

Научная статья

Original article

УДК 338.436.33:634.1

DOI 10.55186/25880209_2025_9_1_10

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ОТРАСЛИ САДОВОДСТВА
STATE SUPPORT OF THE FRUIT AND BERRY SUBCOMPLEX



Черных Александр Николаевич, кандидат экономических наук, доцент кафедры информационного обеспечения и моделирования агроэкономических систем ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I», г. Воронеж, e-mail: cherniyh.56@yandex.ru

Леонова Наталья Викторовна, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики АПК ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I», г. Воронеж, e-mail: natalya-demcheva@yandex.ru

Маркова Алена Леонидовна, кандидат экономических наук, доцент кафедры организации производства и предпринимательской деятельности в АПК ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I», г. Воронеж, e-mail: organiz@agroeco.vsau.ru

Золотарева Наталья Александровна, кандидат экономических наук, доцент кафедры организации производства и предпринимательской деятельности в АПК ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I», г. Воронеж, e-mail: zna1980@yandex.ru

Панкратова Лариса Дмитриевна, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики АПК ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I», г. Воронеж, e-mail: larchka567@mail.ru

Chernykh Alexander N., Candidate of Economic Sciences, Docent, the Dept Information Support and Modeling of Economic Systems in Agriculture, Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great, Voronezh, e-mail: cherniyh.56@yandex.ru

Leonova Natalia V., Candidate of Economic Sciences, Docent, the Dept. of Economics in Agro-Industrial Complex, Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great, Voronezh, e-mail: natalya-demcheva@yandex.ru

Markova Alena L., Candidate of Economic Sciences, Docent, the Dept. of Farm Production Management and Entrepreneurial Business in Agro-Industrial Complex, Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great, Voronezh, e-mail: malena1411@mail.ru

Zolotareva Natalia A., Candidate of Economic Sciences, Docent, the Dept. of Farm Production Management and Entrepreneurial Business in Agro-Industrial Complex, Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great, Voronezh, e-mail: zna1980@yandex.ru

Pankratova Larisa D., Candidate of Economic Sciences, Docent, the Dept. of Economics in Agro-Industrial Complex, Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great, Voronezh, e-mail: larochka567@mail.ru

Аннотация. Целью развития отрасли садоводства на дальнейшую перспективу является преодоление дефицита в отечественном производстве свежих плодов и ягод. Производство продукции плодово-ягодных насаждений, включая посадочный материал, закладку и уход за многолетними насаждениями является приоритетной подотраслью агропромышленного комплекса в рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. В работе проанализировано душевое потребление плодов и ягод и выявлено, что уровень самообеспеченности составил лишь 77%. Были определены основные направления увеличения производства продукции садоводства, одним из которых является государственная поддержка.

Исследования позволили определить направления государственной поддержки, был проведен анализ расчета ставок на 1 га площади закладки многолетних насаждений при субсидировании на федеральном и региональном уровнях. Более подробно механизм предоставления государственной поддержки для получения субсидий на возмещение части затрат на закладку и уход за многолетними насаждениями, включая питомники, и раскорчевку выбывших из эксплуатации многолетних насаждений рассмотрен на примере Воронежской области. Проведена оценка подпрограммы «Развитие садоводства и питомниководства в Российской Федерации», предусматривающая совершенствование и внедрение научно-обоснованной системы ведения питомниководства, которая будет являться базой для интенсификации садоводства, способствующей сокращению зависимости от импорта.

Abstract. The goal of developing the horticulture industry in the future is to overcome the shortage in the domestic production of fresh fruits and berries. The production of fruit and berry plantations, including planting materials, laying and caring for perennial plantings, is a priority sub-sector of the agro-industrial complex within the framework of the state program for the development of agriculture and regulation of agricultural products, raw materials and food markets. The work analyzed the daily consumption of fruits and berries and revealed that the level of self-sufficiency was only 77%. The main directions of increasing the production of horticultural products were identified, one of which is state support.

The research allowed us to determine the directions of state support, an analysis of the calculation of rates per 1 hectare of the area of laying multi-year plantings with subsidies at the federal and regional levels was carried out. The mechanism of providing state support for obtaining subsidies to reimburse part of the costs of planting and caring for multi-year plantings, including nurseries, and uprooting decommissioned perennial plantings is considered in more detail using the example of the Voronezh Region. The evaluation of the subprogram "Horticulture and nursery development in the Russian Federation" was carried out, which provides for the improvement and implementation of a scientifically based nursery management

system, which will be the basis for the intensification of horticulture, contributing to reducing dependence on imports.

Ключевые слова: отрасль садоводства, уровень самообеспеченности, государственная поддержка, субсидии, механизм предоставления государственной поддержки

Keywords: horticulture industry, level of self-sufficiency, government support, subsidies, mechanism for providing government support

Значение и важность отрасли садоводства в обеспечении здоровья нации трудно переоценить. Оно призвано снабдить население свежими плодами и ягодами, а также продуктами их переработки, являющимися ценным источником витаминов, минеральных веществ, каротиноидов, кислот, сахаров и других биологически активных соединений, необходимых для жизнедеятельности человека. Не смотря на постоянную поддержку отрасли со стороны Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, в целом современное состояние садоводства не отвечает ни потребностям населения в этой продукции, ни возможности в удовлетворении этих потребностей за счет собственной продукции.

Таблица 1. Душевое потребление и самообеспеченность продукцией садоводства

Период	Душевое потребление, кг	Самообеспеченность, %
1993-1997	13,28	78,2%
1998-2002	10,81	81,9%
2003-2007	13,93	62,1%
2008-2012	16,77	51,0%
2013-2017	17,33	62,2%
2018-2022	21,22	77,4%

Данные таблицы свидетельствуют, что лишь на 77% мы обеспечиваем население собственной продукцией, хотя потенциал гораздо больше.

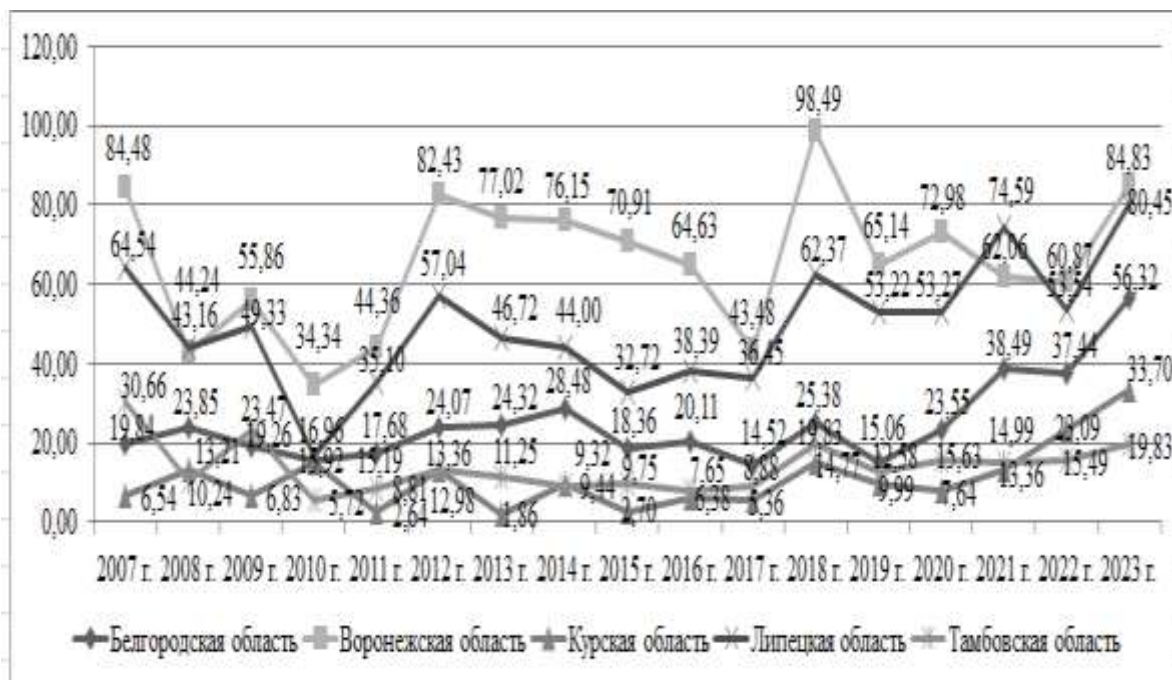


Рис.1. Сборы яблок в России в промышленном секторе садоводства по ЦЧР, тыс. тонн

Садоводство является капиталоемкой отраслью и требует гибких инструментов финансирования для разных категорий предприятий.

Государственная поддержка развития садоводства и питомниководства осуществляется на основе Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, приведенных в приложении № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 [2, 5].

Размер ставок для предоставления в 2020-2023 гг. субсидий из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, а также организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку

сельскохозяйственной продукции, на возмещение части затрат на закладку и (или) уход за многолетними насаждениями, включая питомники, и (или) раскорчевку выбывших из эксплуатации многолетних насаждений рассмотрен на примере Воронежской области (табл. 2) [7, 8, 9].

В рамках государственной программы развития сельского хозяйства принято Постановление от 10 июня 2023 г. № 954. В данном Постановлении указано, что условием предоставления субсидий является «использование при закладке садов интенсивного типа посадочного материала, произведенного сельскохозяйственными товаропроизводителями (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) на территории Российской Федерации» [Ошибка! Источник ссылки не найден., 0]. Это требование обусловлено необходимостью поддержки отечественного питомниководства и ослаблению зависимости от поставок посадочного материала из-за рубежа.

В современных условиях формирование собственной базы питомников и посадочного материала является чрезвычайно важной, в связи с чем особое внимание уделяется такой мере поддержки садоводов, как увеличение компенсации затрат на создание селекционно-семеноводческих центров для всех культур, в том числе плодово-ягодных.

При расчете размера стимулирующей субсидии на закладку и уход за садами семечковых и косточковых культур будет применен дополнительный коэффициент, позволяющий учитывать затраты садоводов на закладку питомников. Данная мера позволит снизить такие затраты примерно на 20% [0].

Ожидается, что принятые меры явятся стимулом для привлечения инвестиций в отрасль садоводства и позволят увеличить объем производства фруктов и ягод. В 2023 г. федеральное финансирование отрасли возросло почти в 1,5 раза – с 5 млрд. до 6,8 млрд руб. [0, 11].

Таблица 2. Ставки субсидий для товаропроизводителей плодово-ягодного подкомплекса Воронежской области

№ п/п	Наименование многолетних насаждений, работ	Ставка субсидии, руб. на 1 га					
		2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	
1	Закладка многолетних насаждений						
	плодовых	41 000	15 000	15 000	15 000	15 000	
	ягодных	298 400	255 000	360 000	400 000	450 000, в том числе голубика 800 000	
	орехоплодных	41 000	41 000	50 000	80 000	200 000	
	хмельников	-	-	-	-	150 000	
	садов интенсивного типа:					яблони	груши
	с размещением от 800 до 1250 саженцев на 1 га	111 500	50 000	120 000	100 000	200 000	300 000
	с размещением от 1251 до 2500 саженцев на 1 га	275 800	193 000	314 600	-	500 000	800 000
	с размещением от 2501 до 3500 саженцев на 1 га	598 400	300 000	545 000	492 000	650 000	900 000
	с размещением более 3500 саженцев на 1 га	909 760	800 000	750 000	709 000	1 000 000	1 100 000
2	Закладка питомников:						
	плодовых	441 780	400 000	545 000	600 000	1 000 000	
	ягодных	286 560	270 000	400 000	500 000	600 000	
	маточника вегетативных подвоев	358 200	300 000	444 000	600 000	700 000	
	маточника плодовых привоев	179 100	70 000	100 000	100 000	300 000	
3	Уход за многолетними насаждениями, включая питомники	18 471	18 471	21 040,9	18 552	20 500	
4	Раскорчевка выбывших из эксплуатации многолетних насаждений	8 000	8 000	8 000	8 000	5 000	

Источник: [3]

В целом за период действия Государственной программы в стране заложено более 80 тыс. га многолетних плодовых садов и питомников. Программа направлена на: субсидирование части затрат на закладку и уход за

многолетними плодовыми и ягодными насаждениями до вступления в товарное плодоношение, но не более 3 лет с момента закладки для садов интенсивного типа, включая питомники, в том числе на установку шпалеры и противогололедной сетки, раскорчевку выбывших из эксплуатации многолетних насаждений в возрасте 20 лет и более начиная с года закладки; поддержку льготного инвестиционного и краткосрочного кредитования и компенсацию прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов АПК [10].

Следует отметить и то, что при расчете ставок на 1 га площади закладки многолетних насаждений при субсидировании государственной программой рекомендовано применять следующие повышающие коэффициенты: для садов интенсивного типа с плотностью посадки свыше 1250 растений на 1 га - не менее 1,4, свыше 2500 растений на 1 га - не менее 1,7, свыше 3500 растений на 1 га - не менее 3;- для плодовых питомников - не менее 3; для маточных насаждений, заложенных базисными растениями, - не менее 4; для ягодных кустарниковых насаждений - не менее 1,1; для ягодных кустарниковых насаждений с установкой шпалерных конструкций - не менее 1,4.

Предоставление субсидий осуществляется в очередности регистрации заявлений в журнале регистрации, а ответственность за достоверность предоставляемых данных и соблюдение условий лежит на получателе субсидий.

При нарушении условий, целей и порядка предоставления субсидий, они подлежат возврату в областной бюджет в течение 30 календарных дней.

Бесспорным является то, что эффективность плодово-ягодного подкомплекса напрямую зависит от качества закупаемого посадочного материала. Для производства оздоровленных саженцев необходимо постоянное селекционное обновление, максимально реализующих производственный потенциал. Мы разделяем точку зрения многих экспертов, которые считают, что быстро решить данный вопрос не удастся.

В связи с этим еще одним инструментом для развития плодово-ягодного подкомплекса Российской Федерации стала федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства, утвержденная в 2017 г., подпрограммой которой является «Развитие питомниководства и садоводства в

Российской Федерации», реализация которой рассчитана до 2030 г. [0]. Данная подпрограмма предусматривает совершенствование и внедрение научно-обоснованной системы ведения питомниководства, которая будет являться базой для интенсификации садоводства.

Кроме того, высокотехнологичные и конкурентоспособные отечественные разработки должны обеспечить увеличение производства свободного от вредоносных вирусов посадочного материала плодовых и ягодных культур, сокращение зависимости от импорта. В документе отмечается, что строительство в научных центрах фитотронов и организация базовых питомников (общей площадью не менее 500 га) с современным защищённым грунтом даст возможность довести ежегодный выпуск посадочного материала плодовых и ягодных культур перспективных отечественных сортов до 23-24 млн шт. в год. Достижение целевых показателей планируется осуществлять за счет селекции таких культур как яблоня, груша, вишня, слива, черешня, персик, смородина черная, малина, земляника, крыжовник, жимолость. Кроме того, подпрограмма призвана решить задачи по разработке средств диагностики патогенов для этих видов растений, производству химических средств и агрохимикатов биологического происхождения по защите плодовых и ягодных растений, разработке технологий производства и послеуборочного хранения плодов и ягод. На реализацию подпрограммы на период с 2021–2025 гг. планируется потратить более 2 млрд руб. целевые индикаторы подпрограммы представлены в таблице 3 [5, 6].

Таблица 3. Целевые индикаторы подпрограммы «Развитие садоводства и питомниководства в Российской Федерации»

Показатели	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.
Уровень инновационной активности предприятий, занимающихся селекцией, садоводством и питомниководством плодовых	23	24	25	26	27	28	29	30

и ягодных культур, %								
Объем привлеченных инвестиций в селекцию, садоводство и питомниководство плодовых и ягодных культур в рамках реализации подпрограммы, млн руб.	424,2	835,0	1205,8	1576,7	1947,5	2318,3	2689,2	3060,0

Источник: [10]

Таким образом, при значительной государственной поддержке отрасли садоводства возможно решение таких вопросов: строительство новых плодохранилищ с регулируемой газовой средой и заводов, обеспечивающих шоковую заморозку ягод, покупка качественного посадочного материала, расширение новых площадей посадки садов с капельным орошением, обновление новой передовой техники для работы в саду и др. Все это будет способствовать наращиванию объемов производства продукции садоводства и решению задач импортозамещения плодово-ягодной продукции на отечественном рынке.

Список литературы

1. Вестник агропромышленного комплекса. URL: <https://vestnikapk.ru/> (дата обращения 20.09.2024).
2. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. URL: <http://gov.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm> (дата обращения 19.07.2024).
3. Департамента аграрной политики Воронежской области URL: <https://www.govvrn.ru> (дата обращения 22.09.2024).
4. Меделяева З.П., Ширококов В.Г., Ноздрачева Р.Г., Шилова Н.П., Леонова Н.В. Государственная поддержка и развитие учетно-информационного

обеспечения в садоводстве // Вестник Воронежского государственного аграрного университета. 2021. Т. 14. № 3 (70). С. 147–161.

5. Министерство сельского хозяйства РФ. URL: <https://mcx.gov.ru/> (дата обращения 19.07.2024).

6. О ходе реализации государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия // Аналитический вестник. №9 (769). Москва. 2021. 176 с.

7. Правительство Российской Федерации. Постановление от 10 июня 2023 г. № 954. URL: <http://static.government.ru/media/files/.pdf> (дата обращения 19.07.2024).

8. Справочник субсидий. URL: <https://gp.specagro.ru/> (дата обращения 31.08.2024).

9. Терновых К.С., Запорожцева Л.А., Маркова А.Л., Леонова Н.В., Агеева О.Ю. Государственная поддержка плодово-ягодного подкомплекса // International agricultural journal. 2022. № 5.

10. Федеральная научно-техническая программа развития сельского хозяйства. URL: <http://government.ru> (дата обращения 28.08.2024).

11. Центр агроаналитики. URL: <https://specagro.ru> (дата обращения: 15.09.2024).

References

1. Vestnik agropromyshlennogo kompleksa. URL: <https://vestnikapk.ru/> (data obrashcheniya 20.09.2024).

2. Gosudarstvennaya programma razvitiya sel'skogo khozyaistva i regulirovaniya rynkov sel'skokhozyaistvennoi produktsii, syr'ya i prodovol'stviya. URL: <http://gov.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm> (data obrashcheniya 19.07.2024).

3. Departamenta agrarnoi politiki Voronezhskoi oblasti URL: <https://www.govrn.ru> (data obrashcheniya 22.09.2024).

4. Medelyaeva Z.P., Shirobokov V.G., Nozdracheva R.G., Shilova N.P., Leonova N.V. Gosudarstvennaya podderzhka i razvitie uchetno-informatsionnogo

obespecheniya v sadovodstve // Vestnik Voronezhskogo gosudarstvennogo agrarno-go universiteta. 2021. T. 14. № 3 (70). S. 147–161.

5. Ministerstvo sel'skogo khozyaistva RF. URL: <https://mcx.gov.ru/> (data obrashcheniya 19.07.2024).

6. O khode realizatsii gosudarstvennoi programmy razvitiya sel'skogo khozyaistva i regulirovaniya rynkov sel'skokhozyaistvennoi produktsii, syr'ya i prodovol'stviya // Analiticheskii vestnik. №9 (769). Moskva. 2021. 176 s.

7. Pravitel'stvo Rossiiskoi Federatsii. Postanovlenie ot 10 iyunya 2023 g. № 954. URL: <http://static.government.ru/media/files/.pdf> (data obrashcheniya 19.07.2024).

8. Spravochnik subsidii. URL: <https://gp.specagro.ru/> (data obrashcheniya 31.08.2024).

9. Ternovykh K.S., Zaporozhtseva L.A., Markova A.L., Leonova N.V., Ageeva O.YU. Gosudarstvennaya podderzhka plodovo-yagodnogo podkompleksa // International agricultural journal. 2022. № 5.10. Federal'naya nauchno-tekhnicheskaya programma razvitiya sel'skogo khozyaistva. URL: <http://government.ru> (data obrashcheniya 28.08.2024).

11. Tsentr agroanalitiki. URL: <https://specagro.ru> (data obrashcheniya: 15.09.2024).

© Черных А.Н., Леонова Н.В., Маркова А.Л., Золотарева Н.А., Панкратова Л.Д., 2025. *International agricultural journal*, 2025, № 1, 174-185.

Для цитирования: Черных А.Н., Леонова Н.В., Маркова А.Л., Золотарева Н.А., Панкратова Л.Д. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ОТРАСЛИ САДОВОДСТВА // *International agricultural journal*. 2025. №1, 174-185.