о наиболее социально значимых и востребованных профессиях как в регионе в целом, так и в отдельных муниципальных образованиях.

Также мы предлагаем создать стандартизированную инфографику для всех центров занятости региона, которая будет направлена в большей степени на молодые кадры и отражать как общую информацию, такую, как численность безработных и количество потенциальных рабочих мест, так и специализированную, которая будет включать в себя количество безработных с теми или иными уровнями и профилями образования, обобщённую структуру потенциальных рабочих мест, а также структуру трудоустроенных молодых специалистов не по своим специальностям. Дополнительно также можно обозначить общую информацию о представленных вакансиях: уровень заработной платы, карьерный рост и степень социальной значимости как со стороны общества, так и с позиции регионального интереса.

Главной задачей, на наш взгляд, является борьба не с текущей безработицей, а с потенциальной, т.е. предотвращение поступления на рынок труда таких кадров, которые не будут востребованы рынком.

Результатами реализации предложенных нами мероприятий обозначенной проблемы станет уменьшение значения показателя «помощь в трудоустройстве», «профессиональное обучение безработных» и «профессиональное обучение незанятых», а также «временное трудоустройство безработных» и «временное трудоустройство молодых специалистов». Напротив, возрастёт значение показателя «профессиональная

Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral" ориентация граждан», т.к. наши мероприятия в большей степени и направлены на развитие данного направления.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
2. О занятости населения в Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 19.04.1991 N 1032-1 – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60/
3. Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости: Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 324 – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1642/
4. О содействии занятости населения в Свердловской области: Закон Свердловской области от 25.03.2013 N 23-ОЗ – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант». – Режим доступа: <https://base.garant.ru/20917628/>
5. Об утверждении государственной программы Свердловской области «Содействие занятости населения Свердловской области до 2027 года»: Постановление Правительства Свердловской области от 21.10.2013 N 1272-ПП – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант». – Режим доступа: <https://base.garant.ru/20930969/>
6. О стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы: Закон Свердловской области от 21.12.2015 N 151-ОЗ – Доступ из справочной системы «Кодекс». – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/429024960>

Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

7. О департаменте по труду и занятости населения Свердловской области: Постановление Правительства Свердловской области от 13.01.2016 N 23-ПП – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант». – Режим доступа: <https://base.garant.ru/46801295/>
8. Бейдин С.В. Государственное и муниципальное регулирование в сфере политики занятости // Вестник Забайкальского государственного университета – 2016. – С. 34-40.
9. Минина В.С. К вопросу о проблеме трудоустройства молодых специалистов // Молодой исследователь: от идеи к проекту – 2018. – С. 190-200.
10. Пшунова А.А Проблемы трудоустройства молодых специалистов в современной действительности // Академическая публицистика – 12-1 – 2021. – С. 332-334.
11. Семичева Л.А. Трудоустройство молодых специалистов в Иркутской области: анализ трудоустройства выпускников, причины безработицы, возможные пути их решения // Глаголь правосудия – 2(20) – 2019. – С. 7-9.
12. Российский статистический ежегодник. 2022. М., 2022.
13. Департамент по труду и занятости населения в Свердловской области: Отчёт о реализации государственной программы Свердловской области «Содействие занятости населения Свердловской области до 2027 года» в 2022 году.
14. Интерактивный портал Департамента по труду и занятости населения Свердловской области: Сведения об использовании Департаментом, его подведомственными организациями выделяемых бюджетных средств за 2022 год.
15. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2022. М., 2022.
16. Управление Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Курганской области – Режим доступа: <https://sverdl.gks.ru/>

References

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993, with amendments approved during the all-Russian vote on July 1, 2020). – Access from the reference and legal system “ConsultantPlus”.
2. On employment in the Russian Federation: Law of the Russian Federation dated April 19, 1991 N 1032-1 – Access from the reference and legal system “ConsultantPlus”.
3. On approval of the Regulations on the Federal Service for Labor and Employment: Decree of the Government of the Russian Federation dated June 30, 2004 N 324 – Access from reference and legal system "ConsultantPlus".
4. On promoting employment in the Sverdlovsk region: Law of the Sverdlovsk region dated March 25, 2013 N 23-OZ – Access from the Garant reference and legal system.
5. On approval of the state program of the Sverdlovsk region “Promoting employment of the population of the Sverdlovsk region until 2027”: Decree of the Government of the Sverdlovsk region dated October 21, 2013 N 1272-PP – Access from the reference and legal system “Garant”.
6. On the strategy of socio-economic development of the Sverdlovsk region for 2016–2030: Law of the Sverdlovsk region dated December 21, 2015 N 151-OZ - Access from the Codex reference system.
7. On the Department of Labor and Employment of the Sverdlovsk Region: Decree of the Government of the Sverdlovsk Region dated January 13, 2016 N 23-PP – Access from the reference and legal system “Garant”.
8. Beydin S.V. State and municipal regulation in the field of employment policy // Bulletin of the Transbaikal State University - 2016. - Pp. 34-40.
9. Minina V.S. On the issue of employing young specialists // Young researcher: from idea to project - 2018. - Pp. 190-200.
10. Pshunova A.A. Problems of employment of young specialists in modern reality // Academic journalism - 12-1 - 2021. - P. 332-334.

11. Semicheva L.A. Employment of young specialists in the Irkutsk region: analysis of employment of graduates, causes of unemployment, possible ways to solve them // Verb of Justice - 2(20) - 2019. - Pp. 7-9.
12. Russian statistical yearbook. 2022. M., 2022.
13. Department of Labor and Employment in the Sverdlovsk Region: Report on the implementation of the state program of the Sverdlovsk region "Promoting employment of the population of the Sverdlovsk region until 2027" in 2022.
14. Interactive portal of the Department of Labor and Employment of the Sverdlovsk Region: Information on the use of allocated budget funds by the Department and its subordinate organizations for 2022.
15. Regions of Russia. Socio-economic indicators. 2022. M., 2022.
16. Office of the Federal State Statistics Service for the Sverdlovsk Region and Kurgan Region - Access mode: <https://sverdl.gks.ru/>