



**ИМПЕРАТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКУПОК В БЮДЖЕТНОМ  
УЧРЕЖДЕНИИ**

**PROCUREMENT IMPERATIVES IN A BUDGETARY INSTITUTION**

**Курдюмов Александр Васильевич**, кандидат экономических наук, доцент, директор института государственного, муниципального управления и права, заведующий кафедрой конкурентного права и антимонопольного регулирования, ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет» (620144 Россия, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, д. 62), тел. 89126225777, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-2523-7595>, [kurdyumov@usue.ru](mailto:kurdyumov@usue.ru)

**Мещерягина Вероника Александровна**, кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и международного права, ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет», (620144 Россия, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, д. 62), тел. 89193905560, ORCID: 0000-0001-9507-9417, [metssheryagina@yandex.ru](mailto:metssheryagina@yandex.ru)

**Сенникова Арина Андреевна**, магистрант, ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет» (620144 Россия, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, д. 62), тел. 8(343) 283-12-50, ORCID: <http://orcid.org/0009-0005-7230-5211>, [sennikovaari@mail.ru](mailto:sennikovaari@mail.ru)

**Kurdyumov Alexander Vasilievich**, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Director of the Institute of State, Municipal Administration and Law, Head of the Department of Competition Law and Antimonopoly Regulation, Ural State Economic

Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

University, 620144 Russia, Yekaterinburg, st. March 8, 62, tel. 89126225777, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-2523-7595>, [kurdyumov@usue.ru](mailto:kurdyumov@usue.ru)

**Meshcheryagina Veronika Aleksandrovna**, Candidate of Law, Associate Professor, Department of Constitutional and International Law, FSBEI HE "Ural State Economic University," (620144 Russia, Yekaterinburg, st. March 8, 62), tel. 89193905560, ORCID: 0000-0001-9507-9417, [meshcheryagina@yandex.ru](mailto:meshcheryagina@yandex.ru)

**Sennikova Arina Andreevna**, master's student, Ural State Economic University, 620144 Russia, Yekaterinburg (620144 Russia, Yekaterinburg, st. March 8, 62), tel. 8 (343) 283-12-50, ORCID: <http://orcid.org/0009-0005-7230-5211>, [sennikovaari@mail.ru](mailto:sennikovaari@mail.ru)

**Аннотация.** В статье рассмотрены требования к реализации механизма закупок в бюджетном учреждении. Авторы уделили внимание системе государственных закупок базирующуюся на процедуре (правилах) организации, размещения и сопровождения заказов. Механизм закупок в бюджетных учреждениях раскрывается этапами: целесообразности и регламентации, планирования и проведения, контроля, исполнения и анализа. Система государственных закупок нуждается в совершенствовании учитывая меняющиеся экономические условия. Авторами сформулированы выводы и предложения о необходимых мероприятиях для достижения высокой результативности и эффективности системы закупок для бюджетных учреждений.

**Abstract.** The article considers the requirements for the implementation of the procurement mechanism in a budgetary institution. The authors paid attention to the public procurement system based on the procedure (rules) for organizing, placing and maintaining orders. The procurement mechanism in budgetary institutions is disclosed by the stages: expediency and regulation, planning and conduct, control, execution and analysis. The public procurement system needs to be improved given the changing economic conditions. The authors formulated conclusions and proposals on the necessary measures to achieve high efficiency and efficiency of the procurement system for budgetary institutions.

**Ключевые слова:** *государственные закупки, конкурентные способы, контактная система, бюджетные организации, общеобразовательные учреждения.*

**Keywords:** *public procurement, competitive methods, contact system, budgetary organizations, educational institutions.*

Введение. Система государственных закупок является инструментом, который способствует развитию экономики и поддержке бизнеса. Закупки предоставляют возможности для поставщиков расширить свой бизнес и получить доступ к новым клиентам. Они также способствуют развитию конкуренции, что приводит к повышению качества товаров и услуг, а также снижению их стоимости для заказчиков.

В целом, система государственных закупок является важной частью экономического процесса и обеспечивает эффективное использование бюджетных средств. Она способствует развитию бизнеса и конкуренции, а также обеспечивает удовлетворение потребностей органов исполнительной власти и местного самоуправления [1, С. 122].

Бюджетные учреждения играют важную роль в различных сферах, таких как медицина, образование, культура, спорт и социальная защита населения. Они финансируются из государственного бюджета и осуществляют закупки в соответствии с контрактным законодательством.

Основными видами деятельности бюджетных организаций являются выполнение работ и оказание услуг в соответствии с уставными документами. Учитывая роль и специфику их деятельности учреждения обязаны выполнить государственное задание и освоить выделенные субсидии [2, С. 74]. В тоже время, миновать прохождения сложной процедуры закупок для приобретения товаров, выполнения работ или оказания услуг невозможно.

Независимо от потребностей бюджетного учреждения, будь то ремонт кабинета или закупка канцелярских принадлежностей, необходимо провести специальную процедуру – государственные закупки, чтобы найти исполнителей

## Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

Цель исследования заключается в определении требований к реализации закупок в бюджетном учреждении и выявлении особенностей данного процесса.

Материалы и методы исследования авторы использовали в зависимости от решаемой задачи. В качестве универсальных методов применялись: анализа, систематизации и ранжирования.

Результаты исследования и их обсуждение.

Государственные организации или бюджетные учреждения проводят государственные закупки в целях поиска поставщиков, но в процессе это похоже на соревнование за право стать поставщиком. Например, для строительства больницы необходимо закупить строительные материалы, найти подрядчиков, доставить оборудование и мебель – для всех товаров, работ и услуг требуется проведение государственных закупок.

Государственные закупки являются важным процессом, который обеспечивает прозрачность, конкуренцию и эффективное использование государственных средств. Они позволяют бюджетным учреждениям выбирать наиболее выгодные предложения и обеспечивать качественное выполнение работ или оказание услуг [3, С. 81].

Благодаря государственным закупкам гарантируется эффективное использование бюджетных средств и предотвращается коррупция [4, С. 152]. Процедура государственных закупок включает различные этапы, такие как размещение объявления о проведении закупки, рассмотрение предложений от потенциальных поставщиков, проведение конкурса или аукциона, выбор победителя и заключение контракта.

Весь процесс основан на принципах открытости, равных возможностей и не дискриминации. Государственные закупки являются важной составляющей государственного управления и способствуют развитию экономики. Они предоставляют возможность как крупным, так и малым компаниям участвовать в государственных контрактах, способствуя разнообразию и конкуренции на рынке. Это также способствует развитию инноваций и улучшению качества предоставляемых товаров и услуг [5, С. 107].

## Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

Таким образом, государственные закупки играют важную роль в деятельности бюджетных учреждений, обеспечивая эффективное использование бюджетных средств, прозрачность и конкуренцию на рынке. Они способствуют развитию экономики и обеспечивают качественное выполнение государственных задач и обязательств.

Система государственных закупок включает в себя несколько ключевых участников, которые играют важную роль в этом процессе. Одними из главных действующих лиц являются заказчики и поставщики [6].

Заказчиками могут быть государственные и муниципальные учреждения, которые имеют бюджетные средства для осуществления закупок. Они выступают в роли инициаторов и организаторов процесса закупок. Поставщики (юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели), с другой стороны, являются поставщиками товаров, работ и услуг, которые требуются заказчиком.

Поставщики играют важную роль в системе закупок, предлагая свои товары и услуги для удовлетворения потребностей заказчиков. Основная цель государственных закупок заключается в обеспечении потребностей государственных и муниципальных учреждений в различной продукции и услугах.

Под продукцией и услугами следует понимать закупку оборудования, строительство и ремонт зданий, а также предоставление профессиональных услуг, таких как юридические консультации или медицинские услуги. Закупки осуществляются в соответствии с определенными правилами и процедурами, чтобы обеспечить прозрачность и конкуренцию.

Система государственных закупок базируется на специальной процедуре организации, размещения и сопровождения заказов. Это означает, что заказы на поставку товаров или услуг размещаются по определенным правилам, чтобы обеспечить равные возможности для всех заинтересованных поставщиков. Это способствует эффективному использованию бюджетных средств и предотвращает коррупцию.

Механизм закупок в бюджетных учреждениях раскрывающий этапы:

целесообразности и регламентации, планирования и проведения, контроля, исполнения и анализа представлен на рисунке 1.

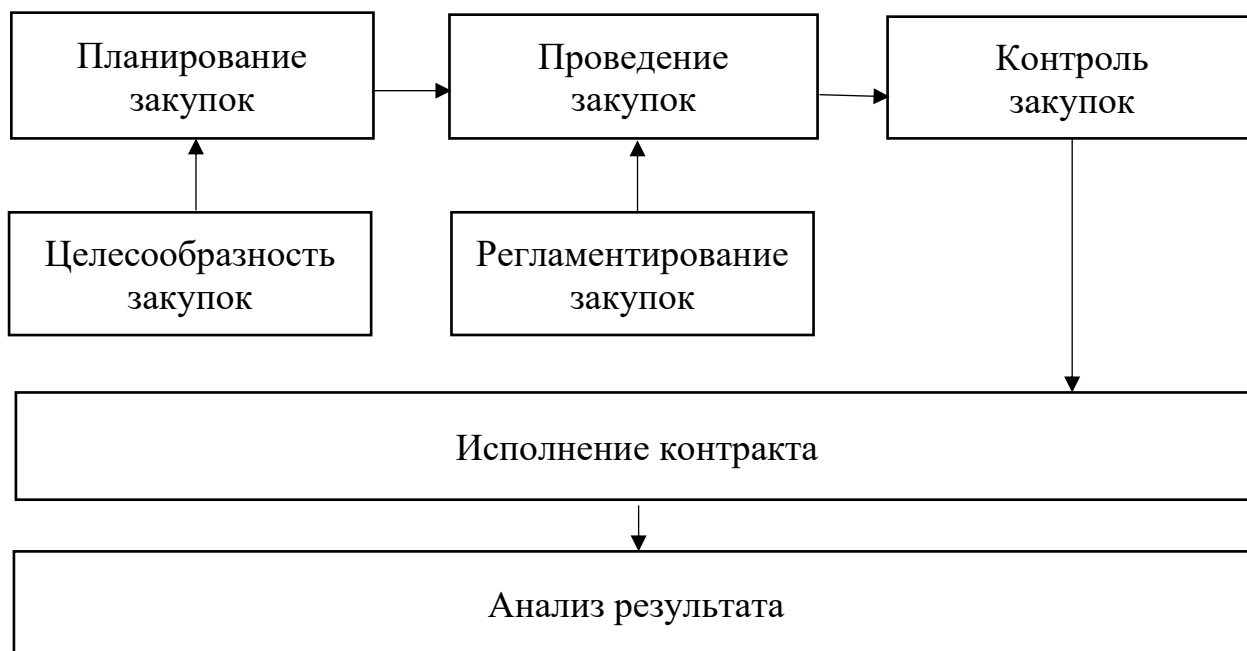


Рисунок 1 – Механизм закупок в бюджетных учреждениях

При формировании государственных закупок важно соблюдать с учетом всех ресурсов и учитывать возможности бюджета. Начало процесса формирования закупок сопряжен с началом финансового года, когда учреждение имеет утвержденный план финансово-хозяйственной деятельности.

Первостепенная задача планирования направлена на обеспечение эффективного и прозрачного расходования бюджетных средств. Заблаговременность в реализации планирования способствует достижения того, чтобы заказчиков было достаточно времени для определения своих потребностей, подготовки документации и проведения процедуры закупок.

Следует обратить внимание на качественное составление плана закупок. При составлении плана закупок заказчик должен учитывать следующие требования: план закупок должен быть составлен в соответствии с потребностями заказчика, план закупок должен быть составлен в пределах выделенных бюджетных средств, план закупок должен быть утвержден в установленном порядке.

Наличие плана закупок позволяет заказчику более гибко планировать и контролировать процесс закупки. Важно отметить, что заказчик должен учитывать

## Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

разумные сроки для выполнения работ или поставки товаров, чтобы обеспечить эффективность и успешность контракта. При этом он также должен учесть возможные ограничения и требования, установленные законодательством или внутренними положениями организации.

Таким образом, заказчик имеет широкие возможности для определения сроков и периодов в процессе планирования и публикации извещения о закупке, а также исполнения контракта. Важно соблюдать требования законодательства и обеспечить реалистичные сроки, чтобы обеспечить эффективность и прозрачность процесса закупки.

Оценка поставщиков является важным этапом системы государственных закупок. Она позволяет заказчику выбрать наиболее выгодного и надежного поставщика, который сможет обеспечить выполнение условий контракта. Процесс оценки поставщиков включает в себя следующие этапы:

1. Выбор критериев оценки. На этом этапе заказчик определяет, по каким критериям будет оцениваться каждый поставщик.
2. Оценка поставщиков. Данный этап учитывает все критерии с градацией по десятибалльной системе.
3. Сравнение оценок поставщиков. На этом этапе сравниваются оценки всех поставщиков, которые участвуют в закупке. Поставщик с наибольшей оценкой признается победителем закупки.

Одной из особенностей закупок лежит при заказе малого объема. В данном случае за оценку поставщиков отвечает, как правило один из специалистов отдела закупок. При этом он может использовать упрощенную методику оценки, которая предполагает использование следующих критериев: цена продукции, качество продукции, срок годности, гарантийный срок.

Оценка поставщиков по этим критериям осуществляется по десятибалльной системе, где каждому критерию присваивается равный вес. Критерии оценки поставщиков должны быть определены заказчиком с учетом специфики закупки, требований заказчика, а также финансовых возможностей для оплаты. Это важно для того, чтобы оценка была объективной и учитывала все важные факторы.

## Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

Оценка поставщиков может осуществляться по упрощенной методике при закупках малого объема. Это позволяет сократить время и расходы на проведение закупки. Оценка поставщиков является важным этапом системы государственных закупок. Она позволяет заказчику выбрать наиболее выгодного и надежного поставщика, который сможет обеспечить выполнение условий контракта.

При проведении оценки поставщиков необходимо учитывать специфику закупки, требования заказчика, а также финансовые возможности для оплаты.

Заключительный этап содержит подписание контракта (договора). Важно отметить, что содержательная сторона контракта – это его условия, прописанные в документации (например, цена заключенного контракта). Однако, помимо цены, в контрактах также могут быть установлены и другие условия, которые регулируют отношения между заказчиком и поставщиком. Например, контракт может содержать информацию о сроках выполнения работ или поставки товаров, обязательствах сторон, штрафных санкциях за несоблюдение условий контракта и другие важные детали.

Контракты, заключаемые с поставщиками, обычно направлены на обеспечение эффективного и бесперебойного выполнения государственных или муниципальных задач. Они являются юридическими документами, которые обязывают стороны выполнять свои обязанности в соответствии с условиями контракта.

Кроме того, в процессе заключения контракта могут быть проведены переговоры между заказчиком и поставщиком с целью достижения взаимовыгодных условий.

В результате этих переговоров могут быть внесены изменения в исходные условия контракта, чтобы учесть специфические потребности и требования сторон. Важно отметить, что правила и процедуры заключения контрактов могут различаться в зависимости от страны и законодательства, регулирующего государственные и муниципальные закупки. Правительственные органы обычно следят за соблюдением этих правил и контролируют процесс заключения контрактов, чтобы обеспечить прозрачность и справедливость в государственных



закупках.

Таким образом, заключение контрактов является важным этапом в процессе государственных или муниципальных закупок, гарантирующим эффективное выполнение задач и обеспечение интересов всех сторон.

Система государственных закупок нуждается в совершенствовании учитывая меняющиеся экономические условия. С 1 января 2014 года вступили в силу новые изменения, которые вносят дополнительные требования и уточнения в процедуры государственных закупок.

Одним из основных изменений является введение электронной площадки для проведения государственных закупок, которая позволяет упростить процедуру и повысить прозрачность всего процесса. Это означает, что все документы и информация, связанные с закупками, теперь доступны онлайн, что упрощает взаимодействие между заказчиками и поставщиками.

Кроме того, в новых изменениях уделяется большое внимание борьбе с коррупцией и снижению возможности необоснованного увеличения стоимости закупок. Введены дополнительные механизмы контроля и обеспечения конкуренции, такие как антикоррупционная экспертиза, а также обязательное привлечение независимых экспертов для проведения оценки предложений.

Также стоит отметить, что в рамках развития системы государственных закупок активно применяются инновационные подходы и технологии. Внедрение электронных торговых площадок, использование систем электронной подписи и электронного документооборота позволяют сократить время и упростить процесс закупок, а также повысить эффективность и прозрачность всей системы.

Выводы. Таким образом, система государственных закупок в России продолжает развиваться и совершенствоваться, стремясь обеспечить эффективное использование бюджетных средств, прозрачность и конкуренцию в процессе закупок.

Расширение возможностей для участия в закупках субъектов малого и среднего предпринимательства. Ужесточение требований к участникам закупок, что позволяет исключить из участия в закупках недобросовестных поставщиков.

## Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

В связи с этими перед регулятором стоит одна из задач в совершенствовании управления закупками это развитие качества, эффективности и результативности закупочной деятельности.

Качество закупочной деятельности определяется соответствием закупок установленным требованиям, а также их соответствием целям и задачам, которые ставит перед собой заказчик.

Эффективность закупочной деятельности характеризуется степенью достижения целей и задач закупок с учетом затраченных ресурсов.

Результативность закупочной деятельности определяется экономическим эффектом от закупок, а также их влиянием на развитие экономики и социальную политику.

Для повышения качества, эффективности и результативности закупочной деятельности необходимо: усовершенствовать методологию планирования закупок, чтобы обеспечить соответствие закупок потребностям заказчика и минимизировать риски неэффективного использования бюджетных средств., создать эффективную систему контроля закупочной деятельности, которая позволит своевременно выявлять и устранять нарушения, повысить квалификацию специалистов, осуществляющих закупки, чтобы они могли эффективно применять новые правила и требования Закона № 44-ФЗ.

### Литература

1. Мельников В. В. Эффективность госзакупок и роль конкуренции // Journal of Institutional Studies, 2022. № 3. С. 119-131.
2. Киреева А. В., Комарницкая А. Н. Субсидии как универсальная форма государственной поддержки компаний реального сектора: основания предоставления // Финансы и управление. 2020. №1. С. 72-80.
3. Шмелева М. В. Эффективность осуществления закупок как важнейшая цель российской контрактной системы // Legal Concept. 2018. №1. С. 79-83.
4. Шешукова Т. Г. Эффективность осуществления государственных закупок в бюджетных учреждениях: методический аспект // Международный бухгалтерский учет. 2018. № 2 (440). С. 149-158.

5. Колесник В. В. Управление закупками и повышение качества закупаемых товаров, работ, услуг // Инновации и инвестиции. 2017. №3. С. 106-108.
6. Юдин А. А., Тарабукина Т. В. Понятие, принципы и правовое регулирование контрактной системы // Московский экономический журнал. 2021. № 8. DOI: 10.24412/2413-046X-2021-10488

### References

1. Mel'nikov V. V. Effektivnost' goszakupok i rol' konkurentsii // Zhurnal institutsional'nykh issledovaniy, 2022. No. 3. Pp. 119-131.
2. Kireyeva A. V., Komarnitskaya A. N. Subsidii kak universal'naya forma gosudarstvennoy podderzhki kompaniy. Sektor kraynikh usloviy: predostavleniye sredstv // Finansy i upravleniye. 2020. No. 1. Pp. 72-80.
3. Shmeleva M. V. Effektivnost' osushchestvleniya zakupok kak uvazhayemaya tsel'naya rossiyskaya kontraktnaya sistema // Pravovaya kontseptsiya. 2018. No. 1. Pp. 79-83.
4. Sheshukova T. G. Effektivnost' osushchestvleniya gosudarstvennykh zakupok v byudzhetykh uchrezhdeniyakh: metodicheskiy aspekt // Mezhdunarodnyy bukhgalterskiy uchet. 2018. No. 2 (440). Pp. 149-158.
5. Kolesnik V. V. Upravleniyemi zakupkami i povysheniyem kachestva zakupayemykh tovarov, rabot, uslug // Innovatsii i investitsii. 2017. No. 3. Pp. 106-108.
6. Yudin A. A., Tarabukina T. V. Ponyatiye, printsipy i pravovoye regulirovaniye kontraktnoy sistemy // Moskovskiy ekonomicheskoy zhurnal. 2021. No. 8. DOI: 10.24412/2413-046KH-2021-10488.

© Курдюмов А.В., Мещерягина В.А., Сеникова А.А. 2023 Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral" №6/2023

**Для цитирования:** Курдюмов А.В., Мещерягина В.А., Сеникова А.А.  
ИМПЕРАТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКУПОК В БЮДЖЕТНОМ УЧРЕЖДЕНИИ //  
Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral" №6/2023