

Научная статья

Original article

УДК 349.4

DOI 10.55186/25880209_2025_9_1_14

**ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ
ЛИЧНЫХ ПОДСОБНЫХ ХОЗЯЙСТВ**
SELECTED ASPECTS OF STATE SUPPORT FOR PRIVATE SUBSIDIARY
FARMS



Симачкова Наталья Николаевна, кандидат исторических наук, доцент кафедры менеджмента и экономической теории, ФГБОУ ВО «Уральский ГАУ», г. Екатеринбург ул. Тургенева 23, к 4410. тел. (343)221-41-12, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-4271-6264>, nikolina73@yandex.ru

Чупина Ирина Павловна, доктор экономических наук, профессор кафедры философии, ФГБОУ ВО «Уральский ГАУ», г. Екатеринбург ул. Тургенева 23, к 4410. тел. (343)221-41-12, ORCID: <http://orcid.org/0000-0003-2875-3306>, irinacupina716@gmail.com

Зарубина Елена Васильевна, кандидат филологических наук, доцент философии, ФГБОУ ВО «Уральский ГАУ», г. Екатеринбург ул. Тургенева 23, к 4410. тел. (343)221-41-12, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-4271-6264>, ethos08@mail.ru

Журавлева Людмила Анатольевна, кандидат философских наук, доцент кафедры философии, ФГБОУ ВО «Уральский ГАУ», г. Екатеринбург ул. Тургенева 23, к 4410. тел. (343)221-41-12, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-4271-6264>, ethos08@mail.ru

Петрова Любовь Николаевна, старший преподаватель кафедры менеджмента и экономической теории, ФГБОУ ВО «Уральский ГАУ», г. Екатеринбург ул. Тургенева 23, к 4410. тел. (343)221-41-12, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-4271-6264> natbor73@mail.ru

Chupina Irina Pavlovna, Doctor of Economics, Professor of the Department of Management and Law, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Ural GAU", Yekaterinburg st. Turgenev 23, to 4410. tel. (343) 221-41-12, ORCID: <http://orcid.org/0000-0003-2875-3306>, irinacupina716@gmail.com

Zarubina Elena Vasilievna, Candidate of Philology, Associate Professor of the Department of Management and Law, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Ural State Agrarian University", Yekaterinburg st. Turgenev 23, to 4410. tel. (343) 221-41-12, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-4271-6264>, ethos08@mail.ru

Simachkova Natalya Nikolaevna, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor of the Department of Management and Law, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Ural State Agrarian University", Yekaterinburg st. Turgenev 23, to 4410. tel. (343) 221-41-12, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-4271-6264>, nikolina73@yandex.ru

Zhuravleva Lyudmila Anatolyevna, Candidate of Philosophy, Associate Professor of the Department of Philosophy, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Ural State Agrarian University", Yekaterinburg, st. Turgeneva 23, room 4410. tel. (343)221-41-12, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-4271-6264>, ethos08@mail.ru

Petrova Lyubov Nikolaevna, Senior Lecturer, Department of Management and Law, Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Professional Education "Ural State Agrarian University", 23, Turgeneva St., Ekaterinburg, 4410. tel. (343)221-41-12, ORCID: <http://orcid.org/0000-0002-4271-6264> natbor73@mail.ru

Аннотация. В современной Российской Федерации государственная поддержка личных подсобных хозяйств играет значительную роль в развитии сельского хозяйства и улучшении жизни населения. Личные подсобные хозяйства, или ЛПХ, являются важным элементом национальной экономики, обеспечивая продовольственную безопасность страны и способствуя сохранению традиционных форм сельского хозяйства.

Однако многие ЛПХ сталкиваются с различными трудностями и ограничениями, которые могут затруднять их развитие. В статье рассмотрены проблемы правового регулирования государственной поддержки личных подсобных хозяйств в Российской Федерации, проведено сравнение видов и объема поддержки государством сельских жителей, ведущих личное подсобное хозяйство. Приведены региональные нормативно-правовые акты, в частности Свердловской области, регулирующие вопросы региональной поддержки личных подсобных хозяйств, на основании статистических данных проведено сравнение данной поддержки и субсидирования в различных регионах Российской Федерации.

Annotation. In the modern Russian Federation, state support for private subsidiary farms plays a significant role in the development of agriculture and improving the lives of the population. Personal subsidiary farms, or private farms, are an important element of the national economy, ensuring the country's food security and contributing to the preservation of traditional forms of agriculture.

However, many private farms face various difficulties and limitations that may hinder their development. The article examines the problems of legal regulation of state support for personal subsidiary farms in the Russian Federation, and compares the types and volume of state support for rural residents who run private subsidiary farms. Regional regulatory legal acts, in particular those of the Sverdlovsk region, regulating issues of regional support for personal subsidiary farms, are presented. Based on statistical data, a comparison of this support and subsidies in various regions of the Russian Federation is carried out.

Ключевые слова: Личное подсобное хозяйство, субсидии, государственная поддержка, земельное законодательство, квотирование, правовое регулирование, сельское производство.

Keywords: Personal subsidiary farming, subsidies, state support, land legislation, quotas, legal regulation, rural production.

Развитие сельского хозяйства является приоритетной целью государственной стратегии Российской Федерации. В сельском производстве существует немало организационно-правовых форм, закрепляющих правовые и хозяйственные возможности сельского производства. Но хотелось бы обратиться к некоммерческой организационно-правовой форме – личное подсобное хозяйство (далее – ЛПХ), и определить какие меры государственной поддержки, на сегодняшний день являются наиболее эффективными для граждан осуществляющих данный вид деятельности[1].

Современные механизмы государственной поддержки личных подсобных хозяйств в Российской Федерации тесно связаны с национальной стратегией развития сельского хозяйства. В рамках этой стратегии правительство принимает ряд мер, направленных на стимулирование деятельности мелких сельскохозяйственных производителей.

Один из важных механизмов поддержки – субсидии и гранты. Мелкие фермеры и крестьянские хозяйства могут получить финансовую помощь от государства на приобретение сельскохозяйственной техники, удобрений, семян, строительство и ремонт хозяйственных построек. Также существуют программы грантов для развития сельскохозяйственного предпринимательства, которые помогают молодым фермерам начать свое дело и приобрести необходимые ресурсы.

Другим важным аспектом государственной поддержки является образовательная программа для сельских предпринимателей. Государство организует тренинги, семинары и курсы, где фермеры могут получить

необходимые знания и навыки по ведению хозяйства, маркетингу, управлению и другим аспектам сельского предпринимательства.

Также в последнее время активно внедряются цифровые технологии в сельское хозяйство, и государство поддерживает цифровизацию аграрного сектора. Фермеры могут получить доступ к информационным порталам, программным продуктам и обучающим ресурсам, которые помогают им эффективнее управлять хозяйством и увеличивать производительность.

Можно определить различные способы государственной поддержки – это бюджетные дотации, льготное кредитование, субсидирование. Одной из эффективных мер поддержки сельского производителя, является предоставление субсидий на развитие ЛПХ. Это способ оказания безвозмездной помощи, предоставления бюджетных средств на покупку техники, технологического переоснащения, покупку скота и семян.

Согласно ст.7 ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», помощь ЛПХ оказывается по следующим направлениям: «Создание необходимой для функционирования ЛПХ инфраструктуры – это связь, электричество, газ, вода, транспортное сообщение и т.д.»[2]. Кроме того, формирование кооперативов с целью переработки и сбыта произведенной продукции. Формирование социальных, организационно-правовых, экологических условий для функционирования подсобных хозяйств. Предоставление доступа к научным открытиям в данной сфере. Проведение мероприятий с целью повышения качества животных, организация искусственного осеменения. Бесплатное ежегодное ветеринарное обслуживание, борьба с заразными болезнями. Финансовая поддержка оказывается ЛПХ на: «содержание поголовья коров, при условии определенного их количества; частичное возмещение затрат на техническое оснащение хозяйства, а также развитие технологий, задействованных в ЛПХ; частичное возмещение на убой скота; искусственное осеменение коров; покупку удобрений, кормов, ветеринарных препаратов, запчастей для техники и т.д.» [2].

Законодательная база устанавливает понятие ЛПХ в ФЗ №112 от 07.07.2003г. «О личном подсобном хозяйстве» определяется форма непредпринимательской деятельности по производству, а также переработке сельскохозяйственной продукции. Что касается стратегии поддержки агропромышленного комплекса, то она изложена в Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. На данный период в ней представлены все государственные планы и инициативы[7].

Документ разбит на подпрограммы, касающиеся все отраслей сельского хозяйства[7]. Помимо указанных законодательных документов существуют нормативно - правовые акты субъектов РФ. Каждый регион, получивший из бюджета денежные средства на поддержку ЛПХ, принимает свои постановления, в которых определяет, кому предоставить субсидию, какие документы требуются, размер помощи и т.д. Так, например, в Свердловской области в период с 2014-2020 г. наблюдалась нехватка молочной продукции, то поддержку получают собственники, владеющие молочной породой коров. Те же, кто выращивает мясную породу, не могли претендовать на субсидию[6].

Региональные администрации выделяют следующие категории граждан, имеющие право на поддержку государства на ведение ЛПХ: малоимущие семьи; многодетные семьи; инвалиды и их семьи; владельцы более двух голов крупного рогатого скота. Каждый регион самостоятельно имеет право выделять категории граждан, имеющих право обращаться за получением государственной субсидии на ведение ЛПХ. Так, в Свердловской области для осуществления мер государственной поддержки для личных подсобных хозяйств, определено, возмещение части процентной ставки по инвестиционным и краткосрочным кредитам (займам), взятым малыми формами хозяйствования, на развитие сельскохозяйственного производства и переработки сельскохозяйственной продукции. Данные меры утверждены постановлением Правительства Свердловской области от 22.06.2017 № 435-ПП - «Об утверждении Порядков предоставления субсидий на возмещение части

процентной ставки по кредитам (займам) на развитие сельскохозяйственного производства и переработки сельскохозяйственной продукции» [4]. Тем не менее, имеются общие требования, которых придерживаются все регионы: например, заявитель не получал средства из местного бюджета согласно другим муниципальным правовым актам на те же цели; получатель субсидии не имеет долгов по уплате налогов; не имеется просроченной задолженности перед бюджетом региона. Очень часто регионы выдвигают и дополнительные требования, касающиеся проблем только на данной территории. Так, например, в регионах с выявленными случаями заболевания свиней африканской чумой, средства предоставляются тем владельцам ЛПХ, кто перешел со свиноводства на другие отрасли животноводства.

Местные органы власти осуществляют контроль, за выполнением условий, при которых субсидия предоставлялась, и ее целевым использованием. Размер выделяемых субсидий определяется местными органами власти, исходя из выделенных бюджетных средств. В каждом регионе размер помощи может иметь свое значение, например: в Свердловской области, единовременная выплата предусмотрена в сумме затрат на мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации, прилагаемой к социальному контракту, но не более 100000 рублей[5]. Томская область выделяет субсидии: на содержание коров, если их количество в ЛПХ более трех, по 5 000 руб. за голову, но не более 50 000 руб. На возмещение затрат на техническую и технологическую модернизацию не более 150 000 руб. на одно ЛПХ. Омская область предоставляет субсидии ЛПХ: на приобретение маточного поголовья крупного рогатого скота – 15 000 руб. за голову, за молодняк КРС для выращивания – 5 000 руб. за голову, за овец, коз для разведения – 2 500 руб. за голову, за нутрий для разведения – 800 руб. за голову. Воронежская область выдает субсидии на возмещение затрат на приобретение: коров – 25 000 руб. за голову, нетелей – 20 000 руб. за голову, телок в возрасте от 12-18 мес. – 15 000 руб. за голову, телок в возрасте от 6-11 мес. – 10 000 руб. за голову, телок в возрасте до 6 мес. – 5 000 руб. за голову,

бычков до 6 мес. – 4 000 руб. за голову. Размер субсидии может отличаться не только в разных регионах, но и в рамках одного региона в разных районах. Так, например, в Самарской области, Нефтегорском районе размер субсидии рассчитывается как произведение количества приобретенных коров на 1 000 руб., а в Алексеевском на 500 руб. [6]. Налогообложение субсидий на ЛПХ регулируется п.13.1 ст.217 НК РФ[3].

Согласно закону, полученный доход освобождается от налога, но при соблюдении следующих условий: средства используются исключительно по целевому назначению на развитие ЛПХ. Площадь ЛПХ не превышает полгектара. Региональные власти могут ее увеличить, но не более чем в пять раз. Не задействованы наемные рабочие, трудовая деятельность осуществляется собственником и членами его семьи. Необходимо отметить, что соблюсти данные условия несложно, поскольку п.13.1 ст.217 Налогового кодекса РФ [3], дублирует ст.2 и ст.4 ФЗ «О личном подсобном хозяйстве», в которых определяется понятие ЛПХ и условия его ведения, любой владелец подсобного хозяйства автоматически выполняет второе и третье требование. Что касается целевого использования бюджетных средств, то местные органы власти тщательно отслеживают, на что выделенные деньги тратятся. В случае выявления нарушения целей, условий и порядка предоставления субсидий получателю направляется требование о возврате денежных средств.

В течение 30 дней с момента получения необходимо вернуть выделенную сумму в местный бюджет.

Личные подсобные хозяйства в Российской Федерации играют значительную роль в сельском хозяйстве и обеспечивают значительную часть продовольственной безопасности страны. Однако, несмотря на их важность, существует ряд проблем и вызовов в сфере государственной поддержки таких хозяйств.

Во-первых, одной из основных проблем является ограниченный доступ к финансовым ресурсам. Личные подсобные хозяйства, как правило, небольшие по объему производства и не имеют доступа к крупным кредитам и другим

источникам финансирования. Это затрудняет модернизацию и развитие таких хозяйств, что приводит к их ограниченной конкурентоспособности.

Во-вторых, отсутствие доступа к современным технологиям и оборудованию является еще одной проблемой для личных подсобных хозяйств. Большинство таких хозяйств работают с устаревшим оборудованием и методами производства, что снижает эффективность их деятельности и усложняет конкуренцию на рынке.

Третьей проблемой является отсутствие эффективной системы обучения и консультирования для аграриев, работающих в личных подсобных хозяйствах. Недостаток профессиональных знаний и навыков среди сельскохозяйственных производителей может привести к снижению урожайности и качества продукции.

Для решения этих проблем необходимо разработать комплексные меры государственной поддержки, включающие в себя предоставление доступных кредитов и субсидий, обеспечение доступа к современным технологиям и оборудованию, а также организацию системы обучения и консультаций для аграриев. Только таким образом можно обеспечить устойчивое развитие личных подсобных хозяйств и улучшить их конкурентоспособность на рынке.

В настоящее время в Российской Федерации наблюдается увеличение внимания к поддержке личных подсобных хозяйств. Они играют значительную роль в обеспечении продовольственной безопасности страны и сельскохозяйственного производства в целом. В этом контексте важно оценить перспективы развития системы поддержки ЛПХ в России.

С одной стороны, необходимо уделить внимание улучшению доступа к финансированию для ЛПХ. Разработка более гибких и доступных кредитных программ способствует развитию хозяйственной деятельности, расширению производства и повышению эффективности использования ресурсов. Поддержка государства в предоставлении льготных условий для кредитования ЛПХ может стать стимулом для их развития.

С другой стороны, важно обратить внимание на развитие инфраструктуры для ЛПХ. Создание современных хранилищ, систем полива, механизация процессов и другие инфраструктурные меры способствуют повышению производительности сельскохозяйственного труда и снижению издержек. Государственная поддержка в обновлении инфраструктуры ЛПХ может способствовать увеличению доходов сельскохозяйственных производителей.

Кроме того, важно развивать образовательные программы и консультационную поддержку для ЛПХ. Обучение современным методам сельского хозяйства, внедрение инновационных технологий и консультирование по вопросам управления хозяйством помогут повысить эффективность производства. Государственная поддержка в области образования и консультаций способствует повышению профессионализма сельскохозяйственных работников.

Таким образом, перспективы развития системы поддержки ЛПХ в Российской Федерации направлены на обеспечение устойчивого развития сельского хозяйства и увеличение его вклада в экономику страны. Государственная поддержка играет ключевую роль в повышении конкурентоспособности ЛПХ и создании благоприятных условий для их развития.

Литература

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 30.12.2021) (последняя редакция)
2. Федеральный закон "О личном подсобном хозяйстве" от 07.07.2003 N 112-ФЗ (последняя редакция)
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ)
4. Постановление Правительства Свердловской области от 22.06.2017 № 435-ПП - «Об утверждении Порядков предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по кредитам (займам) на развитие

сельскохозяйственного производства и переработки сельскохозяйственной продукции».

5. Постановление Правительства Свердловской области от 17.06.2021 № 364-ПП «Об утверждении нормативов чистого дохода в стоимостном выражении от реализации полученных в личном подсобном хозяйстве плодов и продукции, что дает жителям Свердловской области возможность заключать социальные контракты на ведение личного подсобного хозяйства.

6. Субсидии на сельское хозяйство. Блог Министерства сельского хозяйства. Режим доступа: <https://burg.lcbit.ru/blog/subsidii-na-selskoe-khozyaystvo/>

7. Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 N 717 (ред. от 24.12.2021) "О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"

Literature

1. "The Land Code of the Russian Federation" dated 10/25/2001 N 136-FZ (as amended and supplemented)

2. Federal Law "On Personal subsidiary Farming" dated 07.07.2003 N 112-FZ (latest edition)

3. The Tax Code of the Russian Federation (Tax Code of the Russian Federation)

4. Resolution of the Government of the Sverdlovsk Region dated 06/22/2017 No. 435-PP - "On approval of the Procedures for granting subsidies to reimburse part of the interest rate on loans for the development of agricultural production and processing of agricultural products."

5. Resolution of the Government of the Sverdlovsk Region dated 06/17/2021 No. 364-PP "On approval of standards of net income in value terms from the sale of fruits and products obtained in a personal subsidiary farm, which gives residents of the Sverdlovsk region the opportunity to conclude social contracts for personal subsidiary farming.

6. Subsidies for agriculture. Blog of the Ministry of Agriculture. Access mode: <https://burg.lcbit.ru/blog/subsidii-na-selskoe-khozyaystvo/>

7. Decree of the Government of the Russian Federation No. 717 dated 07/14/2012 (as amended on 12/24/2021) "On the State Program for the Development of Agriculture and Regulation of Agricultural Products, Raw Materials and Food Markets"

© Симачкова Н. Н., Чупина И. П., Зарубина Е. В., Журавлева Л. А., Петрова Л. Н., 2025. *International agricultural journal*, 2025, №226-237

Для цитирования: Симачкова Н. Н., Чупина И. П., Зарубина Е. В., Журавлева Л. А., Петрова Л. Н. «Отдельные аспекты государственной поддержки личных подсобных хозяйств», //International agricultural journal. 2025. №226-237