

Научная статья

Original article

УДК 658.14

DOI 10.55186/27131424_2023_5_3_18



**УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИНВЕСТИЦИЯМИ И
РАСХОДАМИ: СТРАТЕГИИ И МЕХАНИЗМЫ БЮДЖЕТНОГО
ПЛАНИРОВАНИЯ**

**PUBLIC INVESTMENT AND EXPENDITURE MANAGEMENT: STRATEGIES
AND MECHANISMS OF BUDGET PLANNING**

Арсаханова Зина Абдуловна, доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры «финансов, кредита и антимонопольного регулирования», Чеченский государственный университет имени А. А. Кадырова (366021 Россия, г. Грозный, ул. Асланбека Шерипова, д. 32), тел. +7(495)816-13-11, mguspaeva@mail.ru

Zina A. Arsakhanova, Doctor of Economic Sciences, Associate Professor, Professor, Department of Finance, Credit and Antimonopoly Regulation, Kadyrov Chechen State University (32 Aslanbek Sheripov st., Grozny, 366021 Russia), tel. +7(495)816-13-11, mguspaeva@mail.ru

Аннотация. Важность финансового контроля в экономике государства обусловлена его местом и ролью во всех сферах общественного воспроизводства. С одной стороны, он является средством связи между финансовым планированием и финансовым учетом (статистикой), а с другой, предпосылкой осуществления функций финансового анализа и регулирования,

что дает возможность контролю играть интегрирующую роль. Стоит заметить, что теоретические исследования в области финансового контроля нельзя считать фундаментальными без рассмотрения экономического содержания данного понятия, его классификации, характеристики его разновидностей и форм осуществления. Под формой государственного финансового контроля необходимо понимать конкретную формализацию проявления контрольных действий. В свою очередь, к методам отнесено то, с помощью чего осуществляется влияние субъекта на подконтрольный объект. К видам государственного финансового контроля отнесены непосредственно его ключевые признаки по отношению к подконтрольному объекту-внешний и внутренний. Контрольные действия могут иметь два направления относительно объекта контроля: внутреннее, когда субъект контроля является одновременно и его объектом, то есть местонахождение этих элементов совпадает, и внешнее, когда субъект контроля за идентификацией не совпадает с его объектом.

Abstract. The importance of financial control in the economy of the state is due to its place and role in all spheres of social reproduction. On the one hand, it is a means of communication between financial planning and financial accounting (statistics), and on the other, a prerequisite for the implementation of the functions of financial analysis and regulation, which makes it possible for control to play an integrating role.

It is worth noting that theoretical research in the field of financial control cannot be considered fundamental without considering the economic content of this concept, its classification, characteristics of its varieties and forms of implementation.

Under the form of state financial control, it is necessary to understand the specific formalization of the manifestation of control actions. In turn, the methods include that by which the influence of the subject on the controlled object is carried out. The types of state financial control directly include its key features in relation to the controlled object -external and internal. Control actions can have two directions relative to the object of control: internal, when the subject of control is also its object, that is, the location of these elements coincides, and external, when the subject of identification control does not coincide with its object.

Ключевые слова: *финансовый контроль, действия, признаки, методы, классификация*

Keywords: *financial control, actions, signs, methods, classification*

Нужно заметить, что у субъекта контроля могут одновременно проявляться и эти два вида контроля:

1) Внешний, когда контрольные действия направлены им на объекты контроля извне собственной системы;

2) внутренний, когда контрольные действия направлены им на собственные подразделения или подчиненные объекты контроля.

Государственный бюджет России находится под влиянием различных факторов, вызванных как внутренней финансовой политикой, так и процессом внешней глобализации. В нашей сегодняшней стране центральным звеном в изучении вопроса бюджетной безопасности является изучение системы его обеспечения. При оценке состояния бытовой безопасности необходимо обратить внимание на эффективность ее конструкции и функционирования [2].

Обеспечение стабильности бюджета - главная задача, перед которой сегодня стоит Россия. Бюджет должен быть более стабильным с точки зрения неблагоприятных внешних влияний, денежно-кредитной политики.

В настоящее время средства для обеспечения бюджетной безопасности в России недостаточно используются, что можно доказать на основе статистических данных. Бюджет уже много лет дефицитен [5].

При формировании бюджетного обеспечения государство обязано соблюдать следующие основные условия:

1. Учет всех требований объективных экономических законов и законов о развитии компании; изучение и учет предыдущего опыта финансово - бюджетного развития;

2. Изучение и учет опыта других стран; с учетом определенного этапа развития общества, особенностей национальной и международной ситуации;

3. Соблюдение комплексного подхода к разработке и реализации мер бюджетной политики, финансовой политики, ценообразования, кредита, заработной платы и тому подобного.

Деятельность государства в сфере формирования, распределения и перераспределения государственных бюджетных средств определяет содержание бюджетной политики, ее ход, задачи и направления ее реализации. Содержание бытового обеспечения основано на его объективных и субъективных истоках [10]. Бюджетная безопасность формируется в реальной экономической среде в рамках объективных экономических отношений, определяющих ее объективные истоки. Тема бюджетной политики не может обойтись без нее, избегайте ее. Он отвечает за достоверность исследований особенностей и характера процессов распределения и перераспределения бюджетных средств, их контроля, оптимизации и на этой основе за составление модели бюджетной политики, основанной на объективных экономических процессах. Эффективность таких работ определит эффективность бюджетного обеспечения в будущем.

Формирование бюджетной безопасности государства зависит от внешних и внутренних факторов. В зависимости от периода и характера задач управления бюджетом необходимо учитывать это с помощью бюджетной стратегии и бюджетной тактики [13].

Современные исследователи уделяют большое внимание проблемам обеспечения бюджетной безопасности России и анализируют внутренние и внешние угрозы, которые их затрагивают.

Как уже говорилось, бюджетная безопасность государства является частью экономической безопасности государства, и поэтому приоритеты национальных интересов России в экономической сфере могут быть учтены: - полноценное вхождение российской экономики в европейское правовое пространство;

- преодоление последствий экономического кризиса в государстве;

- развитие мощной рыночной экономики и обеспечение постепенного роста благосостояния русского общества;

- Развитие взаимовыгодных экономических отношений с другими странами мира.

Таким образом, обеспечение бюджетной безопасности направлено на улучшение благосостояния русского народа и создание экономики, которая эффективно функционирует в государстве в условиях глобализации [4].

Мы предлагаем расширить систему явлений и факторов, представленных в концепции обеспечения национальной безопасности в финансовой сфере, что может привести к созданию внешних и внутренних угроз финансовой безопасности государства. Наличие внутренних угроз должно быть связано в первую очередь с нестабильностью политической и экономической ситуации, а также неполнотой реформирования рыночной экономики в государстве [7].

Основные признаки понятия финансового контроля:

1) деятельность уполномоченных органов (при этом к ним могут относиться как исключительно финансовые органы, так и другие государственные органы, а в более широком смысле и другие уполномоченные, в том числе, негосударственные органы);

2) контроль осуществляется в финансовой сфере, что означает охват им всех сфер отношений, связанных с финансовой деятельностью как государственных, так и негосударственных субъектов;

3) контроль направляется прежде всего на финансовую деятельность государства, при этом не исключается и контроль негосударственной финансовой деятельности;

4) целью контроля является сохранение и эффективность использования финансовых ресурсов государства, при этом также обращается внимание и на соответствующие ресурсы субъектов хозяйствования.

Учитывая это, можно утверждать, что важнейшим видом контроля в процессе управления является финансовый контроль, который является одной из важных функций государственного управления, которая заключается в содействии реализации финансовой политики государства, обеспечении процесса формирования и эффективного использования финансовых ресурсов

государства для достижения поставленных ею целей в сфере финансов. Он может рассматриваться и как самостоятельная функция управления экономическим развитием, и как функция контроля за финансовыми ресурсами на макро - и микроуровнях [11]. С помощью использования финансовых рычагов влияния на ход различных социально-экономических процессов, их количественные и качественные показатели, финансовый контроль может реализовывать самостоятельную функцию регулирования социально-экономических процессов и изменять в заданном направлении развитие всей экономической системы.

Систематизация существующих в экономической литературе взглядов на финансовый контроль позволила сделать следующие выводы:

1) в целом имеющимся его определениям не хватает комплексности, конкретизации форм, инструментов и методов его осуществления. Наибольшее распространение получила позиция по рассмотрению финансового контроля как формы реализации контрольной функции финансов;

2) определения “финансового контроля” приводятся отечественными авторами с определенных мировоззренческих позиций и, подавляющим большинством, не являются операционными. Они не дают четкого представления о системе базовых принципов, методов и инструментов, которые являются необходимыми и достаточными для реализации не только прагматичного, но и познавательного и образовательного видов деятельности над объектом реального мира в пределах перспективы (одной из возможных альтернатив будущей парадигмы);

3) в определении сущности финансового контроля различные подходы, очевидно, не столько отражают стремление дать универсальную дефиницию, сколько являются следствием рассмотрения данного феномена представителями различных научных направлений – политических, правовых, философских, управленческих, кибернетических, криминологических и тому подобное, ведомственных интересов исследователей.

Важность финансового контроля в экономике государства обусловлена его местом и ролью во всех сферах общественного воспроизводства. С одной стороны, он является средством связи между финансовым планированием и финансовым учетом (статистикой), а с другой, предпосылкой осуществления функций финансового анализа и регулирования, что дает возможность контролю играть интегрирующую роль [9].

Стоит заметить, что теоретические исследования в области финансового контроля нельзя считать фундаментальными без рассмотрения экономического содержания данного понятия, его классификации, характеристики его разновидностей и форм осуществления.

Под формой государственного финансового контроля необходимо понимать конкретную формализацию проявления контрольных действий. В свою очередь, к методам отнесено то, с помощью чего осуществляется влияние субъекта на подконтрольный объект [3]. К видам государственного финансового контроля отнесены непосредственно его ключевые признаки по отношению к подконтрольному объекту-внешний и внутренний. Контрольные действия могут иметь два направления относительно объекта контроля: внутреннее, когда субъект контроля является одновременно и его объектом, то есть местонахождение этих элементов совпадает, и внешнее, когда субъект контроля за идентификацией не совпадает с его объектом.

Нужно заметить, что у субъекта контроля могут одновременно проявляться и эти два вида контроля:

- 1) Внешний, когда контрольные действия направлены им на объекты контроля извне собственной системы;
- 2) внутренний, когда контрольные действия направлены им на собственные подразделения или подчиненные объекты контроля.

Основная цель политики национальной безопасности России-обеспечение государственного суверенитета и территориальной целостности, национального единства на основе демократического развития общества и государства, уважение прав и свобод человека и гражданина, создание условий для

динамичного экономического роста, обеспечение европейских социальных стандартов и благосостояния населения [8]. Согласно положениям Стратегии национальной безопасности России, невозможно обеспечить приемлемый уровень экономической безопасности без структурной адаптации и повышения конкурентоспособности народного хозяйства, без экономического дерегулирования, защиты экономической конкуренции, формирования благоприятного делового климата и условий для ускоренного инновационного развития. По этой причине в первую очередь необходимо улучшить инвестиционный климат в государстве и привлечь иностранные инвестиции в ключевые сектора экономики, особенно в энергетическом и транспортном секторах. Это может быть достигнуто путем создания и создания системы эффективной защиты прав собственности, совершенствования регулирующего и корпоративного законодательства, ограничения монополизма и постепенного развития финансового и фондового рынков в государстве. Реформа налоговой безопасности государства также является важной задачей для установления работы бюджетной безопасности государства [14]. Необходимо постепенное повышение эффективности использования бюджетных средств и обеспечение эффективного государственного контроля за деятельностью естественных монопольных предприятий, прозрачности их использования финансовых ресурсов, эффективности тарифной и регулирующей политики, а также ресурсов международной экономической помощи и международных финансовых организаций, а также эффективного контроля за состоянием государственного долга.

Формирование и реализация бюджетной политики невозможны без действенного финансового контроля – инструмента обеспечения эффективного управления ресурсами и имуществом государства с соблюдением принципов экономичности, эффективности, результативности и прозрачности [6]. Особенно это актуально сейчас, когда в России прослеживаются новые тенденции в развитии финансового контроля:

Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral"

- 1) сужается сфера государственного финансового контроля с одновременным расширением негосударственного;
- 2) происходит сдвиг от следующего к предыдущему финансовому контролю;
- 3) постепенно трансформируется объект финансового контроля.

На смену правилам, нормативам, процедурам и размеру расходов приходят плановые цели, результаты, эффективность. Это требует нового концептуального подхода к пониманию сущности финансового контроля и его места в системе управления публичными финансами [12].

Первым делом начнем с изучения явления контроля. Организационно-экономическое содержание контроля необходимо рассматривать с трех методологических позиций:

- 1) как экономической категории;
- 2) как комплексной функции и неотъемлемой части деятельности по управлению;
- 3) как самостоятельного управленческого процесса и целостной системы.

В процессе управления осуществляется ряд функций, совокупность которых создает замкнутый цикл процесса управления. К ним, прежде всего, относятся: планирование, предусматривающее установление целей и мероприятий для их осуществления; организация выполнения принятых решений; стимулирования, которое обеспечивает заинтересованность в достижении целей; контроль, который определяет уровень достижения установленных целей, что позволяет корректировать эти цели устанавливая новые [15].

Контроль проявляется во всех сферах общественной жизни. Однако сущность контроля не может быть всесторонне раскрытой вне сферы управления, которую он обслуживает. В зависимости от сферы управления, которую он охватывает, выделяют такие направления контроля как технический контроль; энергетический контроль; экологический контроль; санитарный контроль; финансовый контроль и тому подобное. Базовые концептуальные

подходы к пониманию сущности контроля, полученные вследствие развития научной мысли.

Явление финансового контроля многогранно. Именно поэтому в научной литературе существует немало разнообразных представлений относительно его назначения, целей, задач и механизма осуществления.

Бюджетные учреждения, которые финансируются из государственного или местных бюджетов, во время проведения внутреннего контроля должны иметь целью не только сравнение произведенных расходов с полученными доходами, но и поиск эффективного и целевого использования бюджетных средств, а также осуществления контроля за расходами [1]. Таким образом, внутренний контроль является системой, обеспечивающей планирование, анализ, распределение, использование и контроль за финансовыми ресурсами с целью эффективного и результативного достижения поставленных перед учреждением целей. Во внедрении и реализации этой системы принимают участие не только руководители учреждений, но и все сотрудники.

Литература

1. Абрамов, А.П. Эффективность управления бюджетом государства: теория и практика. Финансы и кредит. 2016. № 10. С. 32-41.
2. Белоусов, А.И., Волкова, О.А. Эффективность управления бюджетными ресурсами государства. Бюджет. 2018. № 1. С. 27-33.
3. Гончарова, Л.Е., Гончаров, Д.А. Международный опыт эффективного управления бюджетом государства. Экономический анализ: теория и практика. 2017. Т. 16. № 6. С. 79-87.
4. Григорьева, Т.Г., Новикова, Н.В. Международный опыт эффективного управления бюджетными ресурсами. Финансы: теория и практика. 2016. Т. 20. № 5. С. 59-68.
5. Деркачев, П.В. Передовые практики управления государственным бюджетом: международный опыт. Бюджет. 2019. № 2. С. 19-24.
6. Зотов, В.А., Петров, А.В. Международный опыт эффективного управления бюджетными ресурсами в условиях инновационного развития.

- Экономический вестник Ростовского государственного университета. 2017. Т. 15. № 4. С. 695-705.
7. Иванова, И.А. Управление бюджетом государства: международный опыт и передовые практики. Вестник Московского университета. Серия 6: Экономика. 2018. № 3. С. 74-88.
 8. Ковалев, С.В., Кирпичникова, А.А. Эффективность управления бюджетными ресурсами государства: международный опыт. Финансы и кредит. 2017. № 48. С. 42-52.
 9. Колесов, В.А. Международный опыт управления бюджетом государства. Экономическая наука современной России. 2018. № 2. С. 67-75.
 10. Макаров, В.Л., Сидорова, Е.С. Эффективность управления бюджетными ресурсами государства: международный опыт и передовые практики. Финансы и банковское дело. 2016. № 1. С. 45-52
 11. Михайлов, А.И., Никитина, О.В. Международный опыт эффективного управления бюджетом государства. Финансы и бюджетная политика. 2018. № 1. С. 65-73.
 12. Поляков, А.В. Эффективность управления бюджетными ресурсами государства: теория и международный опыт. Финансы и кредит. 2019. Т. 25. № 4. С. 43-51.
 13. Романова, М.А. Передовые практики управления бюджетом государства: международный опыт. Финансы и бюджетное право. 2017. № 3. С. 59-66.
 14. Самсонов, В.А., Волков, Д.А. Международный опыт управления бюджетными ресурсами государства. Проблемы современной экономики. 2017. № 4. С. 244-250.
 15. Черемушкин, В.В. Эффективность управления бюджетом государства: международный опыт и передовые практики. Финансы: теория и практика. 2017. Т. 21. № 2. С. 55-63.

References

1. Abramov, A.P. Efficiency of state budget management: theory and practice. Finance and credit. 2016. No. 10. pp. 32-41.
2. Belousov, A.I., Volkova, O.A. Efficiency of state budget resources management. Budget. 2018. No. 1. pp. 27-33.
3. Goncharova, L.E., Goncharov, D.A. International experience of effective state budget management. Economic analysis: theory and practice. 2017. Vol. 16. No. 6. pp. 79-87.
4. Grigorieva, T.G., Novikova, N.V. International experience of effective management of budgetary resources. Finance: theory and practice. 2016. Vol. 20. No. 5. pp. 59-68.
5. Derkachev, P.V. Advanced practices of state budget management: international experience. Budget. 2019. No. 2. pp. 19-24.
6. Zotov, V.A., Petrov, A.V. International experience of effective management of budgetary resources in the conditions of innovative development. Economic Bulletin of Rostov State University. 2017. Vol. 15. No. 4. pp. 695-705.
7. Ivanova, I.A. State budget management: international experience and best practices. Bulletin of the Moscow University. Series 6: Economics. 2018. No. 3. pp. 74-88.
8. Kovalev, S.V., Kirpichnikova, A.A. Efficiency of state budget resources management: international experience. Finance and Credit. 2017. No. 48. pp. 42-52.
9. Kolesov, V.A. International experience of state budget management. Economic science of modern Russia. 2018. No. 2. pp. 67-75.
10. Makarov, V.L., Sidorova, E.S. Efficiency of state budget resources management: international experience and best practices. Finance and banking. 2016. No. 1. pp. 45-52
11. Mikhailov, A.I., Nikitina, O.V. International experience of effective state budget management. Finance and budget policy. 2018. No. 1. pp. 65-73.

12. Polyakov, A.V. Efficiency of state budget resources management: theory and international experience. Finance and credit. 2019. Vol. 25. No. 4. pp. 43-51.
13. Romanova, M.A. Advanced practices of state budget management: International experience. Finance and budget law. 2017. No. 3. pp. 59-66.
14. Samsonov, V.A., Volkov, D.A. International experience of state budget resources management. Problems of the modern economy. 2017. No. 4. pp. 244-250.
15. Cheremushkin, V.V. Efficiency of state budget management: international experience and best practices. Finance: theory and practice. 2017. Vol. 21. No. 2. pp. 55-63.

© Арсаханова З. А., 2023 *Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral" №3/2023*

Для цитирования: Арсаханова З. А. УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИНВЕСТИЦИЯМИ И РАСХОДАМИ: СТРАТЕГИИ И МЕХАНИЗМЫ БЮДЖЕТНОГО // Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral" №3/2023