

Научная статья

Original article

УДК 332.2.021.012.33

DOI 10.55186/25880209_2025_9_3_8

Научная специальность 1.6.15

«Землеустройство, кадастр и мониторинг земель» (экономические науки)

**ОЦЕНКА ОТЕЧЕСТВЕННОГО И ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА
ОРГАНИЗАЦИИ ТЕРРИТОРИЙ ПУНКТОВ ПРОПУСКА ЧЕРЕЗ
ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАНИЦУ**

**ASSESSMENT OF DOMESTIC AND FOREIGN EXPERIENCE IN
ORGANIZING THE TERRITORIES OF STATE BORDER CROSSING POINTS**



Е.В. Булгакова, аспирант 2 курса ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству», консультант Главного управления тылового обеспечения ФТС России, г. Москва

Н.П. Рулева, кандидат экономических наук, доцент кафедры Кадастра недвижимости и землепользования, ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству», г. Москва

Ekaterina Vladimirovna Bulgakova, post-graduate student, State University of Land Use Planning (105064 Russia, Moscow, Kazakova St. 15), consultant, Federal Customs Service of Russia, tel. 8(964)523-76-33, ORCID: <http://orcid.org/0009-0001-8224-824X>, katerina_vladimirovna27@mail.ru

Natal'ya Petrovna Ruleva, candidate of economic sciences, associate professor of the department of real estate cadastre and land use, State University of Land Use

Planning (105064 Russia, Moscow, Kazakova St. 15), tel. 8(985)764-22-10 , ORCID:
<http://orcid.org/0000-0002-4141-5136>, na.ruleva@mail.ru

Аннотация. В статье дается характеристика нескольким пунктам пропуска через Государственную границу Российской Федерации, находящимся в разных регионах России: их пропускная способность, степень обустроенности, размеры территории, наличие ограничений в обороте для территорий. В целях более глубокого изучения организации территории пунктов пропуска проводится их сравнение с обустройством пунктов пропуска и территорий на примере сопредельных с Российской Федерации зарубежных государств – Финляндской Республике и Азербайджанской Республике. По результату сравнения отечественного и зарубежного законодательства дается оценка нормативно-правовому регулированию данной сферы и предложения для улучшения обустройства территории.

Annotation. The article characterizes several checkpoints across the State border of the Russian Federation, located in different regions of Russia: their capacity, the degree of arrangement, the size of the territory, the presence of restrictions in turnover for the territories. In order to study the organization of the territory of the checkpoints more closely their comparison with the arrangement of checkpoints and territories is carried out on the example of foreign countries bordering the Russian Federation - the Republic of Finland and the Republic of Azerbaijan. As a result of comparison of domestic and foreign legislation is given an assessment of legal regulation of this area and proposals to improve the organization of the territory.

Ключевые слова: граница, пункт пропуска, территория, площадь, пропускная способность, прилегающая территория

Keywords: border, border crossing point, territory, area, capacity, adjacent territory

Государственность каждой страны начинается на ее границе. За долгую историю Российского государства на ее границах создавалось множество специальных мест, где осуществлялся въезд на территорию и выезд с

территории государства, проводился надзор в области ввозимых и вывозимых товаров и грузов, взимались пошлины. Пограничные столбы и межевые камни возводились как свидетели соглашений между государствами, закрепляя результаты долгих дипломатических переговоров и военных побед. Эти величественные сооружения несли в себе глубокий смысл: они не только отмечали линию раздела между территориями, но и служили своеобразными стражами государственных рубежей.

В истории нашей страны с 1993 года пропуск через Государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных производится в специально созданных для этих целей местах, получивших название пунктов пропуска. Сфера деятельности пунктов пропуска ограничена их пределами. Под пределами понимаются границы территории (акватории) в пределах железнодорожной, автомобильной станции или вокзала, морского, речного (озерного) порта, аэропорта (аэродрома), военного аэродрома, открытых для международных сообщений (международных полетов), а также специально выделенного в непосредственной близости от государственной границы участка местности.

Пункты пропуска разбиты на: 1) автомобильные 2) морские 3) озерные 4) железнодорожные 5) пешеходные 6) воздушные 7) речные 8) смешанные. В настоящее время на территории нашей страны функционирует 133 автомобильных пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации. [1] Контроль при пропуске через Государственную границу осуществляется подразделениями пограничных органов, таможенных органов, органов санитарно-карантинного контроля и иными государственными учреждениями. В настоящее время проведение государственной политики по обустройству пунктов пропуска, а также контроль за единообразным применением требований к их проектированию, строительству, реконструкции, оборудованию зданий, помещений и сооружений отнесены к ведению Минтранса России.

В процессе исследования были использованы такие методы как статистический, монографический анализ, синтез. Для достижения результатов исследования авторами была изучена нормативно-правовая сторона деятельности Минтранса России, таможенных органов и иных государственных учреждений, чья деятельность связана с пунктом пропуска на федеральном уровне, уровнях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, изучено законодательство и научная литература Российской Федерации и зарубежных стран – Финляндской Республики и Азербайджанской Республики, касающиеся пересечения Государственной границы, строительства здания и сооружений, формирования и оформления земельных участков. Полученные в ходе исследования знания в указанных сферах и выработанные умозаключения учтены при составлении оценки состояния пунктов пропуска. В работе приводятся сведения, характеризующие объект исследования, например пропускная способность пунктов пропуска, размеры земельных участков и территория пределов пунктов пропуска, расположенных в разных регионах страны.

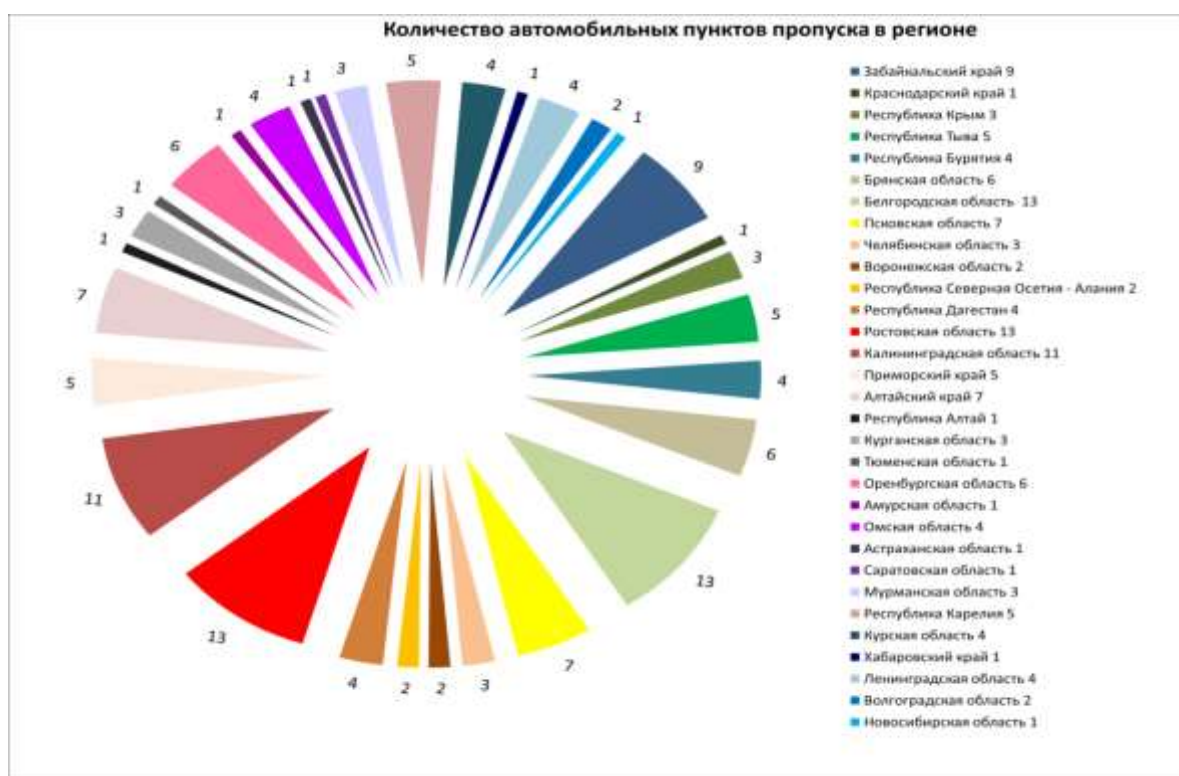
Целью приведенного анализа является выявление проблем взаимосвязи между основными базисами обустройства пункта пропуска: пропускной способностью, фактической загруженностью, размерами и формированием территории и перспективой развития.

Эффективность от создания территорий пунктов пропуска должна выражаться во всестороннем подходе к выбору мест для пунктов пропуска, учету природных и иных особенностей местности. Результат правильного выбора будет иметь долгосрочное и глубокое воздействие на государство, способствуя устойчивому социально-экономическому росту и укреплению репутации на мировой арене. Согласованность между фактическим использованием, утвержденным целевым назначением, допустимым правовым режимом должна быть приоритетом для органов государственной власти, органов власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, заинтересованных в функционировании пункта пропуска. Ввиду того, что

сухопутная Государственная граница России является самой протяженной на планете, пункты пропуска располагаются на всем ее протяжении, охватывая 31 регион. С момента утверждения в 2017 году Правительством Российской Федерации перечня пунктов пропуска количество автомобильных пунктов пропуска уменьшилось с 147 до 133, в частности в Забайкальском крае (граница с Монголией и Китаем), Республиках Бурятия (граница с Монголией) и Тыва (граница с Монголией).

Из диаграммы 1, составленной авторами в ходе исследования перечня пунктов пропуска, следует, что наибольшая часть существующих автомобильных пунктов пропуска сосредоточена в 4 регионах России: так количество пунктов пропуска расположено в Белгородской, Ростовской, Калининградской областях и Забайкальском крае. Min количество, выраженное в 1 автомобильном пункте пропуска на весь регион, отмечено в Краснодарском и Хабаровском крае, Республике Алтай, Тюменской Амурской, Астраханской, Саратовской, Новосибирской областях.

Диаграмма 1. Количество автомобильных пунктов пропуска в регионе



По мнению авторов представленные в диаграмме 1 показатели – max и min количество пунктов пропуска, напрямую зависят от развития

транспортных международных магистралей: существующих на сегодняшний день и перспективных в зависимости от политической и экономической конъюнктуры. В перспективе 10-15 лет произойдут изменения min и max количественных показателей, которые были изучены и представлены в диаграмме 1.

В первую очередь, это связано с происходящими мировыми трансформациями в части экономических процессов. В России на сегодняшний день получили активное развитие транспортные пути «Север-Юг» и «Восток-Запад». Также в стадии реализации находится Федеральный проект «Логистика международной торговли», который является частью программы «Международная кооперация и экспорт». Соответствующая программа была утверждена на самом высшем уровне – президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам. Государством было профинансировано проведение строительно-монтажных работ в отношении 11 автомобильных пунктов пропуска в разных регионах страны. В отношении автомобильных пунктов пропуска Дальневосточного федерального округа работа по их модернизации и обустройству идет в рамках сопряжения с китайской инициативой

«Один пояс - один путь». [2]

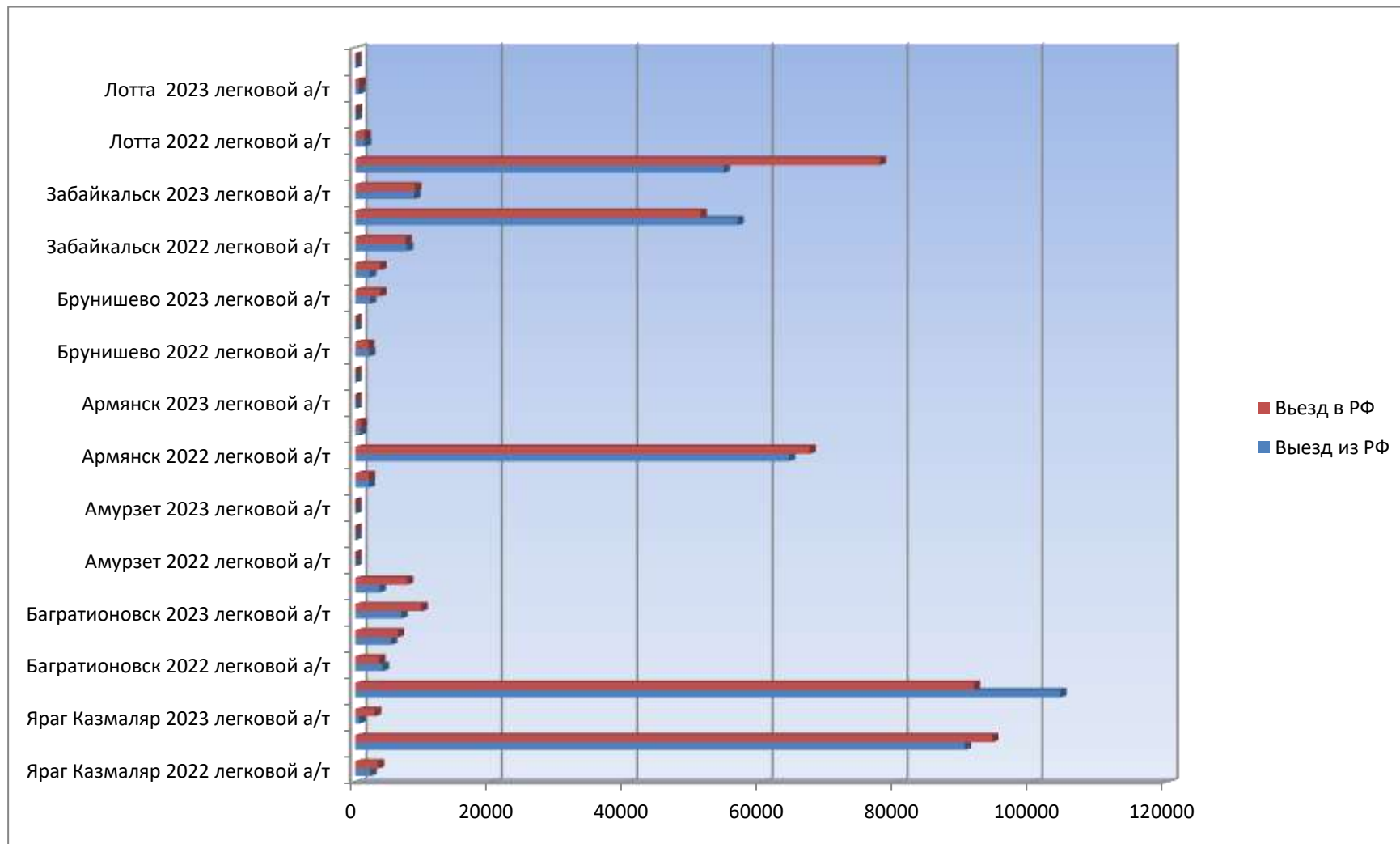
Основные характеристики автомобильного пункта пропуска выражаются в загруженности и пропускной способности. Эти два базиса, как полагают авторы, не взаимоисключают друг друга, а дополняют. Пропускная способность – величина, которая может отражать некий max автомобильного транспорта, оформленного в пункте пропуска за определенный отрезок времени, к примеру, сутки. Этот max был определен с учетом нормативных сроков по досмотру (осмотру). Загруженность, напротив, отражает фактический поток автомобильного транспорта, оформленный в пункте пропуска. Данные о загруженности нескольких выбранных пунктов пропуска, которые систематизированы авторами в диаграмме 2, получены на основе обработки информации, размещенной Федеральной таможенной службой в открытых

источниках. Полученные результаты показывают то, как часто совершаются пассажирские и грузовые перевозки в конкретных пунктах пропуска.

Для оценки min и max показателей загруженности пунктов пропуска авторами выбраны 6 автомобильных пунктов пропуска и 1 смешанный пункт пропуска, входящие в заявленную тему исследования: Лотта (Мурманская область), Забайкальск (Забайкальский край), Брунишево (Псковская область), Амурзет (Амурская область), Армянск (Республика Крым) Багратионовск (Калининградская область), Яраг-Казмаляр (Республика Дагестан).

Выбор указанных пунктов пропуска обусловлен их расположением в разных регионах Российской Федерации, а также на транспортных путях «Север-Юг» и «Восток-Запад».

Диаграмма 2. Статистика загрузки пунктов пропуска за 2022 – 2023 гг.



Как видно из диаграммы 2 min показатели в 2022-2023 году были зафиксированы в пункте пропуска Лотта (Мурманская область), в то время как тах показатели в Забайкальск (Забайкальский край) и Яраг-Казмаляр (Республика Дагестан). На основании полученных данных можно сделать вывод о том, что развитие транспортных магистралей «Север-Юг» и «Восток-Запад» взаимосвязано с загруженностью автомобильных пунктов пропуска, находящихся на них.

Автомобильные пункты пропуска, заявленные в исследовании, имеют разные количественные характеристики, которые выражаются в разной загруженности, размерах территории, количестве объектов капитального строительства, входящих в инфраструктуру пункта пропуска. Авторами были изучены сведения Единого государственного реестра недвижимости о составе, разрешенном использовании, ограничениях (обременениях) земельных участков, используемых под размещение пунктов пропуска, и сведения пределах пунктов пропуска, где осуществляется государственный контроль за пересечением Государственной границы. Полученные данные систематизированы авторами в таблице № 1.

№ п/п	Наименование автомобильного (смешанного) пункта пропуска, местоположение (регион Российской Федерации)	Земельные участки, используемые для размещения автомобильного пункта пропуска, кв. м		Пределы автомобильного пункта пропуска, кв. м	Категория земли, Вид разрешенного использования	Количество объектов капитального строительства на земельных участках пункта пропуска
1	Багратионовск (Калининградская область)	39:01:042240:117 56 207 кв. м		57 500 кв. м	Земли промышленности и иного специального назначения Охрана государственной границы Российской Федерации	20 объектов
2	Забайкальск (Забайкальский край)	75:06:000000:56 101 75:06:080370:8 1 75:06:350101:247 75:06:080370:1 295 75:06:080370:6 75:06:080370:10 75:06:080370:216 75:06:080370:217 75:06:080370:211 <hr/> 75:06:330101:694	444 кв. м, 761 кв. м, 44 000 кв. м, 782 кв. м, 5 538 кв. м, 746 кв. м, 2 509 кв. м, 711 кв. м, 1 138 кв. м <hr/> 3 600 кв. м	8 200 кв. м	Земли населенных пунктов Охрана государственной границы Российской Федерации Земли населенных пунктов Для размещения объекта коммунального хозяйства водопровода	134 объекта
3	Брунишево (Псковская область)	60:15:5029001:16 60:15:5029001:36 60:15:5029001:37	13 000 кв. м, 551 кв. м, 37 570 кв. м	2 000 кв.м	Земли промышленности и иного специального назначения Охрана государственной границы Российской Федерации	27 объектов
4	Амурзет (Амурская область)	79:02:0000000:37 79:02:0000000:80 79:02:0000000:88	24 197 кв. м, 8 322 кв. м, 23 980 кв. м	265 500 кв. м	Земли населенных пунктов Охрана государственной границы Российской Федерации	13 объектов
5	Лотта	51:01:0000000:126	29 000 кв. м,	29 000 кв.м	Земли промышленности и	16 объектов

	(Мурманская область)	51:01:2407001:9 51:01:2407001:122	5 350 кв. м, 4 650 кв. м		иного специального назначения Охрана Государственной границы Российской Федерации	
6	Яраг-Казмаляр (Республика Дагестан)	05:10:000063:10222 05:10:000052:104 05:10:000052:56 05:10:000052:57 05:10:000068:51 05:10:000000:800 05:10:000000:801 05:10:000000:802 05:10:000066:146 05:10:000000:778 05:10:000000:779 05:10:000000:782 05:10:000000:783 05:10:000000:785 05:10:000034:1061 05:10:000034:1063 05:10:000034:1070 05:10:000034:1071 05:10:000034:1072	524 кв. м, 18 900 кв. м, 2 816 кв. м, 2 982 кв. м, 69 163 кв. м, 18 385 кв. м, 2 855 кв. м, 9 333 кв. м, 136 кв. м, 6 810 кв. м, 8 910 кв. м, 4 412 кв. м, 6 397 кв. м, 9 605 кв. м, 2 082 кв. м, 5 431 кв. м, 632 кв. м, 302 кв. м, 88 кв. м	114 900 кв. м	Земли промышленности и иного специального назначения Охрана Государственной границы Российской Федерации	61 объект
7	Армянск (Республика Крым)	90:16:010108:122 90:16:000000:35	4 998 кв. м, 16 169 кв. м	16 700 кв. м	Земли населенных пунктов Охрана государственной границы Земли промышленности и иного специального назначения Охрана государственной границы Российской Федерации	0 объектов 1 объект

Таблица 1. Сведения о территории 7 исследуемых пунктов пропуска

Весь состав исследуемых в статье пунктов пропуска был создан в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. Законодательством предусмотрено наличие общих требований к строительству, реконструкции, оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля, осуществляемого в пунктах пропуска. Строительство зданий и сооружений в пунктах пропуска осуществляется с учетом специализации и классификации пунктов пропуска, планируемой пропускной способности, а также с учетом расчетной штатной численности создаваемых в пункте пропуска подразделений органов пограничного, таможенного и иных видов контроля. Также установлено, что в пункте пропуска на этапе проектирования обязательно должны быть предусмотрены служебные помещения или места для размещения сотрудников подразделений органов пограничного, таможенного и иных видов контроля; помещения бытового назначения; места, площадки и эстакады для осуществления пограничного, таможенного и иных видов контроля лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных; складские помещения; лаборатории, помещения для служебных собак, комнаты для хранения оружия и иные специальные помещения. [3]

Дополнительно, в отечественном законодательстве предусмотрено, что при размещении государственных органов и организаций размер закрепляемой за ними на праве оперативного управления или хозяйственного ведения площади под административные цели исчисляется исходя из нормы 9 кв. метров общей площади на одного работника аппарата управления. [4] Также площадь отдельных служебных помещений (комнат) или мест для размещения должностных лиц контролирующих органов рассчитывается в соответствии с Решением Совета Евразийской экономической комиссии и законодательством государств-членов. [5]

Исходя из анализа законодательства, авторы отмечают достаточный уровень проработки нормативной правовой базы, который регулирует и который

позволяет оценить гармоничность размеров и площадей зданий пункта пропуска. Однако стоит отметить, что здания и сооружения – это не все, что включает в себя территория пункта пропуска. Основой территории пункта пропуска является земельный участок.

Для анализа требований к обустройству, строительству пунктов пропуска и в немалой степени к формированию территорий, оформлению границ земельных участков между отечественным и зарубежным законодательством, на основании данных, полученных из диаграммы 2 и таблицы № 1, авторами выбраны 2 автомобильных пункта пропуска Лотта (Мурманская область) и Яраг-Казмаляр (Республика Дагестан). Данный выбор основан на том, что пункты пропуска расположены диаметрально в разных регионах России (Север и Юг) и имеют различную загруженность автомобильного транспорта.

Пункт пропуска Лотта расположен на границе с Финляндской Республикой. Между Правительством Российской Федерации и Правительством Финляндской Республики был подписан протокол от 19 июня 2017 г. об описании прохождения российско-финляндской государственной границы.

На суше Финляндия граничит со Швецией (586 км), Норвегией (716 км) и Россией (1265 км), морская граница с Эстонией проходит по Финскому заливу, со Швецией — по некоторым местам Балтийского моря. Законодательство Финляндской Республики предусматривает, что в случае въезда в страну из страны за пределами Шенгенской зоны либо выезда из Финляндии в страну за пределами Шенгенской зоны — другими словами, если пересекается внешняя граница — необходимо проехать через пограничный пункт пересечения границы. Внутреннюю границу – то есть границу между Финляндией, Швецией и Норвегией, можно пересечь в любой точке между странами, при условии, что с собой либо в транспорте нет товаров, которые необходимо декларировать на таможне.

В соответствии с Законом о землепользовании и застройке от 1999 года в Финляндской Республике при строительстве нового либо при реконструкции

существующего здания организацией - проектировщиком создаются основные чертежи, прилагаемые к заявке на получение разрешения на строительство. Чертежи должны содержать достаточную информацию для оценки того, соответствуют ли они строительным нормам и предписаниям, а также требованиям надлежащей строительной практики. Также чертежи должны содержать информацию о факторах, которые могут оказать влияние на безопасность или санитарные условия здания или площадки, или на состояние соседей, а также информацию о пригодности строительной площадки и окружающей среды. Схема планировки должна содержать информацию о том, что планируемое строительство соответствует планировке или другому плану землепользования и порядку застройки, а также требованиям, предъявляемым к земельному участку и его использованию. [6] Авторы полагают, что в данном случае законодатель подразумевает виды использования, т.е. соответствие целевому назначению.

Схема планировки территории должна содержать подробную информацию о земельном участке, здании и дворовой территории до и после планируемого строительства, а также включать информацию, касающуюся возможной защиты или гармонизации территории вместе с находящимися на ней зданиями. Также, при необходимости, схема должна включать следующую информацию о дворовой территории строительной площадки: 1) планируемые и существующие высотные станции и соотношения высот в различных точках дворовой территории; 2) доступ к дворовой территории, организация движения пешеходов и транспортных средств на территории объекта, аварийные пути, пандусы, лестницы, подпорные стены и ограждения; 3) игровые площадки, зоны отдыха, парковочные места и другие дворовые устройства и сооружения, которые необходимо поддерживать в рабочем состоянии и модифицировать; 4) выходы из укрытий, подземные нефтяные резервуары, геотермальные трубы и колодцы; 5) помещения, сооружения и места на территории двора, которые подлежат использованию и техническому обслуживанию; 6) плантации и

насаждения, подлежащие сохранению, деревья, подлежащие удалению, и участки, подлежащие озеленению; 7) прибрежная зона с обработкой береговой линии и пирсами.

Отчет о строительстве и состоянии грунта должен включать, при необходимости информацию: 1) качество почвы; 2) высотные отметки здания и строительной площадки, зафиксированные на строительной площадке; 3) уровень грунтовых вод и его неблагоприятные последствия; 4) риск затопления строительной площадки или вблизи воды; 5) методы борьбы с повреждением радоном; 6) загрязненные участки земли на строительной площадке и их обработка или размещение; 7) способ возведения здания. Также данные документы должны включать информацию о воздействии строительных работ и готовых конструкций на окружающую среду и информацию о том, как предотвратить опасности и неблагоприятные воздействия. Уровень детализации схемы планировки должен соответствовать требованиям, предъявляемым к условиям местности, конструкциям и методам работы на объекте.

Особенности осуществления планировки территории и объектов капитального строительства пунктов пропуска в законодательстве Финляндской Республики авторами не были выявлены. В связи с этим полагаем, образование земельных участков под пунктами пропуска проводится в соответствии с общими требованиями к образованию земельных участков в Финляндии регулируются Законом о формировании недвижимости, принятого 12 апреля 1995 года под номером 553. В законодательстве Финляндской Республики возможно отметить требования, предусмотренные для организации строительства зданий и сооружений, а именно оценку: 1) качества почвы 2) уровня грунтовых вод и его возможные неблагоприятные последствия 3) загрязненных участков земли на строительной площадке, их обработки или размещения. Эти требования возможно учесть в дальнейшем развитии отечественной законодательной базы.

Пункт пропуска Яраг-Казмаляр расположен на границе с Азербайджанской Республикой. Между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой был подписан договор от 3 сентября 2010 г. о Государственной границе, к которому прилагается описание прохождения российско-азербайджанской государственной границы.

Пересечение государственной границы Азербайджанской Республики железнодорожным и автомобильным транспортом можно осуществлять только через пункты пропуска через государственную границу Азербайджанской Республики [7]. Количество пунктов пропуска, территория их расположения, порядок организации и координации работы в этих пунктах устанавливаются соответствующим органом исполнительной власти. Строительство зданий, необходимых для осуществления пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, ветеринарного и фитосанитарного контроля осуществляется органом исполнительной власти – Государственным таможенным комитетом Азербайджанской Республики.

Из Отчета Государственного таможенного комитета по итогам деятельности в 2023 году следует, что государством в настоящее время проводится модернизация существующих и строительство новых пунктов пропуска. В частности, завершены работы по реконструкции пункта пропуска Ханоба на российско-азербайджанском участке границы, и строительство модульного пункта пропуска Астара на автомобильной дороге перед недавно построенным автомобильным мостом через реку Астара на азербайджанско-иранском участке границы. Проект пункта пропуска на границе с Исламской Республикой Иран, вблизи поселка Агбенд Зангиланского района согласован с соответствующими органами и находится на стадии проектирования. Между Азербайджанской Республикой и Грузией готовится проектно-сметная документация, соответствующая существующей территории пункта пропуска Садыхлы, а также подготовлена проектно-сметная документация на строительство по правой стороне шоссе Ходжасан-Лейкбатан складских и

подсобных помещений на земельном участке площадью 7 000 кв. м, находящемся на балансе одного из территориальных органов Государственного таможенного комитета. [8] Стоит отметить, что Азербайджанская Республика и Исламская Республика Иран развивают инфраструктуру международного транспортного коридора «Север – Юг», о котором авторами упоминалось ранее. Данное обстоятельство будет способствовать росту товарооборота Российской Федерации с указанными странами, но и в перспективе приведет к созданию нового альтернативного маршрута торговли с Республикой Индией, странами Ближнего Востока и Юго-Восточной Азии. Азербайджанская Республика также планирует увеличение пропускной способности пунктов пропуска на государственной границе с Российской Федерацией и развитие экспортной нефте- и газотранспортной инфраструктуры. [9]

Однако отметим, что особенности осуществления планировки территории в пунктах пропуска в законодательстве Азербайджанской Республики авторами не выявлены. Образование, раздел и иные кадастровые работы в отношении земельных участков проводятся в соответствии с общими нормами, установленными Земельным кодексом Азербайджанской Республики, принятым 25 июня 1999 года.

В процессе сравнения нормативной правовой базы 3 стран - Российской Федерации, Финляндской Республики и Азербайджанской Республики авторами, было установлено, что в России утверждены конкретные требования, применяющиеся к обустройству пунктов пропуска. Аналогичные требования в приведенных зарубежных странах не выявлены. В этой связи полагаем целесообразным отметить высокий уровень отечественного государственного регулирования этой сферы деятельности.

Важно подчеркнуть, что при рассмотрении формирования территорий пунктов пропуска в Российской Федерации и иных странах не выявлено каких-либо специфических особенностей. Процесс образования, раздела, кадастра и регистрации прав осуществляется в соответствии с общими требованиями

земельного законодательства. Однако введение специальных требований к межеванию и оформлению прав на земельные участки, занятые пунктами пропуска, представляется авторам целесообразным и обоснованным как с точки зрения учета специфики эксплуатации инфраструктуры, так и упрощения процедур. Четко определенные требования позволят упростить и ускорить процесс согласования и утверждения земельных участков под пункты пропуска, минимизируя возможные бюрократические задержки.

В заключении авторы отмечают, что принимая во внимание реализацию государственных планов по развитию транспортных магистралей с прогнозом до 2036 года, а также на основании систематизированных данных о загруженности пунктов пропуска, в отношении количественного состава автомобильных пунктов пропуска по регионам России будут происходить изменения. Соответствующие изменения создадут возможности для администратора пунктов пропуска, государственных контролирующих органов, участников внешнеэкономической деятельности и иных заинтересованных лиц осуществить наиболее экономический выгодный выбор места для новых пунктов пропуска. В настоящее время по правилам Минтранса России «Об установлении пункта пропуска» инициатором разрабатывается схема территории, которая предусматривает размещение зданий, помещений, сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля, с обозначением границ зон планируемого их размещения, для чего проводится сбор сведений о земельных участках (местоположение, кадастровый номер, категория, площадь и правообладатель) на которых предполагается размещение объектов пункта пропуска [10]. Вместе с тем полагаем, что разработка схем территорий по установлению пункта пропуска должна основываться на полном анализе и во взаимосвязи с основными базисами обустройства пункта пропуска: пропускной способностью, загруженностью схожих существующих пунктов пропусков, формированием территории, а также перспективой развития транспортных потоков и регионов

нашей страны. Кроме того, авторы полагают, что схемы территории пункта пропуска необходимо увязывать также с потенциальным развитием прилегающих к ней земельных участков, которые в связи с новыми путями экономического развития становятся более привлекательными для участников бизнес-сообщества [11].

Литература:

1. Перечень пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации. Официальный сайт Министерства транспорта Российской Федерации. <https://mintrans.gov.ru/activities/168>. (дата обращения 02.04.2025). Текст электронный.

2. Паспорт национального проекта (программы) «Международная кооперация и экспорт». Протокол от 24.12.2018 № 16. Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам. Справочно-правовая система КонсультантПлюс (дата обращения 05.04.2025). Текст электронный.

3. Об утверждении общих требований к строительству, реконструкции, оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2007 № 930. Справочно-правовая система КонсультантПлюс (дата обращения 07.04.2025). Текст электронный.

4. О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.01.1998 № 3. Справочно-правовая система КонсультантПлюс (дата обращения 01.04.2025). Текст электронный.

5. Об утверждении Требований к материально-техническому оснащению и обустройству пунктов по карантину растений (фитосанитарных контрольных постов) и внесении изменений в Единые типовые требования к оборудованию и материально-техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного и транспортного контроля, осуществляемых в пунктах пропуска через внешнюю границу Таможенного союза. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14.10.2015 № 92 (ред. от 26.01.2018). Справочно-правовая система КонсультантПлюс (дата обращения 13.04.2025). Текст электронный.

6. Закон о землепользовании и застройке от 05.02.1999 № 132/1999. FINLEX. Общедоступная онлайн-база правовой информации, принадлежащая Министерству юстиции Финляндской Республики. URL: <https://finlex.fi/en/legislation/1999/132>. (дата обращения 08.04.2025). Текст электронный.

7. О Государственной границе Азербайджанской Республики. Статья 9. Закон Азербайджанской Республики № 13 от 9 декабря 1991 года. URL: https://republic.preslib.az/ru_d4-23.html. (дата обращения 12.04.2025). Текст электронный.

8. Отчет Государственного таможенного комитета по итогам деятельности в 2023 год, утвержденного распоряжением премьер-министра Азербайджанской Республики от 2 ноября 2023 г. URL: 1-5-07/2-840/2023. <https://customs.gov.az/uploads/report/11/4eae14472c0e146ac91f6e11425dd4ba.pdf?v=1709196467>. (дата обращения 11.04.2025). Текст электронный.

9. Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2024 № 4146-р. Справочно-правовая система КонсультантПлюс (дата обращения 07.04.2025). Текст электронный.

10. Об утверждении Правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.2008 № 482 (ред. от 04.05.2023). Справочно-правовая система КонсультантПлюс (дата обращения 20.03.2025). Текст электронный.

11. Развитие таможенно-логистической инфраструктуры на основе механизма государственно-частного партнерства. Материалы седьмой российско-киргизской межрегиональной конференции. г. Челябинск, 15 июня 2018 г. URL: <https://transproekt.ru/files/1529577536.?ysclid=mbf8fhvd2241900522>. (дата обращения 07.04.2025). Текст электронный.

References:

1. Perechen` punktov propuska cherez gosudarstvennyuyu graniczu Rossijskoj Federacii. Oficial`ny`j sajt Ministerstva transporta Rossijskoj Federacii. <https://mintrans.gov.ru/activities/168>. (data obrashheniya 02.04.2025). Tekst e`lektronny`j.

2. Pasport nacional`nogo proekta (programmy`) «Mezhdunarodnaya kooperaciya i e`ksport». Protokol ot 24.12.2018 № 16. Prezidium Soveta pri Prezidente Rossijskoj Federacii po strategicheskomu razvitiyu i nacional`ny`m proektam. Spravochno-pravovaya sistema Konsul`tantPlyus (data obrashheniya 05.04.2025). Tekst e`lektronny`j.

3. Ob utverzhenii obshhix trebovanij k stroitel`stvu, rekonstrukcii, oborudovaniyu i texnicheskomu osnashheniyu zdaniy, pomeshhenij i sooruzhenij, neobhodimy`x dlya organizacii pogranichnogo, tamozhennogo i iny`x vidov kontrolya, osushhestvlyаемого v punktax propuska cherez gosudarstvennyuyu graniczu Rossijskoj Federacii. Postanovlenie Pravitel`stva Rossijskoj Federacii ot 25.12.2007

№ 930. Spravochno-pravovaya sistema Konsul`tantPlyus (data obrashheniya 07.04.2025). Tekst e`lektronny`j.

4. O poryadke zakrepleniya i ispol`zovaniya naxodyashhixsya v federal`noj sobstvennosti administrativny`x zdaniy, stroenij i nezhily`x pomeshhenij. Postanovlenie Pravitel`stva Rossijskoj Federacii ot 05.01.1998 № 3. Spravochno-pravovaya sistema Konsul`tantPlyus (data obrashheniya 01.04.2025). Tekst e`lektronny`j.

5. Ob utverzhdenii Trebovanij k material`no-texnicheskomu osnashheniyu i obustrojstvu punktov po karantinu rastenij (fitosanitarny`x kontrol`ny`x postov) i vnesenii izmenenij v Ediny`e tipovy`e trebovaniya k oborudovaniyu i material`no-texnicheskomu osnashheniyu zdaniy, pomeshhenij i sooruzhenij, neobxodimy`x dlya organizacii pogranichnogo, tamozhennogo, sanitarno-karantinnogo, veterinarnogo, karantinnogo fitosanitarnogo i transportnogo kontrolya, osushhestvlyaemy`x v punktax propuska cherez vneshnyuyu graniczu Tamozhennogo soyuza. Reshenie Soveta Evrazijskoj e`konomicheskoj komissii ot 14.10.2015 № 92 (red. ot 26.01.2018). Spravochno-pravovaya sistema Konsul`tantPlyus (data obrashheniya 13.04.2025). Tekst e`lektronny`j.

6. Zakon o zemlepol`zovanii i zastrojke ot 05.02.199 № 132/1999. FINLEX. Obshhedostupnaya onlajn-baza pravovoj informacii, prinadlezhashhaya Ministerstvu yusticii Finlyandskoj Respubliki. URL: <https://finlex.fi/en/legislation/1999/132>. (data obrashheniya 08.04.2025). Tekst e`lektronny`j.

7. O Gosudarstvennoj granice Azerbajdzhanskoj Respubliki. Stat`ya 9. Zakon Azerbajdzhanskoj Respubliki № 13 ot 9 dekabrya 1991 goda. URL: https://republic.preslib.az/ru_d4-23.html. (data obrashheniya 12.04.2025). Tekst e`lektronny`j.

8. Otchet Gosudarstvennogo tamozhennogo komiteta po itogam deyatel`nosti v 2023 god, utverzhdennoho rasporyazheniem prem`er-ministra Azerbajdzhanskoj Respubliki ot 2 noyabrya 2023 g. URL: 1-5-07/2-840/2023.

<https://customs.gov.az/uploads/report/11/4eae14472c0e146ac91f6e11425dd4ba.pdf?v=1709196467>. (data obrashheniya 11.04.2025). Tekst e`lektronny`j.

9. Strategiya prostranstvennogo razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda s prognozom do 2036 goda. Rasporyazhenie Pravitel`stva Rossijskoj Federacii ot 28.12.2024 № 4146-r. Spravochno-pravovaya sistema Konsul`tantPlyus (data obrashheniya 07.04.2025). Tekst e`lektronny`j.

10. Ob utverzhdenii Pravil ustanovleniya, otkry`tiya, funkcionirovaniya (e`kspluatacii), rekonstrukcii i zakry`tiya punktov propuska cherez gosudarstvennyu graniczu Rossijskoj Federacii. Postanovlenie Pravitel`stva Rossijskoj Federacii ot 26.06.2008 № 482 (red. ot 04.05.2023). Spravochno-pravovaya sistema Konsul`tantPlyus (data obrashheniya 20.03.2025). Tekst e`lektronny`j.

11. Razvitie tamozhenno-logisticheskoy infrastruktury` na osnove mexanizma gosudarstvenno-chastnogo partnerstva. Materialy` sed`moj rossijsko-kirgizskoj mezhregional`noj konferencii. g. Chelyabinsk, 15 iyunya 2018 g. URL: <https://transproekt.ru/files/1529577536.?ysclid=mbf8fhvd2241900522>. (data obrashheniya 07.04.2025). Tekst e`lektronny`j.

© *Е.В. Булгакова, Н.П. Рулева, 2025. International agricultural journal, 2025, № 3, 801-823.*

Для цитирования: Е.В. Булгакова, Н.П. Рулева Оценка отечественного и зарубежного опыта организации территорий пунктов пропуска через государственную границу// International agricultural journal. 2025. № 3, 801-823.