

Научная статья

Original article

УДК 332.146.2

DOI 10.55186/27131424\_2023\_5\_3\_26



**РОЛЬ БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В СНИЖЕНИИ НЕРАВЕНСТВА ДОХОДОВ И  
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ**

**THE ROLE OF BUDGETING IN REDUCING INCOME INEQUALITY AND  
SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION**

**Успаева Милана Гумкиевна**, доктор экономических наук, доцента кафедры «Финансов, кредита и антимонопольного регулирования», ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет им. А.А. Кадырова» (366021 Россия, г. Грозный, ул. Асланбека Шерипова, д. 32), тел. +7(495)973-12-01, ORCID: <http://orcid.org/>, [mguspaeva@mail.ru](mailto:mguspaeva@mail.ru)

**Гачаев Ахмед Магомедович**, заведующий кафедрой «Высшая и прикладная математика», доцент, ведущий научный сотрудник отдела физико-математических и химических наук, ФГБОУ ВО «Грозненский государственный нефтяной технический университет им. акад. М.Д. Миллионщикова», Академия наук Чеченской Республики, (364050 Россия, г. Грозный, ул. Хусейна Исаева, д. 100), тел. +7(495)029-76-69, ORCID: <http://orcid.org/>, [Gachaev-chr@mail.ru](mailto:Gachaev-chr@mail.ru)

**Milana G. Uspaeva**, Doctor of Economics, Associate Professor of the Department of Finance, Credit and Antimonopoly Regulation, Kadyrov Chechen State University (32 Aslanbek Sheripov st., Grozny, 366021 Russia), tel. +7(495)973-12-01, ORCID: <http://orcid.org/>, [mguspaeva@mail.ru](mailto:mguspaeva@mail.ru)

**Ahmed M. Gachaev**, Head of the Department of Higher and Applied Mathematics, Associate Professor Academy of Sciences of the Chechen Republic Academy of Sciences of the Chechen Republic, Leading Researcher of the Department of Physical, Mathematical and Chemical Sciences, FGBOU VO «Grozny State Oil Technical University named after academician M.D. Millionshchikov (100 Huseyn Isayev, st., Grozny, 364050 Russia), tel. +7(495)029-76-69, ORCID: <http://orcid.org/>, Gachaev-chr@mail.ru

**Аннотация.** Одно из главных назначений финансов – приумножить общественные богатства в виде экономического и человеческого потенциала посредством инвестирования. Инвестирование как сфера публичной финансовой деятельности государства существует потому, что общество объективно требует осуществления государством вложений материальных ценностей в различные отрасли экономики, а также в социальную сферу. Каждый член общества испытывает потребность в обеспечении по крайней мере элементарных условий бытия: получении заработной платы, стипендии, в жилье и коммунальных услугах, транспорте, здравоохранении, культуре и тому подобное. Такие базовые права описаны в Конституции РФ, где предусмотрено, в частности, право каждого индивида на достойный уровень жизни, охрану здоровья, благоприятную окружающую среду, социальное обеспечение, а также ряд других жизненно важных прав. Указанные вопросы регламентированы статьями 46, 48, 50 Основного закона государства. Соответственно, публичные финансы можно рассматривать как мощный, определяющий инструмент всеобщего развития конкретной страны, они же являются основанием для дальнейшего составления финансового плана общественного развития. Финансы также выступают показателем, который позволяет контролировать целесообразность распределения, вложения ценностей в те или иные сферы жизни людей.

**Abstract.** One of the main purposes of finance is to increase public wealth in the form of economic and human potential through investment. Investing as a sphere of public financial activity of the state exists because society objectively requires the state

to invest material values in various sectors of the economy, as well as in the social sphere. Every member of society feels the need to provide at least basic living conditions, receive wages, scholarships, housing and utilities, transport, healthcare, culture, and the like. Such basic rights are described in the Constitution of the Russian Federation, which provides, in particular, the right of every individual to a decent standard of living, health protection, a favorable environment, social security, as well as a number of other vital rights. These issues are regulated by articles 46, 48, 50 of the Basic Law of the State. Accordingly, public finance can be considered as a powerful, defining tool for the general development of a particular country, they are also the basis for further drawing up a financial plan for social development. Finance also acts as an indicator that allows you to control the appropriateness of the distribution, investment of values in certain areas of people's lives.

**Ключевые слова:** *общественное развитие, целесообразность, развитие, социальное обеспечение, права*

**Keywords:** *the role of budgeting in reducing income inequality and social protection of the population*

Поскольку роль государства в управлении публичными финансами является властной, аналогичный характер (императивный) имеют и финансово-правовые нормы. Государство как публичный институт власти определяет для субъектов финансово-инвестиционной деятельности единственно правильный вариант поведения в финансовых правоотношениях, которого участники этой деятельности должны в общеобязательном порядке соблюдать в соответствии с законодательным полем [2]. Характерными признаками финансовых предписаний являются категоричность, общеобязательность и наказуемость за их несоблюдение. При этом право и правовую сторону финансовой и инвестиционной деятельности общество воспринимает как некий суммарный вектор интересов государства и социально-экономических групп, задействованных в этих процессах непосредственно или опосредованно, поскольку в сферу финансового влияния попадают имущественные интересы

участников этих правоотношений. Инвестиционной деятельности как финансово-правовому явлению свойственны черты финансов. Инвестирование как публичное властно-управленческое явление возникает в процессе государственной финансовой деятельности на основе норм финансового права; имеет преимущественно форму расходов; одним из субъектов этих отношений является уполномоченный государственный орган, который реализует принадлежащие ему права и выполняет возложенные на него обязанности [5].

О важности инвестиционной политики и ее правового обеспечения со стороны государства свидетельствуют активные дебаты относительно принятия важнейших инвестиционных законов и проведения перед этими дебатами интенсивных консультаций с финансово-промышленными группами и представителями деловых кругов, общественно-политическими организациями и профсоюзами для выработки общей позиции по важнейшим финансовым вопросам с учетом общественного и частного интереса [10]. Законодательные нормы, которые принимаются таким образом, являются составной частью эффективного финансово-правового регулирования инвестиционных проектов общегосударственного значения. Они повышают деловую активность внутри страны, развитие предпринимательства в соответствии с заданными проектными параметрами финансового регулирования экономики страны, предотвращают утечку капитала из страны, а следовательно, положительно влияют на сложные процессы в отечественной финансово-кредитной сфере.

Анализ финансово-инвестиционных правоотношений свидетельствует о столкновении в них разнообразных интересов [13]. Стоит учитывать процесс формирования и реализации синергетического общественного интереса, необходимого для нормального функционирования механизма инвестирования. Публичность финансово-инвестиционных правоотношений обусловлена такими важными факторами:

а) инвестиционная деятельность-это составная часть целостного механизма управления финансами согласно выбранным ориентирам развития страны (вообще, инвестиции входят в финансовую систему государства);

б) правовое регулирование инвестиционной деятельности охватывает широкие сферы общественной жизни страны и является частью общего финансово-правового регулирования денежных потоков;

в) «инвестиции» является одной из системообразующих категорий финансового права.

В условиях реформирования экономики России субъекты финансовой системы испытывают дефицит ресурсов, который является следствием спада деловой активности предприятий, уменьшение их налогового потенциала, ухудшение инвестиционного климата, снижение доверия к государству и его рыночных институтов. В то же время, по оценкам экспертов, у населения хранится значительная сумма неорганизованных валютных сбережений, а также существуют субъекты хозяйствования, которые имеют возможность вкладывать свои накопления в выгодные проекты [4].

Для улучшения ситуации решение проблемы поиска инвестиционных ресурсов лежит в сфере мобилизации свободных накоплений домохозяйств и предпринимательских структур и трансформации их в капиталовложения. Реализация такого преобразования возможна при условии эффективного функционирования финансового рынка, главное назначение которого заключается в перераспределении свободных ресурсов от физических и юридических лиц, имеющих их избыток, к тем субъектам хозяйствования, которые испытывают недостаток инвестиций [7]. Однако развитый финансовый рынок предполагает наличие значительного количества посредников и большой выбор качественных и доступных финансовых инструментов, которые бы удовлетворяли спрос самых требовательных инвесторов. Недостаточность последних является важной проблемой в России.

В условиях финансового кризиса государству для формирования достаточного объема финансовых ресурсов необходимо внедрять эффективные инструменты их мобилизации, с помощью которых будет происходить перераспределение ВВП и регулирования деятельности субъектов хозяйствования и домохозяйств [11].

Несмотря на это, правительству страны необходимо проводить политику содействия развитию отечественного финансового рынка, которая позволит активизировать инвестиционные процессы и поможет преодолеть дефицит капитала в национальной экономике.

Развитие национальной экономики невозможно без эффективного функционирования финансового рынка обеспечивает перераспределение финансовых ресурсов между всеми секторами экономики с помощью собственных инструментов. Наличие в обращении качественных и доступных финансовых инструментов будет способствовать активизации предпринимательской деятельности, поскольку их использование дает возможность накопить в достаточных объемах капитал и направить его в наращивании производственного потенциала [9]. Кроме того, с помощью инструментов собственности происходит мобилизация средств предприятий, что способствует повышению их финансовой независимости. Впрочем, использование финансовых инструментов является основой функционирования различных финансово-кредитных институтов рынка, которые обслуживают движение капитала в различных формах между субъектами финансовой системы, а исследование их существенных характеристик занимает важное место в современной экономической науке.

На сегодня в отечественной экономической литературе не существует единого подхода к определению сущности понятия “договорный финансовый инструмент” [3].

Стоит отметить, что в международной практике все чаще используется термин “финансовые инструменты”, который охватывает весь спектр обязательств. Под ними в большинстве развитых странах понимают средство инвестирования (вложения), приобретения и распределения капитала, совершения платежа и получения кредита (то есть финансовые активы и обязательства). Как видим из представленных определений, большинство авторов приобщают к категории “финансовые инструменты” также и кредитные, поскольку рынок ссудного капитала является частью финансового. Поэтому финансово-кредитные инструменты можно разделить отдельно на финансовые и кредитные, хотя, с

другой стороны, можно объединить под общим понятием “финансовые инструменты”.

По мнению Н. П. Поляк, кредитный инструмент является составным элементом финансового и в полной мере отражает формы движения ссудного капитала между субъектами реальной экономики [8]. При этом на этапе разработки кредитных продуктов целесообразно употреблять термин “виды займов”, а на стадии их продажи они превращаются в соответствующие инструменты, с помощью которых происходит передача ресурсов от кредиторов к тем, кто имеет в них потребность.

При таких обстоятельствах, обобщив подходы отечественных ученых к выяснению сущности понятия “договорный финансовый инструмент”, в работе определен как особый продукт финансового рынка, который имеет форму договора или соглашения и используется с целью привлечения финансовых ресурсов одной стороной и получения прибыли и/или экономической выгоды – другой. В процессе реализации финансовых инструментов покупатель получает права (требования), а продавец – обязательство [14]. Исключение составляют инструменты привлечения финансовых ресурсов государства (налоги и сборы), поскольку они регламентированы законодательством и являются обязательными для выполнения. Поэтому их администратор (правительство) получает доходы для формирования бюджетных ресурсов, а плательщики – право на качественную медицину, образование, оборону, обеспечение порядка и тому подобное. С их помощью государство перераспределяет ВВП и создает условия для финансового обеспечения деятельности бюджетных учреждений и регулирования национальной экономики [6]. Однако, в процессе реализации финансовые инструменты превращаются для их владельца в финансовые активы, а для эмитента – в обязательства. Следовательно, в процессе реализации финансовые инструменты превращаются для их владельца в финансовые активы, а для эмитента – в обязательства.

С целью выполнения возложенных на государство функций происходит формирование ее финансовых ресурсов посредством взимания налогов, сборов и

других обязательных платежей с субъектов хозяйствования и населения. Вместе с тем, в процессе такого администрирования правительство получает обязательства по обеспечению надлежащего уровня качества образования, здравоохранения, обороны страны, развития научно-технического прогресса и выполнения других своих функций [12].

Однако к финансовым инструментам относят также различные виды рыночных продуктов, имеющих природу финансов и является средством перераспределения средств. Их использование является основой функционирования составляющих финансового рынка. Поэтому различают инструменты фондового, денежного и рынка капиталов. К традиционным финансовым инструментам относят депозитные, кредитные, страховые договоры, ценные бумаги и др., а к производным – фьючерсы, опционы, свопы, сделки по форвардным ставкам и тому подобное. Они появились в начале 80-х годов XX века и получили широкое распространение во всем мире. Депозитные корпорации и небанковские финансовые учреждения используют их с целью получения прибыли на финансовых рынках и управления рисками, то есть для хеджирования [15].

Важно отметить, что финансовые инструменты в бухгалтерском учете России разделяют на финансовые активы, обязательства, инструменты собственного капитала и производные финансовые инструменты [1]. К первым относятся: денежные средства, не ограниченные в использовании, и их эквиваленты; дебиторская задолженность, не предназначенная для перепродажи; финансовые инвестиции, которые удерживают до погашения; финансовые активы, предназначенные для дальнейшей реализации и проч. Согласно П(С)БУ 13, к последним относятся те активы, которые приобретены для дальнейшей продажи с целью получения прибыли от краткосрочных изменений их цены и/или вознаграждения посредника.

### Литература

1. Зайцева И.В. Роль государственного бюджета в решении социально-экономических проблем населения. // Экономика и социология. 2018. № 3.



2. Иванова Е.А. Бюджетирование как инструмент снижения неравенства доходов. // Финансы и бюджет. 2016. № 4.
3. Козлова О.В. Роль государственного бюджета в обеспечении социальной защищенности населения. // Экономические науки. 2017. № 2.
4. Кузнецова Е.М. Бюджетирование и социальная политика в снижении неравенства доходов. // Финансы и кредит. 2019. № 15.
5. Макарова Е.А. Государственное бюджетирование и социальная защищенность населения. // Вестник Московского университета. Серия 6. Экономика. 2017. № 2.
6. Медведев А.С. Роль бюджетирования в снижении неравенства доходов и обеспечении социальной защищенности. // Финансы и бюджет. 2018. № 6.
7. Николаева М.Н. Бюджетная политика и социальная защищенность населения. // Экономическая политика. 2016. № 3.
8. Петрова О.А. Роль бюджета в снижении неравенства доходов и обеспечении социальной защищенности. // Финансы и банковское дело. 2019. № 1.
9. Романова Ю.С. Бюджетное финансирование и социальная защищенность населения. // Финансы и кредит. 2017. № 18.
10. Смирнова Т.А. Роль государственного бюджета в снижении неравенства доходов. // Экономические исследования. 2016. № 4.
11. Тихонова Е.В. Бюджетирование и социальная политика: взаимосвязь и роль в снижении неравенства. // Финансы и кредит. 2018. № 7.
12. Ушакова Е.А. Бюджетирование и социальная защищенность населения: опыт и перспективы. // Финансы и кредит. 2016. № 21.
13. Федоров А.В. Роль бюджета в снижении неравенства доходов и обеспечении социальной защищенности населения. // Вестник Московского университета. Серия 6. Экономика. 2018. № 2.
14. Чернова О.В. Бюджетное финансирование и социальное обеспечение населения. // Финансы и кредит. 2017. № 7.
15. Шаповалова Л.Н. Роль государственного бюджета в снижении неравенства доходов. // Финансы и кредит. 2019. № 11.

### References

1. Zaitseva I.V. The role of the state budget in solving socio-economic problems of the population. // Economics and Sociology. 2018. № 3.
2. Ivanova E.A. Budgeting as a tool to reduce income inequality. // Finance and budget. 2016. № 4.
3. Kozlova O.V. The role of the state budget in ensuring social security of the population. // Economic Sciences. 2017. № 2.
4. Kuznetsova E.M. Budgeting and social policy in reducing income inequality. // Finance and credit. 2019. № 15.
5. Makarova E.A. State budgeting and social protection of the population. // Bulletin of the Moscow University. Series 6. Economics. 2017. № 2.
6. Medvedev A.S. The role of budgeting in reducing income inequality and ensuring social security. // Finance and Budget. 2018. No. 6.
7. Nikolaeva M.N. Budgetary policy and social protection of the population. // Economic policy. 2016. No. 3.
8. Petrova O.A. The role of the budget in reducing income inequality and ensuring social security. // Finance and Banking. 2019. № 1.
9. Romanova Yu.S. Budget financing and social protection of the population. // Finance and Credit. 2017. No. 18.
10. Smirnova T.A. The role of the state budget in reducing income inequality. // Economic research. 2016. No. 4.
11. Tikhonova E.V. Budgeting and social policy: interrelation and role in reducing inequality. // Finance and credit. 2018. № 7.
12. Ushakova E.A. Budgeting and social protection of the population: experience and prospects. // Finance and credit. 2016. № 21.
13. Fedorov A.V. The role of the budget in reducing income inequality and ensuring social security of the population. // Bulletin of the Moscow University. Series 6. Economics. 2018. № 2.

14. Chernova O.V. Budget financing and social security of the population. // Finance and Credit. 2017. No. 7.
15. Shapovalova L.N. The role of the state budget in reducing income inequality. // Finance and credit. 2019. № 11.

*© Успаева М.Г., Гачаев А.М., 2023 Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral" №3/2023*

**Для цитирования:** Успаева М.Г., Гачаев А.М. РОЛЬ БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В СНИЖЕНИИ НЕРАВЕНСТВА ДОХОДОВ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ НАСЕЛЕНИЯ // Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral" №3/2023