

Научная статья

Original article

УДК 614.841.084



**К ВОПРОСУ ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ТИПОВОЙ ПРОЕКТНОЙ
ДОКУМЕНТАЦИИ И ТИПОВЫХ ПРОЕКТНЫХ РЕШЕНИЙ ПРИ
СОЗДАНИИ (РЕКОНСТРУКЦИИ) СИСТЕМ ОПОВЕЩЕНИЯ
НАСЕЛЕНИЯ**

**ON THE QUESTION OF THE USE OF STANDARD DESIGN DOCUMENTATION
AND STANDARD DESIGN DECISIONS IN THE CREATION
(RECONSTRUCTION) OF PUBLIC WARNING SYSTEMS**

Леонова Алла Николаевна, научный сотрудник, Федеральное Государственное Бюджетное Учреждение Всероссийский Научно-Исследовательский Институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России (121352, г. Москва, ул. Давыдовская, д. 7), all_leo@mail.ru

Леонова Елена Михайловна, старший научный сотрудник, Федеральное Государственное Бюджетное Учреждение Всероссийский Научно-Исследовательский Институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России (121352, г. Москва, ул. Давыдовская, д. 7), elenaleon@mail.ru

Alla N. Leonova, searcher, Federal State Budgetary Institution All-Russian Scientific Research Institute for Civil Defense and Emergency Situations of the Ministry of Emergency Situations of Russia (121352, Moscow, Davydkovskaya st., 7), all_leo@mail.ru

Elena M. Leonova, Senior Researcher, Federal State Budgetary Institution All-Russian Scientific Research Institute for Civil Defense and Emergency Situations of the Ministry of Emergency Situations of Russia (121352, Moscow, Davydkovskaya St., 7), elenaleon@mail.ru

Аннотация. В современном мире проектирование является неотъемлемой частью создания любой технически сложной системы, в том числе систем оповещения населения. Использование при проектировании типовой проектной документации и типовых проектных решений упрощают и ускоряют процессы разработки проектов и их стандартизации.

Abstract. In the modern world, design is an integral part of the creation of any technically complex system, including public warning systems. The use of standard project documentation and standard design solutions in the design process simplifies and speeds up the processes of project development and their standardization.

Ключевые слова: система оповещения населения, автоматизированная система, типовая проектная документация, эффективная проектная документация, типовые проектные решения.

Keywords: public warning system, automated system, standard design documentation, effective design documentation, standard design solutions.

В современном мире проектирование является неотъемлемой частью создания любой технически сложной системы, в том числе систем оповещения населения, относящихся по функциональному назначению к автоматизированным системам (АС) [1]. Поэтому их создание регламентируется национальными стандартами, в том числе ГОСТ Р 59793 [2], в котором разрешается при необходимости исключать отдельные разделы проектной документации (ПД), но ничего не сказано о возможности разработки типовых проектных решений (ТПР). Между тем в процессе создания АС некоторые этапы могут быть выполнены по типовым сценариям, использование которых позволит улучшить

качество ПД за счет использования единых требований и стандартных форм разработки разделов.

Типовая проектная документация (ТПД) и типовые проектные решения. Попробуем разобраться в их отличии на примере разработки проектной документации для создания (реконструкции) систем оповещения населения.

Если обратиться к истории создания систем оповещения населения, то в Советском Союзе строительство систем оповещения ГО велось по типовым проектам на базе выпускаемой в те годы аппаратуры оповещения. Типовые проекты были разработаны для республиканского, областного уровней, а также городов и населенных пунктов к количеством жителей свыше 500 человек. Это была типовая проектная документация, функциональные, технологические, конструктивные, и инженерно-технические решения отличались лишь количеством однотипной аппаратуры оповещения устанавливаемой на каждом уровне управления.

В соответствии с [3] типовой проектной документацией является проектная документация, получившая положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и использованная при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства, в отношении которого получено разрешение о его вводе в эксплуатацию. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации уполномочено принимать решения о признании проектной документации типовой проектной документацией, за исключением объектов капитального строительства, являющихся объектами военной инфраструктуры Вооруженных Сил Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.03.2022 № 278 утверждены правила принятия решения о признании проектной документации типовой проектной документацией и отмены такого решения, а также правила использования типовой проектной документации [4]. Хотя данное постановление напрямую не относится к системам оповещения, так как системы оповещения, как АС, не являются объектами капитального строительства, коротко рассмотрим основные положения правил.

В Правилах принятия решения о признании проектной документации типовой и отмены такого решения [4] установлены критерии, которым должна соответствовать ТПД, а также ее срок применения, составляющий 5 лет со дня включения сведений о ее признании в единый государственный реестр. Правила использования ТПД устанавливают порядок ее использования, в том числе порядок внесения изменений [4].

В настоящее время в целях создания (реконструкции) систем оповещения населения рекомендовано 25 серийно выпускаемых комплексов технических средств оповещения (КТСО) российских производителей [5]. Такое количество разнообразных по функциональным и техническим возможностям КТСО предполагает необходимость обоснования применения при проектировании системы оповещения того или иного КТСО.

В статье 48.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации (ГК РФ) [3] отмечено, что ПД, получившая положительное заключение государственной экспертизы проектной документации и использованная при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства, в отношении которого получено разрешение о его вводе в эксплуатацию, по решению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти может быть признана типовой проектной документацией, а технологические, конструктивные, инженерно-технические и иные решения, по решению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти или подведомственного ему государственного (бюджетного или автономного) учреждения могут быть признаны типовой проектной документацией. На это следует обратить внимание, поскольку при разработке проектных решений по созданию (реконструкции) региональных и муниципальных систем оповещения большое количество технических решений являются типовыми, например, в составе ПД на региональную систему оповещения (РСО) могут разрабатываться типовые решения на муниципальные системы оповещения (МСО), привязка которых будет выполняться при рабочем проектировании. Это очень удобно, в случае отсутствия финансовых средств на

Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

создание РСО в полном объеме, поскольку создание МСО может проводиться поэтапно после выделения необходимых финансовых средств без разработки дополнительной ПД.

До 2021 года использовалось понятие «эффективная проектная документация повторного использования», которое с принятием Федерального закона от 01.07.2021 № 275-ФЗ [6], которое было изъято из официального обращения. При этом экономически эффективная проектная документация повторного использования, сведения о которой до 1 октября 2022 года включены в единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, признается типовой проектной документацией.

Использование ТПР повышает уровень качества проектирования, так как проектировщик может не задумываться о форме и содержании документации, а сконцентрироваться на создании оптимального технического решения, соответствующего требованиям заказчика.

В случаях, предусмотренных [частями 1.1 и 1.2 статьи 48 ГК РФ](#) [3], при осуществлении архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объекта капитального строительства застройщик, технический заказчик, лицо, обеспечившее выполнение инженерных изысканий и (или) подготовку проектной документации, вправе использовать ТПР, подготовленную применительно к объекту капитального строительства аналогичному по назначению, проектной мощности, природным и иным условиям территории, на которой планируется осуществлять строительство, реконструкцию. В задании на проектирование должны быть указаны реквизиты решения о признании проектной документации типовой проектной документацией, принятого в отношении типовой проектной документации, в соответствии с которой планируется осуществить такие строительство, реконструкцию объекта капитального строительства.

Критерии, устанавливающие аналогичность проектируемого объекта, применительно к ПД, утверждены [приказом Минстроя Российской Федерации от 02.03.2022 № 135/пр](#) [7]. Во-первых, проектируемый объект по назначению,

мощности должен соответствовать объекту, в отношении которого принято решение о признании разработанной на него ПД типовой. Во-вторых, природные условия территории, в том числе климатический район и подрайон, ветровой район, снеговой район, интенсивность сейсмических воздействий и др. условия), на которой планируется осуществлять строительство (реконструкцию) проектируемого объекта, должны соответствовать природным условиям территории, на которой расположен объект, проектная документация которого признана типовой. Это еще раз подтверждает возможность повторного использования проектной документации на создание (реконструкцию) системы оповещения при перечисленных выше условиях, а разделы, перечисленные ниже, могут разрабатываться как типовые проектные решения с их привязкой в рабочей документации:

- технологические решения по размещению технических средств оповещения;
- мероприятия и технические решения по подключению к сетям электроснабжения и телекоммуникаций, системам заземления;

- зоны звукопокрытия оконечными средствами оповещения;

- мероприятия по обеспечению защиты информации в системе оповещения населения

По сути ТПР – это сборник документов, позволяющий стандартизировать документацию, упростить процесс ее разработки и сократить время на проведение проверок соответствия документации установленным требованиям государственных, международных и отраслевых стандартов. Содержание ТПР целиком зависит от целей и задач ПД и не подчиняется единому стандарту. В процессе разработки ТПР характеристики – это читаемость, понятность и точность информации, а также корректность юридического оформления наиболее важны в процессе разработки ТПР.

В заключении можно сказать, что типовая проектная документация и типовые проектные решения являются важным элементом проектного процесса, который позволяет упростить и стандартизировать процесс разработки проектов.

Литература

1. Совместный приказ МЧС России и Минцифры России от 31 июля 2020 года 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» (зарегистрирован Минюстом России 26 октября 2020, регистрационный № 60567) [Электронный ресурс] Режим доступа: garant.ru, дата обращения 21.07.2023.
2. ГОСТ Р 59793–2021 Информационные технологии. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Автоматизированные системы. Стадии создания [Электронный ресурс] Режим доступа: allgosts.ru, дата обращения 09.07.2023.
3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ [Электронный ресурс] Режим доступа: consultant.ru (дата обращения 09.07.2023).
4. Постановление Правительства РФ от 01.03.2022 № 278 Постановление Правительства РФ от 01.03.2022 № 278 «Об утверждении Правил принятия решений о признании проектной документации типовой проектной документацией, признании функционально-технологических, конструктивных, инженерно-технических и иных решений, содержащихся в типовой проектной документации, типовыми проектными решениями, Правил использования типовой проектной документации, типового проектного решения, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» [Электронный ресурс] Режим доступа: consultant.ru, дата обращения 09.07.2023.
5. Справочник Технические средства оповещения, [Электронный ресурс] Режим доступа: mchs.gov.ru (дата обращения 06.07.2023).
6. Федеральный закон от 01.07.2021 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] Режим доступа: consultant.ru, дата обращения 09.07.2023.

7. Приказ Минстроя Российской Федерации от 02.03.2022 № 135/пр «Об утверждении критериев, на основании которых устанавливается аналогичность проектируемого объекта капитального строительства и объекта капитального строительства, применительно к которому подготовлена проектная документация, в отношении к которой принято решение о применении типовой проектной документации, о внесении изменений в некоторые приказы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по вопросам применения типовой проектной документации [Электронный ресурс] Режим доступа: normativ.kontur.ru, дата обращения 09.07.2023.

References

1. Joint order of the Ministry of Emergency Situations of Russia and the Ministry of Digital Development of Russia dated July 31, 2020, July 31, 2020 No. 578/365 “On Approval of the Regulations on Public Warning Systems” (registered by the Ministry of Justice of Russia on October 26, 2020, registration No. 60567) [Electronic resource] Access mode: garant.ru, accessed 21.07.2023.
2. GOST R 59793–2021 Information technologies. Set of standards for automated systems. Automated systems. Stages of creation [Electronic resource] Access mode: allgosts.ru, accessed 07/09/2023.
3. Town Planning Code of the Russian Federation No. 190-FZ dated December 29, 2004 [Electronic resource] Access mode: consultant.ru (accessed July 9, 2023).
4. Decree of the Government of the Russian Federation of March 1, 2022 No. 278 Decree of the Government of the Russian Federation of March 1, 2022 No. 278 “On Approval of the Rules for Making Decisions on Recognizing Design Documentation as Standard Design Documentation, Recognizing Functional, Technological, Structural, Engineering and Other Solutions Contained in standard design documentation, standard design solutions, Rules for the use of standard design documentation, standard design decision, on the amendment and invalidation of

- certain acts and certain provisions of certain acts of the Government of the Russian Federation” [Electronic resource] Access mode: consultant.ru, accessed 09.07.2023.
5. Directory of Technical means of warning, [Electronic resource] Access mode: mchs.gov.ru (accessed 06.07.2023).
 6. Federal Law No. 275-FZ of July 1, 2021 “On Amendments to the Town Planning Code of the Russian Federation and Certain Legislative Acts of the Russian Federation” [Electronic resource] Access mode: consultant.ru, accessed 09.07.2023.
 7. Order of the Ministry of Construction of the Russian Federation No. 135/pr dated March 2, 2022 “On Approval of the Criteria Based on which the Similarity of the Designed Capital Construction Object and the Capital Construction Object Is Established, in relation to which design documentation has been prepared, in relation to which a decision has been made to apply a standard design documentation, on amendments to some orders of the Ministry of Construction and Housing and Communal Services of the Russian Federation on the application of standard project documentation [Electronic resource] Access mode: normativ.kontur.ru, accessed 09.07.2023.

© *Леонова А.Н., Леонова Е.М., 2023 Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral" № 4/2023.*

Для цитирования: Леонова А.Н., Леонова Е.М. К ВОПРОСУ ОБ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ТИПОВОЙ ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И ТИПОВЫХ ПРОЕКТНЫХ РЕШЕНИЙ ПРИ СОЗДАНИИ (РЕКОНСТРУКЦИИ) СИСТЕМ ОПОВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ // Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral" № 4/2023.