

ISSN 2713-1424

# Столыпинский вестник

Том 3, №2/2021

**Освещение вопросов социально-экономических  
реформ в России**



ФОНД НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРЕМИИ ИМЕНИ ПЕТРА СТОЛЫПИНА

Издательство "Электронная наука"

**Научный сетевой журнал**

**«Столыпинский вестник»**

**освещает опыт и актуальные**

**вопросы социально-**

**экономических реформ в России.**

**Свидетельство о регистрации ЭЛ № ФС 77-77274**

**Международный номер сериального издания ISSN  
2713-1424**

**Публикации размещаются в системе Российского  
индекса научного цитирования (РИНЦ) и  
Киберленинка.**

**Журнал издается при поддержке Государственного  
университета по  
землеустройству и Фонда национальной премии имени  
П.А.Столыпина.**

**Издатель: ООО «Электронная наука»**

**Редакция: ул. Казакова 10/2., г.Москва, Россия, 105064**

**+7(985)983-41-64, stolypin\_vesnik@mail.ru**

## Редакционная коллегия / **Editorial board**

**Фомин А. А.**, председатель редакционной коллегии, президент Фонда национальной

премии имени Петра Столыпина, кандидат экономических наук, профессор кафедры ЭТиМ ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству», Москва, Россия

**Alexander A. Fomin**, chairman of editorial board, president of the Foundation for the national prize named after Peter Stolipin, candidate of economic sciences, professor of the department of economic theory and management, State university of land use planning, Moscow, Russia

**Волков С.Н.**, ректор ФГБОУ ВО «Государственный университет по землеустройству», академик РАН, доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, Москва, Россия

**Sergey N. Volkov**, rector of the State university of land use planning, academician of the Russian Academy of Sciences, doctor of economic sciences, professor, Honored scientist of the Russian Federation, Moscow, Russia

**Ушачев И.Г.**, академик РАН, доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, Москва, Россия

**Ivan G. Ushachev**, academician of the Russian Academy of Sciences, doctor of economic sciences, professor, Honored scientist of the Russian Federation, Moscow, Russia

**Петриков А.В.**, академик РАН, доктор экономических наук, профессор, Москва, Россия

**Alexander V. Petrikov**, academician of the Russian Academy of Sciences, doctor of economic sciences, professor, Moscow, Russia

**Долгушкин Н.К.**, главный ученый секретарь  
Президиума РАН, академик РАН, доктор  
экономических наук, профессор, заслуженный  
деятель науки РФ, Москва, Россия

**Nikolai K. Dolgushkin**, Chief Academic Secretary of the  
Presidium of the Russian Academy of Sciences, academician of  
the Russian Academy of Sciences, doctor of economic  
sciences, professor, Moscow, Russia

**Баутин В.М.**, доктор экономических наук, профессор,  
заслуженный деятель науки РФ, Москва, Россия

**Vladimir M. Bautin**, academician of the Russian Academy  
of Sciences, doctor of economic sciences, professor,  
Moscow, Russia

**Мамонтова И.Ю.**, главный редактор, кандидат педагогических наук,  
Москва, Россия

**Irina Y. Mamontova**, editor, candidate of pedagogical sciences,  
Moscow, Russia

**Фомина М.А.**, выпускающий редактор

**Evgenia K. Tsintsadze**, producing editor



# **АНАЛИЗ ФАКТОРОВ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОЦЕНТНЫХ СТАВОК ПО КРЕДИТАМ И ДЕПОЗИТАМ**

## **ANALYSIS OF FACTORS OF FORMATION OF INTEREST RATES ON LOANS AND DEPOSITS**

**УДК 336.7**

**Нагапетян Элла Сергеевна**, аспирант, Российско-Армянский Университет,  
Кафедра Управления, бизнеса и туризма, Ереван, Республика Армения

**Nahapetyan E.S.** enahapet@yandex.ru

### **Аннотация**

Процентные ставки по кредитам и депозитам играют важную роль в банковской сфере. Они формируются под влияние различных факторов. Определение и анализ этих факторов необходим для понимания кредитных и депозитных портфелей банков и банковской сферы в целом.

Цель исследования – определение основных факторов формирования процентных ставок по кредитам и депозитам коммерческих банков.

Анализ показывает, что на формирование процентной политики коммерческих банков оказывает влияние целый ряд факторов, которые можно разделить на макроэкономические и внутренние, степень влияния которых зависит от индивидуальных особенностей конкретного банка.

### **Annotation**

Interest rates on loans and deposits play an important role in the banking sector. They are formed under the influence of various factors. Determination and analysis of these factors is necessary to understand the loan and deposit portfolios of banks and the banking sector as a whole.

The purpose of the study is to determine the main factors in the formation of interest rates on loans and deposits of commercial banks.

The analysis shows that the formation of the interest rate policy of commercial banks is influenced by a number of factors that can be divided into macroeconomic and internal, the degree of influence of which depends on the individual characteristics of a particular bank.

**Ключевые слова:** процентная ставка по кредитам, процентная ставка по депозитам, кредит, депозит, банковская сфера

**Keywords:** interest rate on loans, interest rate on deposits, credit, deposit, banking

Кредит – передача заемщику (юридическому или физическому лицу) кредитной организацией на основе специального письменного договора исключительно денежных средств на срок, определенный в договоре, на условиях возвратности и платности в денежной же форме, односторонности, а также, как правило, целевого использования и обеспеченности.

В основе осуществления кредитных операций лежат базовые принципы кредитования:<sup>1</sup>

- Возвратность. Ссудная стоимость после ее использования заемщиком должна быть возвращена кредитору. Так обеспечивается возобновление ресурсов кредитной организации, нормальные условия для последующего кредитования;
- Срочность. Заемщик должен вернуть кредитные ресурсы в определенный срок, который согласован с кредитором. Данный принцип помогает кредитной организации планировать свою деятельность и бесперебойно работать. Если заемщик нарушает сроки, может быть наказан санкциями, которые предусмотрены в договоре (штраф, пеня, досрочный отзыв ссуды, увеличение размера ссудного процента).
- Платность. Заемщик платит кредитору за использование ссуды. Эта плата выражена ссудным процентом. Ссудный процент – это своего рода

---

<sup>1</sup> Турбанов А., Тютюнник А. Банковское дело : Операции, технологии, управление // М. : Альпина Паблишерз, 2010 — 682 с.

цена стоимости. Её определяют условиями кредитования конкретного заемщика;

- **Обеспеченность.** Интерес кредитора должен быть защищен от нарушений заемщиком взятых на себя перед кредитором обязательств. Принцип выражается разными формами обеспечения ссуды, в том числе, имуществом, которое принадлежит заемщику на правах собственности (недвижимость, финансовые активы) или финансовыми гарантиями третьих лиц.
- **Целевой характер.** Данный принцип отражается в отдельном пункте кредитного договора (соглашения) и распространяется на большинство ссуд. Значение этого принципа заключается в том, что кредитору интересно цели, на которые будет потрачена ссуда, так как от этого зависят риски, которые связаны с вероятностью возврата ссуды и уплаты процентов. Поэтому в зависимости от цели кредитования, для заемщика определяются соответствующие условия кредитования (объем ссуды, срок кредита, ссудный процент и т.д.)
- **Дифференцированный характер кредита.** Кредитор осуществляет индивидуальный, избирательный, дифференцированный подход к каждому заемщику, определяют каждому конкретные условия кредитования.

Кредитные операции играют важную роль в экономике страны. Основные функции кредита:<sup>2</sup>

- **Перераспределение капитала.** Функционирование рынка ссудных капиталов приводит к горизонтальному (между отраслями и компаниями) и вертикальному (от государства к нижним уровням и обратно) переливу капитала.
- **Ускорение концентрации капитала.** Концентрация капитала представляет собой расширение деятельности, увеличение масштаба

---

<sup>2</sup> Мудрак А. В. Деньги. Кредит. Банки. Ценные бумаги : учеб. пособие // М. : ФЛИНТА : НОУ ВПО «МПСи», 2012 – 232 с.

производства. Это важнейшее условие, которое обеспечивает финансовую устойчивость, стабильность работы, конкурентоспособность любого хозяйствующего субъекта. Довольствуясь лишь собственными средствами (большая часть которых - прибыль) концентрация капитала может затянуться на долгие годы. При помощи кредита процесс концентрации осуществляется к кратковременный период.

- Ускорение НТП. Обновляя производство, то есть, внедряя новые виды техники, технологии, продукции, повышается стабильность, устойчивость конкурентоспособность на рынке. Для этого требуется проведение работ в сфере НИР и ОКР, что предполагает значительные затраты. При использовании собственных средств, возможно отвлечение ресурсов от основных производственных процессов, что приведет к снижению недополучению доходов и другим потерям. Если же привлечь заемные средства, это позволит обновить производство без ущерба для него.
- Обслуживание движения оборотных средств. Процесс хозяйственного функционирования может включать в себя также ситуации, когда не хватает собственные средства оборотных средств. Недостаток ресурсов, которые необходимы, чтобы приобрести сырье, материалы, комплектующие, а также, чтобы приостановить производство, приводит к явным или скрытым простоям, снижению оборачиваемости оборотных средств. Привлекая краткосрочные ссуды, можно компенсировать недостаток собственных средств и избежать подобных ситуаций.

Кредиты являются одним из основных банковских продуктов. Ставки по кредитам играют немаловажную роль в экономике: они являются индикатором происходящих экономических процессов, инструментом экономического регулирования, ориентиром в принятии решения о выборе кредитора, места, времени и виде заимствования.



Процентные ставки по кредитам имеют большой разрыв в зависимости от страны.

*Таблица 1. Процентные ставки по кредитам<sup>3</sup>*

Страна	Процентная ставка	Валюта
Аргентина	47%	ARS
Венесуэла	24%	VEF
Россия	20%	RUB
Нигерия	18.5%	NGN
Турция	18.01%	TRY
Уганда	18%	UGX
Пакистан	16%	PKR
Эстония	15%	EUR
Грузия	13%	GEL
Сербия	12.89%	RSD

По данным Financial Advisory самая большая процентная ставка в Аргентине (около 47%).

Во всем мире наблюдаются низкие реальные процентные ставки, которое беспокоит монетарные власти и является многовековым трендом.

Несмотря на усиление неценовой конкуренции, связанной с повышением качества предоставляемых услуг по кредитованию физических лиц, процентные ставки были и остаются основным инструментом конкурентной борьбы на современном рынке розничного кредитования. Сами ставки испытывают воздействие множества факторов.

Факторы, влияющие на формирование процентной ставки:

---

<sup>3</sup> [www.tradingeconomics.com](http://www.tradingeconomics.com)

## Макроэкономические:

- Денежно-кредитная политика в стране и политика Центрального банка РА; При помощи ставки рефинансирования и операций на открытом рынке центральные банки воздействуют на величину денежной массы в стране, способствуя повышению или сокращению спроса коммерческих банков на кредит, что является ориентиром для других процентных ставок денежного рынка. Ставка рефинансирования -это основной инструмент денежно-кредитной политики Центрального Банка. Изменение ключевой ставки оказывает влияние на кредитную и экономическую активность и в конечном итоге позволяет достигать основной цели денежно-кредитной политики.
- Взаимодействие спроса и предложения на кредитном рынке;
- Инфляция, инфляционные ожидания;
- Банковская конкуренция на рынке кредитных услуг; Рассматривая банковскую конкуренцию необходимо учитывать наличие ряда отличительных особенностей, а именно высокую интенсивность, стремление увеличить именно качество банковского продукта, а также состав участников банковского рынка (банки, небанковские кредитные организации, нефинансовые организации).
- Обменный курс (зависимость между мировыми и внутренними процентными ставками); Для того чтобы не происходило оттока капитала за рубеж, кредитные организации поддерживают баланс между, величиной процентных ставок за рубежом и инвестициям в иностранной валюте и процентными ставками по инвестициям в национальной валюте. Нарушение такого баланса может привести к значительному падению курса национальной валюты. Процентные ставки в банках могут изменяться в зависимости от вида валюты, это выражается в том, что при предоставлении одинаковых по своим показателям кредитов, ставка будет зависеть от обменного курса данных валют на момент получения платежа в будущем.

- Открытость национальной экономики для мировых потоков иностранных заемных средств. Этот фактор косвенным образом оказывает влияние на формирование процентной ставки, а также несет в себе не малый источник риска. В условиях повсеместной экономической глобализации, актуальным моментом является выбор режима валютного курса в стране, так как нередко изменения в мировых процентных ставках затрагивают и национальные экономики.
- Уровень конкуренции на кредитном рынке, обусловленной количеством банков, предоставляющих кредиты;
- Уровень спроса на кредиты, обусловленные обеспеченностью граждан;

#### Микроэкономические:

- Положение банка на рынке, его финансовое и экономическое состояние, условия, которые может предложить сам банк. А также финансово-хозяйственная деятельность банка,
- Ликвидность банка. Ликвидность коммерческого банка в буквальном смысле представляет собой легкость преобразования активов в денежные или иные платежные средства, необходимые для оплаты совокупности обязательств банка, она помогает банку поддерживать статус надежного контрагента. Тем не менее, понятие ликвидности намного уже понятия платежеспособности, ликвидность выступает лишь как необходимое условие платежеспособности.
- Установление маркетинговым отделом банка границ процентной ставки в зависимости от имиджа и позиционирования Банка на рынке.
- Размер банка. Разница в процентных ставках по кредитам, предоставляемым крупными банками и небольшими различны. Такое различие объясняется различными условиями доступа к централизованным ресурсам, ресурсам открытого рынка и стоимостью привлечения средств.
- Управление процентными ставками в целях минимизации банковского риска (степень риска непогашения кредита, своевременность возврата);

- Надежность банка. Наименьшие процентные ставки наблюдаются, как правило, у банков с государственным участием;
- Уровень самостоятельности банка в принятии решений. Местные банки более чутко реагируют на изменения конъюнктуры регионального кредитного рынка, чем филиалы прочих банков, что может выражаться в различных уровнях процентных ставок у самостоятельных банков и у филиалов;
- Процентная политика, которую можно разделить на:
  - политику процентов по кредитам. Максимизация доходов может достигаться либо за счет привлечения большего количества заемщиков низкими ставками, либо за счет больших ставок, распределяя кредитные ресурсы среди меньшего количества клиентов. В последнем случае, чтобы не потерять конкурентные преимущества, банки должны обеспечивать более высокий уровень обслуживания клиентов;
  - Политику процентов по вкладам. Существенную долю в затратах составляют проценты по вкладам, поэтому чем они выше, тем выше ставки по кредитам;
- Участие банка в реализации государственных программ поддержки отечественных товаропроизводителей.
- Индивидуальные характеристики кредита:
  - Срок кредита. Чем продолжительнее срок кредита, тем, как правило, выше процентная ставка, что обусловлено ростом риска снижения уровня кредитоспособности заемщика за период кредитования;
  - Сумма предоставляемого кредита, которая, как правило, достигает до 1млн. рублей при оформлении потребительского кредитования. Соответственно, наблюдается прямопропорциональная зависимость: чем выше сумма, тем выше процентная ставка по потребительскому кредиту;

- Место оформления кредитной заявки. Такой ресурс как онлайн оформление, дает возможность небольшого снижения процентной ставки по кредиту.
- Вид обеспечения. Наибольшие ставки наблюдаются по кредитам, обеспеченным вкладом в банке, наименьшие ставки – по кредитам под залог. Причем в последнем случае ставки по нежилым помещениям выше. По автокредитам наиболее может иметь значение марка автомобиля, год производства и т.д.;
- Статус заемщика, а точнее характер взаимоотношений клиента с банком, например, для заемщиков, имеющих в наличии зарплатную карту банка-кредитора или относящихся к определенной группе, например, имеющих непрерывный стаж работы в обслуживаемых банком предприятиях, устанавливается пониженная процентная ставка; Уровень процентной ставки по кредитам физическим лицам выше, чем ставки по кредитам корпоративному сектору.
- Наличие договора страхования заемщика или приобретаемого имущества снижает кредитный риск и, следовательно, уровень процентной ставки;
- Цель кредита. Так, например, кредиты на приобретение мобильных телефонов, как правило, являются более дорогими, чем на приобретение прочей электроники и бытовой техники;
- Доля заемных средств в стоимости приобретаемой ценности. Чем больше этот показатель, тем выше уровень ставки.

В экономической литературе выделяют тесную взаимосвязь спроса на заемные средства и размера процентной ставки. Так, если спрос падает, а величина предлагаемых ресурсов остается неизменной, банки снижают процентные ставки. Имеется также обратная тенденция, при уменьшении объемов кредитования экономики со стороны центрального банка, происходит сокращение предложения заемных средств, и как следствие рост уровня процентных ставок.

Банковские вклады (банковские депозиты) - денежные средства, переданные от физических и юридических лиц в банк по договорам о банковском вкладе, по которому предусмотрена выплата оговоренного заранее процента по окончании срока действия договора.

Процентные ставки по вкладам — это ставки, определяющие вознаграждение, которое получает клиент за размещение своих средств.

*Таблица 2. Процентная ставка по депозитам*

Страна	Процентная ставка	Валюта
Аргентина	52,57%	ARS
Узбекистан	20.00%	UZS
Турция	17.75%	TRY
Иран	15.00%	IRR
Украина	15.00%	UAH
Монголия	12.8%	MNT
Пакистан	11.43%	PKR
Казахстан	10.50%	KZT
Азербайджан	10.00%	AZN
Сирия	10%	SYP
Грузия	9.65%	GEL
Руанда	9.50%	RWF
Непал	9.25%	NPR
Египет	9.00%	EGP
Мьянма	9%	MMK
Туркменистан	9.00%	TMT
Уганда	9.00%	UGX
Гана	8.90%	GHS

Южная Африка	8.78%	ZAR
Коста-Рика	7.80%	CRC
Вьетнам	7.80%	VND
Индия	7.75%	INR
Армения	7.00%	AMD

По данным Financial Advisory самая высокая процентная ставка как и в случае спрцентнями ставками по кедеиами в Аргенитине (около 52%).

Банковский депозит (или банковский вклад) можно рассматривать как способ хранения капитала как в национальной, так и иностранной валюте. Он дает возможность не только сохранить, но и приумножить накопления вкладчиков. Существует огромное количество видов вкладов, на каждый из которых устанавливаются свои процентные ставки.

В каждом банковском договоре, касающемся вложения и сохранности денежных средств, прописываются информация о вкладе, его условия и сумма, которая будет ежемесячно начисляться клиенту за проявленное им доверие к банку. Процентная ставка стацка зависимости от ряда факторов, которые всегда имеют влияние на депозитные отношения. Выделим некоторые из них:

- Политика Центрального Банка. Официальная ключевая ставка является ориентиром для рыночных ставок по кредитам и депозитам. Иными словами, чем выше уровень ключевой ставки, тем выше стоимость кредитов центрального банка и, соответственно, выше процентные ставки по кредитам и депозитам коммерческого банка, и наоборот.
- Общее состояние экономики: динамика рыночных ставок на финансовых рынках: динамика основных макроэкономических показателей, доступ национальных банков к международным рынкам капитала, состояние банковской системы, ожидаемая доходность альтернативных инвестиционно-сберегательных продуктов; Также важен уровень инфляции.
- Уровень спроса и предложения на кредитном рынке.

- Уровень конкуренции коммерческих банков на межбанковском рынке в стране.
- Потребность в привлеченных средствах и доступность альтернативных источников: структура пассивов банка, ожидаемая стоимость прочих привлеченных средств, доходность работающих активов, сбалансированность активов и пассивов по срокам, потенциал рынка кредитования и доходности инвестиционно-кредитных операций;
- Долгосрочная стратегия банка: целевые ориентиры рентабельности и допустимого уровня риска, приоритетные направления деятельности, модель построения клиентских отношений, развитие офисной сети и расширение территориального представительства, способность применять продвинутые маркетинговые стратегии (скимминг, вытеснение конкурентов, ценовая дискриминация).
- Модель поведения вкладчиков: целевая группа, описание факторов, влияющих на принятие решения о размещении вклада, систематизация наиболее востребованных условий вклада, условия для повышения лояльности вкладчиков и повышения издержек перехода в другой банк, реакция на ценовую дискриминацию;
- Стремление граждан больше сберегать из-за неопределенности будущих доходов ("на черный день").

Таким образом, мы видим, что процесс изменения депозитных ставок зависит от множества факторов.

### **Литература**

1. Белотелова Нина Петровна, Белотелова Жанна Сергеевна, Деньги. Кредит. Банки // Дашков и Ко, 2020 - 380 с.
2. Мудрак А. В. Деньги. Кредит. Банки. Ценные бумаги : учеб. пособие // М. : ФЛИНТА : НОУ ВПО «МПСИ », 2012 – 232 с.
3. Турбанов А., Тютюнник А. Банковское дело : Операции, технологии, управление // М. : Альпина Паблишерз, 2010 — 682 с.



4. Capital in the Twenty-First Century, Thomas Piketty, Harvard University Press, 2014, 695 pages

5. Demographics and the natural real interest rate: historical and projected paths for the euro area, European Central Bank, 2019, электронный ресурс, режим доступа:

<https://www.ecb.europa.eu/pub/pdf/scpwps/ecb.wp2258~32d1cdba97.en.pdf>

6. Eight centuries of global real interest rates, R-G, and the ‘suprasecular’ decline, 1311–2018, Bank of England, 2020, электронный ресурс, режим доступа: <https://www.bankofengland.co.uk/working-paper/2020/eight-centuries-of-global-real-interest-rates-r-g-and-the-suprasecular-decline-1311-2018>

### **Literature**

1. Belotelova Nina Petrovna, Belotelova Zhanna Sergeevna, Money. Credit. Cans // Dashkov & Co., 2020 - 380 p.

2. Mudrak A.V. Money. Credit. Cans. Securities : textbook. poso bie // Moscow: FLINTA : NOU VPO "MPSI", 2012-232 p.

3. Turbanov A., Tyutyunnik A. Banking: Operations, technologies, management // Moscow: Alpina Publishers, 2010-682 p.

4. Capital in the Twenty-first Century, Thomas Piketty, Harvard University Press, 2014, 695 p.

5. Demography and the natural real interest rate: historical and projected paths of the euro zone development, European Central Bank, 2019, electronic resource, access mode: <https://www.ecb.europa.eu/pub/pdf/scpwps/ecb.wp2258~32d1cdba97.en.pdf>

6. Eight Centuries of Global Real interest rates, p-g and’ suprasecular’ Decline, 1311-2018, Bank of England, 2020, electronic resource, access mode: <https://www.bankofengland.co.uk/working-paper/2020/eight-centuries-of-global-real-interest-rates-r-g-and-the-suprasecular-decline-1311-2018>

# HIGHER EDUCATION IN AFRICA: ROLE IN THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE CONTINENT

УДК 338.262

DOI 10.24411/2713-1424-2021-10006

**Гаврилова Н. Г.**, младший научный сотрудник Центра изучения проблем переходной экономики, ФГБУН Институт Африки Российской академии наук, г. Москва

**Gavrilova N. G.**, ninagavrilova1976@gmail.com

## Аннотация

Африка быстро прогрессирует, и образование начинает играть все более важную роль в стабильном социальном, политическом и экономическом развитии континента. Это определяется Целью устойчивого развития №4 «О качественном образовании». Один из основных интересов практически всех стран Африки – формирование системы высшего образования, отвечающей современным требованиям. Остро стоит вопрос повышения квалификации и трудоустройства молодежи, численность которой стремительно возрастает. Подготовка профессиональных кадров уже претерпевает значительные позитивные изменения. Развитие образования поможет не только «выращивать» собственных специалистов в востребованных областях, но и оказывать образовательные услуги на внутриконтинентальном и мировом уровнях, тем самым привлекая дополнительные капиталы в экономики государств. Автором предпринята попытка выделить страны, которые наиболее активно повышают уровень подготовки высококвалифицированных кадров и становятся лидерами в сфере высшего образования.

## Annotation

Africa quickly progresses and education begins to play an important role in the continent's stable social, political and economic development. This is determined by the Sustainable Development Goal 4 about quality education. One of the primary

interests of almost all African countries is the creation of higher education system that is corresponded to contemporary needs. Distressing issues are skills development and employment of young people, who are rapidly growing in number. Preparation of professional cadres is undergoing significant positive changes. The development of education will help not only to establish their own specialists in high-demand areas, but also to provide educational services at the continental and global levels, attracting additional capital to the economies of states. The author attempts to identify the countries that are the most active in improving the level of creating high-quality personnel and become leaders in higher education.

**Ключевые слова:** Африка, устойчивое развитие, высшее образование

**Keywords:** Africa, sustainable development, higher education

### **ЗНАЧИМОСТЬ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В АФРИКЕ**

По сообщениям Всемирного Банка, численность населения африканского континента в последнее десятилетие росла очень быстрыми темпами (примерно на 2,7% в год), и ожидается, что к 2050 году она увеличится в 2,5 раза от современного уровня [1]. Согласно текущим прогнозам Отдела народонаселения ООН, более половины населения континента – молодые люди младше 25,5 лет. И если в 2019 г. на континенте насчитывалось около 250 млн чел. «студенческого» возраста, то к 2030 г. их численность составит 321 млн чел., а к 2050 г. – 840 млн чел. [2].

В последние годы много внимания было уделено внутриконтинентальной и трансконтинентальной мобильности африканских студентов, которые предпочитают получать высшее образование за пределами не только своих стран, но и континента. Многие из получивших дипломы при этом обратно на родину не возвращаются. Возникла необходимость в развитии в Африке собственной системы высшего образования, которая будет иметь огромное значение и для увеличения занятости молодежи, и для повышения престижа внутриконтинентального образования [3].

Развитая система высшего образования привлекает к обучению не только местных, но и иностранных студентов, и студенческая мобильность оказывает

ощутимое влияние на получение дополнительных доходов принимающими странами. Например, в экономику Австралии иностранные студенты вкладывают до 8,12 млрд долл. США в год [4]. Африканский континент сам по себе является уникальным местом для привлечения иностранных студентов: практически всюду там есть доступ к самобытной истории и культуре, нетронутой цивилизацией природной среде, местным этническим сообществам. Повышение качества образования позволит привлекать в Африку еще больше иностранных студентов.

### **ПРЕИМУЩЕСТВА ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В АФРИКЕ**

Африка – огромный континент, на котором находится 54 страны. Среди них особо выделяется несколько становящихся все более привлекательными не только для своих, но и для иностранных учащихся благодаря наличию качественных учебных заведений. В регионе Южная Африка таковыми являются ЮАР и Ангола, в Восточной Африке – Кения и Уганда, на севере континента – Тунис, Марокко и Египет, в западной его части – Сенегал и Гана [5].

Прошедший в 2015 г. всеафриканский саммит по высшему образованию ознаменовался составлением долгосрочного плана развития системы высшего образования на континенте. Согласно ему, к 2063 г. планируется повысить степень охвата населения Африки высшим образованием с нынешних 8 до 50% [2]. Такой грандиозный рывок подразумевает значительное увеличение объема инвестиций в высшее образование, рост расходов на исследования, более эффективную координацию планирования и реализации программ высшего образования в локальных институтах и университетах. Прежде всего для этого необходимо значительное увеличение количества самих учебных заведений. Так, в 2019 г. в Африке в целом их насчитывалось около 2,5 тыс. – это в среднем один вуз на 470 тыс. чел. населения. Для сравнения, в Европе 1 вуз приходится на 150 тыс. чел. [6]. Выполнение вышеназванного плана приведет к существенному сокращению числа уезжающих учиться за рубеж молодых людей и к росту числа привлекаемых на континент иностранных студентов.

Надо отметить, что стоимость обучения в Африке гораздо ниже взимаемой в других частях света (табл. 1).

*Таблица 1 – Средняя стоимость обучения за 1 учебный год, долл. США [7]*

Страна	Стоимость обучения	Страна	Стоимость обучения
ЮАР	3800–5400	Испания	15000–18000
Кения	1380–5000	Франция	17000–25000
Уганда	4500–5500	Германия	13000–18000
Египет	7000–14000	Аргентина	12000–15500
Китай	5700–12000	Коста-Рика	7500–9000
Южная Корея	10000–18000	Мексика	10000–12000
Япония	9000–14000	Австралия	20000–30000
Италия	16500–20000	США	15000–30000

Ряд уже принятых грантов и программ позволил в период с 2005 по 2015 гг. увеличить число внутриконтинентальных студентов вдвое. Этому способствовала, в частности, стипендиальная программа Африканского союза Мвалиму Ньерере, которая предоставляет 250 учащимся стипендии для обучения в другой африканской стране, чтобы поощрить молодых африканцев получать образование на своем континенте, тем самым препятствуя «утечке мозгов». Программа частично финансировалась ЕС и в перспективе должна стать африканским эквивалентом Erasmus + [8].

## **ЛИДЕРЫ АФРИКАНСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Несомненным лидером в части оказания образовательных услуг студентам на африканском континенте является Южно-Африканская Республика (ЮАР). Страна привлекательна своей относительной политической стабильностью и предлагает высокий уровень подготовки в вузах, признанный на мировой образовательной арене. На данный момент в стране обучаются 45142 чел. [9].

В 2020 г. известным аналитическим агентством по глобальному изучению сектора высшего образования QS Quacquarelli Symond был составлен

рейтинг 1000 лучших высших учебных заведений всего мира. В него вошли 11 университетов из Африки, в том числе 7 университетов ЮАР (табл. 2).

*Таблица 2 – Лучшие университеты Африки\**

<b>Учебное заведение</b>	<b>Страна</b>	<b>Ранг в Африке/ в мире</b>	<b>Студентов всего, тыс. чел.</b>	<b>В т. ч. иностранны х, тыс. чел.</b>
Университет Кейптауна University of Cape Town	ЮАР	1/220	20,9	3,4
Университет Витватерс- ранда, г. Йоханнесбург University of the Witwatersrand	ЮАР	2/403	25,0	1,9
Американский универ- ситет в Каире The American University in Cairo	Египет	3/411	5,9	0,3
Йоханнесбургский уни- верситет University of Johannes- burg	ЮАР	4/439	17,6	3,6
Университет Стеллен- бош Stellenbosch University	ЮАР	5/456	22,0	1,9
Каирский Университет Cairo University	Египет	6/561–570	176,8	9,1
Университет Претории University of Pretoria	ЮАР	6/561–570	44,1	2,9
Университет Айн Шамс Ain Shams University	Египет	8/801–1000	204,9	5,8
Александрийский уни- верситет Alexandria University	Египет	8/801–1000	210,5	6,6
Университет Родоса (г. Грэхэмстаун)	ЮАР	8/801–1000	6,2	1,0

Rhodes University				
Университет Квазулу-Натал (г. Дурбан, г. Питермарицбург, г. Пайнтаун) University of Kwazulu-Natal	ЮАР	8/801–1000	32,7	0,9

\* – составлено автором по данным QS Quacquarelli Symonds

Также лидирующие позиции в области африканского образовательного туризма занимает Египет. В этой стране находятся крупнейшие престижные университеты континента, которые также вошли в представленный выше рейтинг. Помимо упомянутых в таблице, в Египте насчитывается более 40 вузов, также представляющих интерес для иностранных студентов. Привлекательность страны как зоны образовательного туризма повышается за счет уникальных исторических и природных достопримечательностей, известных во всем мире: пирамид, сфинксов, реки Нил. Также страна славится особой рыночной культурой и знаменита аутентичной кухней.

Следующей африканской страной, открытой для образовательного туризма, является Уганда, 29 университетов которой готовы принимать студентов из других стран. Хотя последние данные по численности иностранных студентов в Уганде не опубликованы, в 2012 г., по сведениям «Обсерватории по высшему образованию без границ», здесь обучалось около 16 тыс., в то время как в 2004 г. количество иностранных обучающихся составляло лишь 3 тыс. чел. Страна обладает богатейшими природными ресурсами, включая обильные плодородные земли и крупные месторождения полезных ископаемых, что означает еще больший потенциал для дальнейшего развития, в силу чего ожидается, что проблемы голода и нищеты в Уганде из года в год будут решаться все более эффективно и благодаря этому приток иностранных студентов в страну еще увеличится.

Кению выбирают абитуриенты, которым интересны революционные технологии. Разместив примерно 1,63 млрд долларов (2,3% ВВП) в биткойнах,

Кения имеет самые высокие объемы торговли ими на континенте и является одной из немногих стран, где есть биткойн-банкоматы [10]. Значительные инвестиции в цифровые технологии и технологии будущего позволяют Кении обоснованно называться динамично развивающейся страной. Наиболее знаменитым и пользующимся спросом учебным заведением страны является Университет Найроби, который предлагает программы обучения с использованием ИКТ и выпускает квалифицированных IT-специалистов. В стране ежегодно обучается в 10 раз меньше иностранных студентов, чем в ЮАР – около 4,7 тыс. чел. В 2015 г. здесь было создано Кенийское национальное квалификационное управление (KNQA), которое призвано содействовать развитию и гармонизации образования с целью улучшения его качества и международной конкурентоспособности. КНКА запланировало увеличить число иностранных студентов до 30 тыс. чел. и стать региональным образовательным центром. Предполагается, что рост числа обучающихся будет происходить за счет привлечения абитуриентов из Сомали, Южного Судана и Танзании. Кения также привлекательна своими заповедниками, в которых обитают экзотические виды животных, и другими природными чудесами.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Правительства африканских стран уделяют особое внимание формированию прогрессивной системы местного образования: программы развития обучения (в том числе и современные университетские программы) разрабатываются, принимаются и финансируются на всех уровнях. Помимо поднятия общего уровня образования, власти стараются приблизиться к выполнению Цели устойчивого развития №4 «Качественное образование».

Таким образом, реформирование и дальнейшее развитие системы высшего образования в Африке имеет огромное значение не только для увеличения занятости локальной молодежи и продвижения внутриконтинентального образования, но и для привлечения дополнительного капитала посредством приема иностранных студентов.

## **Литература**



1. Sci Data. High-resolution African population projections from radiative forcing and socio-economic models, 2000–2100 гг. / Boko-Olén N., Abdi A. M., Hall O., Lehsten V. 2017. №4. URL: <https://www.nature.com/articles/sdata2016130> (Дата обращения по ссылке: 20.02.2021).
2. ICEF Monitor. Africa's pressing need for targeted skills training. 2019. URL: <https://monitor.icef.com/2019/07/africas-pressing-need-for-targeted-skills-training/> (Дата обращения по ссылке: 10.02.2021).
3. Accra: Association of African Universities. Accra Declaration on GATS and the Internationalization of Higher Education in Africa. 2004. URL: <http://aifрте.in/sites/default/files/WTO-GATS/WTO-GATS-Discussion-Material/GATS%20Accra%20Declaration%20Final.pdf> (Дата обращения по ссылке: 12.02.2021).
4. Woldegiorgis E. T., Doevenspeck M. Current Trends, Challenges and Prospects of Student Mobility in the African Higher Education Landscape // International Journal of Higher Education. – 2015. – Vol. 4 (№2). – P. 109.
5. QS Quacquarelli Symonds. What's Happening to Africa's International Student Market? URL: <https://www.qs.com/out-of-africa-whats-happening-to-africas-international-student-market/> (Дата обращения по ссылке: 13.02.2021).
6. The World University Rankings. Africa student mobility is starting to soar, say scholars. 2019. URL: <https://www.timeshighereducation.com/news/africa-student-mobility-starting-soar-say-scholars/> (Дата обращения по ссылке: 13.02.2021).
7. The Average Cost of Study Abroad Programs Around the World - A Study. URL: <https://www.goabroad.com/articles/study-abroad/average-cost-study-abroad-programs>; Study Abroad Aide. 6 Cheapest Universities in South Africa for International Students. URL: <https://studyabroadaide.com/cheap-universities-in-south-africa/>; Study Portals Bachelors. Study in Kenya URL: <https://www.bachelorsportal.com/countries/170/kenya.html>; Education State University. Egypt. Higher Education URL: <https://education.stateuniversity.com/pages/414/Egypt-higher-education.html> (Дата обращения по ссылке: 13.02.2021).

8. Conn K. M. Identifying Effective Education Interventions in Sub-Saharan Africa: A Meta-Analysis of Impact Evaluations // *The Review of Educational Research*. – 2017. – Vol. 87 (№ 5). – Pp. 863-898.

9. United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization. Global Flow of Tertiary-Level Students. URL: <http://uis.unesco.org/en/uis-student-flow> (Дата обращения по ссылке: 13.02.2021).

10. Crypto-currencies gaining popularity in Kenya / Russon M. URL: <https://www.bbc.com/news/business-47307575> (Дата обращения по ссылке: 18.02.2021).

### **Literature**

1. Sci Data. High-resolution African population projections from radiative forcing and socio-economic models, 2000–2100 гг. / Boko-Olén N., Abdi A. M., Hall O., Lehsten V. 2017. №4. URL: <https://www.nature.com/articles/sdata2016130>.

2. ICEF Monitor. Africa's pressing need for targeted skills training. 2019. URL: <https://monitor.icef.com/2019/07/africas-pressing-need-for-targeted-skills-training/>.

3. Accra: Association of African Universities. Accra Declaration on GATS and the Internationalization of Higher Education in Africa. 2004. URL: <http://aifрте.in/sites/default/files/WTO-GATS/WTO-GATS-Discussion-Material/GATS%20Accra%20Declaration%20Final.pdf>.

4. Woldegiorgis E. T., Doevenspeck M. (2015). Current Trends, Challenges and Prospects of Student Mobility in the African Higher Education Landscape. *International Journal of Higher Education*, vol. 4, №2, pp. 109.

5. QS Quacquarelli Symonds. What's Happening to Africa's International Student Market? URL: <https://www.qs.com/out-of-africa-whats-happening-to-africas-international-student-market/>.

6. The World University Rankings. Africa student mobility is starting to soar, say scholars. 2019. URL: <https://www.timeshighereducation.com/news/africa-student-mobility-starting-soar-say-scholars>.

7. The Average Cost of Study Abroad Programs Around the World – A Study. URL: <https://www.goabroad.com/articles/study-abroad/average-cost-study->

abroad-programs; Study Abroad Aide. 6 Cheapest Universities in South Africa for International Students. URL: <https://studyabroadaide.com/cheap-universities-in-south-africa/>; Study Portals Bachelors. Study in Kenya URL: <https://www.bachelorsportal.com/countries/170/kenya.html>; Education State University. Egypt. Higher Education URL: <https://education.stateuniversity.com/pages/414/Egypt-higher-education.html>.

8. Conn K. M. (2017). Identifying Effective Education Interventions in Sub-Saharan Africa: A Meta-Analysis of Impact Evaluations. *The Review of Educational Research*, vol. 87, № 5, pp. 863-898.

9. United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization. Global Flow of Tertiary-Level Students. URL: <http://uis.unesco.org/en/uis-student-flow>.

10. Crypto-currencies gaining popularity in Kenya / Russon M. URL: <https://www.bbc.com/news/business-47307575>.

## **ПОЗИЦИЯ РОССИИ ПО ОТНОШЕНИЮ ПРОДОЛЖЕНИЯ ПОЛИТИКИ СССР**

### **RUSSIA'S POSITION ON THE CONTINUATION OF THE POLICY OF THE USSR**

**УДК 93**

**Клишина Е. С.**, студент, Международного научно-технологического и промышленного сотрудничества НИЯУ «МИФИ», г. Москва

**Киселева А. Ю.**, студент, Международного научно-технологического и промышленного сотрудничества НИЯУ «МИФИ» г. Москва

**Klishina E. S.**, [lenaklishina2108@yandex.ru](mailto:lenaklishina2108@yandex.ru)

**Kiseleva A. Y.**, kisanna99@mail.ru

### **Аннотация**

В статье рассмотрены международные договоры для определения положения России после самороспуска СССР. Сравниваются такие понятия, как континуитет и правопреемство стран. Оценивается роль России в постсоветском пространстве. Также, дается сравнительная оценка внешнеполитических курсов СССР и Российской Федерации. Рассматриваются основные внешнеполитические векторы, выбранные Россией как продолжение политики СССР, такие как Балканский вопрос, российско-американские отношения, а также ближневосточные операции. На основании данного исследования, делается вывод о том, что Россия стремится восстановить и сохранить то влияние, которое было утрачено после распада СССР.

### **Annotation**

The article describes international treaties which determine the position of Russia after the dissolution of the USSR. Concepts such as continuity and succession of countries are compared. The role of Russia in the post-soviet space is evaluated. Also, a comparative assessment of the foreign policy courses of the USSR and the Russian Federation is given. The main foreign policy vectors chosen by Russia as a continuation of the policy of the USSR, such as the Balkan issue, Russian-American relations, as well as Middle East operations, are considered. Based on this study, it is concluded that Russia seeks to restore and maintain the influence that was lost after the collapse of the USSR.

**Ключевые слова:** Россия, СССР, континуитет, правопреемник, международные договоры, ближневосточный вопрос, Балканы, геополитика.

**Keywords:** Russia, the USSR, continuity, legal successor, international treaties, the Middle East issue, the Balkans, geopolitics.

Самороспуск СССР обусловлен прекращением действия Договора об образовании СССР 1922 г. Прекращение существования Союза ССР в качестве международного субъекта зафиксирована в многочисленных актах и соглашениях государств, входивших в его состав, таких как соглашения о создании СНГ и Алма-Атинской декларации от 21 декабря 1991 г. И других. По итогу распада правопреемниками Союза ССР являлись все входившие в его состав бывшие союзные республики. После самороспуска

Можно ли утверждать, что Россия - государство-правопреемник СССР? Несомненно, равно так же, как и Украина, Беларусь или Казахстан. Очевидно, что СССР является государством-предшественником в отношении всех республик, на которые он распался. Однако возникают вопросы о роли каждого правопреемника и занимаемом им места на постсоветском пространстве и международной арене в целом. Кто исполняет роль наследника СССР в геополитике или бывшая великая держава распалась бесследно? Какова же роль России после распада?

Дело в том, что ни в одной из постсоветских стран, кроме России, история Советского Союза не воспринимается как неотъемлемая часть собственной истории. Наблюдается, в бывших республиках зачатую прослеживается тенденция ухода от некогда существовавшей общности. Россия рассматривает историю СССР частью собственной истории, перенимает советские достижения, но в то же время желает брать ответственность за ошибки, совершенные советским руководством. Россия стала преемником СССР на международной арене, но не стала им на постсоветском пространстве. На постсоветском пространстве она все больше играет роль бывшей РСФСР, стремясь держать под контролем экономическую и политическую составляющие соседствующих стран. В конечном итоге западное международное сообщество воспринимает Россию все больше не просто как главного правового продолжателя СССР, но и как политического. Но почему именно Россия получила главенствующую роль после прекращения существования СССР?

Для понимания основополагающих различий между остальными странами правопреемниками и Россией – государством продолжателем, и общеполитической ситуации, необходимо более детально разобраться в значении слова «продолжатель». В международной практике термин «продолжательство» заменяется «континуитетом». Данное понятие употребляется в отношении непрерывности государства как субъекта международного права и непрерывности международных обязательств государства, в первую очередь, договорных. Во втором случае речь пойдет о сохранении международных обязательств при исчезновении одного государства и появлении на его же месте другого или других государств, то есть об автоматическом передаче таких обязательств одного государства другому.

Являясь продолжателем территориальных и имущественных прав РСФСР, Россия одновременно берет на себя роль продолжателя Советского Союза в рамках выполнения обязательств по ранее заключённым договорам СССР. В подтверждение этого факта стоит привести ноту МИДА России от 13 января 1992: *«Российская Федерация продолжает осуществлять права и выполнять обязательства, вытекающие из международных договоров, заключенных СССР, а правительство Российской Федерации будет выполнять вместо правительства Союза ССР функции депозитария по соответствующим международным договорам».*

В частности, Россия стала постоянным членом Совета Безопасности ООН, а также обладателем всего советского ядерного арсенала, всего имущества и долгов СССР за рубежом. Однако, это произошло на добровольной основе, так как бывшие некогда объединенные республики, а также ЕС и ООН признали, что Российская Федерация — продолжатель членства Советского Союза в ООН и в других международных организациях. В ст. 3 закона о Международных договорах Российской Федерации утверждается, что он распространяется на договоры, в которых Россия участвует как продолжатель СССР.

Вопрос о том, каких статусом будет обладать Россия де-факто решился подписанием Алма-Атинской декларации от 21 декабря 1991 года, где страны СНГ документально заверили своё желание видеть Российскую Федерацию продолжателем СССР, а себя — полноправными членами ООН.

Когда СССР завершил свое существование, Россия стала самой крупной республикой с самым большим населением и сильнейшей экономикой из всех ранее составляющих СССР республик. Это была именно та республика, которая некогда была краеугольным камнем в создании союза, она лежала в основе создания пространства СССР. Послы СССР в зарубежных государствах стали послами России, все конвенции и международные договоры, принятые Союзом сохранили свою юридическую значимость для России, фактически даже бывшие советские граждане за рубежом СССР получили паспорта Российской Федерации.

Возник вопрос, должна ли Россия продолжать политику СССР на международной арене и во внутренних отношениях. В сущности, несмотря на «наследование» многих элементов СССР, Россия - это самостоятельное и независимое государство, действующее на основании Конституции РФ и Декларации о государственном суверенитете. На основе данных документов можно сделать вывод, что политика России преследует отличные от СССР цели и имеет собственные приоритеты. Тем не менее, прослеживается чёткий вектор, направленный на продолжение политики СССР.

По мнению Е.М. Примакова, советского и российского политического и государственного деятеля, Россия, несмотря на существующие экономические трудности, была и остается великой державой, как и ее предшественник, поэтому ее внешнеполитический курс должен соответствовать этому статусу. Речь идет также о необходимости формирования некой внешней среды, которая была бы максимально благоприятной для развития экономики и демократических процессов в российском обществе. Мы видим, что Россия берет курс на завоевание стратегически важных позиций и получение статуса

великой державы, каким до распада являлся СССР. Это является главной общей чертой внешней политики СССР и России.

В то время, когда Е.М. Примаков был министром иностранных дел, он уделял большое внимание проблеме восстановления традиционного внешнеполитического курса и геополитического влияния России на Балканах. Так мы видим, что уже в феврале 1996 г. Россия отказалась от введения санкций против боснийских сербов, что получило поддержку и в других странах. Уже в октябре того же года Совет Безопасности ООН единогласно отменил экономические санкции против Югославии, действовавшие с 1992 г. В январе 1997 г. МИД России попытался выступить в качестве посредника между президентом Сербии и оппозицией, оспаривавшей результаты выборов.

Говоря о Ближневосточном вопросе, Советский Союз, отказавшись от своего военно-политического присутствия на Ближнем Востоке в начале войны в Персидском заливе, именуемая в арабском обществе как Война за освобождение Кувейта, сдал свои позиции не только в регионе, но и во всем мире в силу внутривосточного кризиса. Возвращая Россию на Ближний Восток, российское руководство предпринимало попытки по восстановлению того, что было утрачено при Горбачеве, а именно статус державы, влияние которой выходит за реальные границы бывшего СССР. В 2015 году, с началом Сирийской военной операции и сопровождающими ее российско-американскими дипломатическими действиями, Ближний Восток стал для России полигоном для оценивания ее реальных возможностей и способности вернуться на мировую площадку в качестве ключевого игрока. Несомненно, есть и другие причины для российского присутствия на Ближнем Востоке, а именно:

- поддержка миротворческих сил и режимов в регионе,
- создание долгосрочных геополитических альянсов,
- отношение с Америкой

Европейские эксперты считают, что Россия с началом ввода сил в Сирию достигла поставленных целей, но сами эти цели они видят по-другому. "Первой



целью было возвращение России на Ближний Восток, откуда она ушла в качестве влиятельной силы после распада СССР. Сейчас Россия вернулась, и мы видим это не только в Сирии, но и в Ливии - без России не обойтись". Второй целью называют предотвращение "нелегитимной революции по соседству". Третья цель, которой, Россия добилась в Сирии, - доказать, что она в силах проводить военные операции по типу экспедиций", то есть вдали от своей территории. Так мы видим, что в западном обществе оценивается политика России как «попытка вернуть» утраченное после самороспуска СССР влияние.

Активное вмешательство Советского Союза в ближневосточную политику началось в середине 1950-х годов и быстро переросло в конфронтацию с США из-за разделения сфер влияния. Отдельные страны арабского мира — прежде всего Египет, Алжир, Ирак, Ливия, и Сирия — некоторое время входили в сферу советского влияния и были фактическими союзниками СССР во времена Холодной войны.

До сих пор специалисты в вопросе Ближнего Востока, прежде всего арабисты, входят в число важнейших российских экспертов в области внешней политики и безопасности. Самым авторитетным из них был Евгений Примаков, поочередно возглавлявший Службу внешней разведки, Министерство иностранных дел и Правительство РФ. Его значительное влияние на руководство России до собственной смерти в 2015 году. Война в Сирии и прямое вмешательство России в нее снова поставили дипломатов и разведчиков на передовую в формировании и реализации внешней политики РФ.

Таким образом, мы видим, что Россия в действительности является продолжателем внешней политики СССР. В отличие от других республик, Россия следует тенденции политики СССР развития политики, чего нельзя сказать о бывших республиках. Россия стремится восстановить и сохранить то влияние, которое было утрачено после распада СССР.

## Литература

1. Международное право: Учебник / Под ред. А. А. Ковалева, С. В. Черниченко. М., 2006. С.171.
2. Клименко Б. М. Проблемы правопреемства на территории бывшего Союза ССР // Московский журнал международного права. 1992. № 1; Игнатенко Г. В., Ку- г
3. Захарова Н.В. Правопреемство государств. М., 1973. С. 49-61, 118; Черниченко С.В. Теория международного права. Т. 2. М., 1999. С. 60-61.
4. Кремнев П.П. Распад СССР: международно-правовые проблемы. М., 2005. С. 208-242.
5. Ушаков Н.А. Правопреемство государств. Уфа, 1996. С. 21.
6. Лукашук И.И. Международное право. Общая часть. М., 2000. С. 344.
7. Материалы депозитария документов правового департамента Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств

### **Literature**

1. International Law: Textbook / Ed. A. A. Kovaleva, S. V. Chernichenko. М., 2006.S. 171.
2. Klimenko B. M. Problems of legal succession in the territory of the former USSR // Moscow journal of international law. 1992. No. 1; Ignatenko G.V., Ku- g
3. Zakharova N.V. Succession of states. М., 1973.S. 49-61, 118; Chernichenko S.V. The theory of international law. Т. 2.М., 1999.S. 60-61.
4. Kremnev P.P. The collapse of the USSR: international legal problems. М., 2005.S. 208-242.
5. Ushakov H.A. Succession of states. Ufa, 1996.S. 21.
6. Lukashuk I.I. International law. A common part. М., 2000.S. 344.
7. Materials of the depository of documents of the legal department of the Executive Committee of the Commonwealth of Independent States

# **ОБЩАЯ ТЕХНОЛОГИЯ ПОСТАНОВКИ НА КАДАСТРОВЫЙ УЧЕТ МНОГОКВАРТИРНОГО ЖИЛОГО ДОМА**

## **GENERAL TECHNOLOGY OF CADASTRAL REGISTRATION OF AN APARTMENT BUILDING**

**УДК 69.009.1**

**Обухов М. С.**, магистрант, Красноярский государственный аграрный университет, г. Красноярск

**Obukhov M.S.**, obuhov\_050@mail.ru

### **Аннотация**

В статье рассмотрена процедура постановки на государственный кадастровый учет многоквартирного жилого дома, детально рассмотрены действия и их порядок, которые необходимо выполнить застройщику для кадастрового учета многоквартирного жилого дома. Указаны условия, при которых возможна постановка на государственный кадастровый учет многоквартирного жилого дома, а также сроки выполнения кадастрового учета. Дополнительно рассмотрены особенности постановки на государственный кадастровый учет объекта незавершенного строительства для того, чтобы дольщики, в случае банкротства застройщика, смогли поставить ОНС на кадастровый учет и найти другую компанию для завершения строительно-монтажных работ. В статье также указаны условия, при которых необходимо проводить кадастровый учет квартир в новостройках.

### **Annotation**

The article considers the procedure for registering an apartment building on the state cadastral register, describes in detail the actions and their procedure that must be performed by the developer for the cadastral registration of an apartment

building. The conditions under which the state cadastral registration of an apartment building is possible, as well as the deadlines for performing cadastral registration, are specified. In addition, the features of the state cadastral registration of the object of unfinished construction are considered in order for the shareholders, in the event of bankruptcy of the developer, to be able to put the ONS on the cadastral register and find another company to complete the construction and installation work. The article also specifies the conditions under which it is necessary to conduct cadastral registration of apartments in new buildings.

**Ключевые слова:** кадастровый учет, многоквартирный жилой дом, кадастровый инженер, эксплуатация, регистрация, регистрационные действия.

**Keywords:** cadastral registration, apartment building, cadastral engineer, operation, registration, registration actions.

Постановка на учет многоквартирного дома - это процедура, которая включает определение его координат и характеристик, разработку технического плана и регистрацию в ЕГРН. Эта процедура может осуществляться застройщиком, по обращению собственников помещений МКД, либо местной администрацией. Чтобы пройти учет, необходимо предварительно получить технический план. Учет квартир может осуществляться одновременно с аналогичной процедурой для целого здания.

Постановка на Государственный кадастровый учет многоквартирного дома осуществляется после ввода его в эксплуатацию. Для этого застройщик обращается в Государственный строительный надзор, проходит проверку, получает разрешение на ввод в эксплуатацию. В ряде случаев можно ставить на учет объект незавершенного строительства (ОНС). Например, если застройщик обанкротился, дольщики могут оформить технический план на ОНС и поставить недостроенный дом на учет. Это позволит найти другую компанию для завершения строительства, либо попытаться продать объект, вернуть деньги.

Для обращения к кадастровому инженеру нужно представить документ, подтверждающий ввод в эксплуатацию. Для этого застройщик обращается в Государственный строительный надзор, передает документы, обеспечивает

доступ для обследований объекта. Если надзорный орган подтвердит соответствие проектной документации и строительным нормам, оформляется разрешение на ввод в эксплуатацию.

Если многоквартирный жилой дом был введен в эксплуатацию до 2013 года, то для его кадастрового учета нужно заказать технический план на здание. Поскольку разрешения на ввод в эксплуатацию, скорее всего, нет, кадастровый инженер будет проверять документацию БТИ, другие материалы. После обследований и координирования здания будет оформлен технический план.

Постановка дома на кадастровый учет застройщиком или представителем собственников осуществляется через Росреестр. Отдельную квартиру или нежилое помещение можно ставить на учет отдельно, либо сразу при подаче документов на МКД. Вот основные правила Закона № 218-ФЗ, по которым работают регистраторы Росреестра:

- одновременно может проводиться учет и регистрация многоквартирного жилого дома (это указывается в заявлении);
- сдать документы можно в подразделение Росреестра или в МФЦ (от этого зависит срок процедуры);
- в ходе учетных и регистрационных действий сведения о недвижимости будут внесены в ЕГРН.

Срок постановки новостройки на кадастровый учет законом не определен. Обычно это происходит сразу после ввода в эксплуатацию, так как собственник сам заинтересован в прохождении процедуры. Пока сведений о недвижимости нет в ЕГРН, объектом нельзя распоряжаться.

Квартиры в новостройке можно приобрести по договору долевого участия, по купле-продаже, путем приватизации, по наследству, по дарению. Если на момент совершения сделки жилое помещение уже учтено в Росреестре, повторно проходить эту процедуру не нужно. Если учет не проводился, собственник квартиры может пройти эту процедуру следующими способами:

- постановка на кадастровый учет приватизированной квартиры осуществляется одновременно с регистрацией прав на граждан;

- для квартиры во вновь построенном здании учет проводится застройщиком, либо при регистрации прав на дольщика, покупателя;
- в старых домах, построенных до 2013 года, продажа квартиры до кадастрового учета запрещена (но можно провести процедуру вместе с регистрацией сделки).

При последующих сделках учет заново проходить не нужно. Однако это требуется при проведении перепланировочных работ или переустройства. Когда меняются характеристики квартиры или нежилого помещения, соответствующие изменения нужно внести и в ЕГРН.

### **Литература**

1. Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» от 13.07.2015г. №218-ФЗ (ред. от 30.12.2020г.)
2. Федеральный закон "О землеустройстве" от 18.06.2001 N 78-ФЗ (ред. от 03.08.2018)
3. Варламов А.А., С.А. Гальченко. Основы кадастра недвижимости / Под ред. А.А. Варламова. М.: Академия, 2015. 222 с.
4. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 28.12.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017).
5. Локотченко Е.Ю., Ткачева Л.Ф. Кадастр объектов недвижимости: учеб. пособие / Е.Ю. Локотченко, Л.Ф. Ткачева – Омск: Изд-во ФГБОУ ВПО ОмГАУ им. П.А. Столыпина, 2015. – 120 с.
6. Варламов А.А., С.А. Гальченко. Основы кадастра недвижимости / Под ред. А.А. Варламова. М.: Академия, 2015. 222 с.

### **Literature**

1. Federal Law " On State Registration of Real Estate "of 13.07.2015 No. 218-FZ (as amended on 30.12.2020)
2. Federal Law" On Land Management " of 18.06.2001 No. 78-FZ (as amended on 03.08.2018)
3. Varlamov A. A., S. A. Galchenko. Fundamentals of the real estate cadastre / Edited by A. A. Varlamov. Moscow: Akademiya, 2015. 222 p.

4. Housing Code of the Russian Federation No. 188-FZ of 29.12.2004 (as amended on 28.12.2016) (with amendments and additions, intro. effective from 01.01.2017).

5. Lokotchenko E. Yu., Tkacheva L. F. Cadastre of real estate objects: textbook. manual / E. Y. Lokotchenko, L. F. Tkacheva-Omsk: Publishing house of the P. A. Stolypin OmGAU, 2015. - 120 p.

6. Varlamov A. A., S. A. Galchenko. Fundamentals of the real estate cadastre / Edited by A. A. Varlamov. Moscow: Akademiya, 2015. 222 p.

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ  
СТРАТЕГИИ КИБЕРБЕЗОПАСНОСТИ В ГОСУДАРСТВАХ  
ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

**REGULATORY AND LEGAL REGULATION OF THE IMPLEMENTATION  
OF THE STRATEGY OF CYBERSECURITY IN THE EUROPEAN UNION  
STATES**

**УДК 343.9**

**Ковалев О. Г.**, доктор юридических наук, кандидат психологических наук, профессор, профессор кафедры организации режима и оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе, Псковский филиал Академии ФСИН России, г. Псков.

**Скипидаров Артём Алексеевич**, магистрант, ФГБОУ ВО Псковский государственный университет, г. Псков.

**Kovalev O. G.**, okovalev66@gmail.com

**Skipidarov A. A.**, temapskov@yandex.ru

**Аннотация**

В статье анализируется нормативно-правовое регулирование обеспечения кибербезопасности, структура и организационное построение органов ее обеспечивающих в государствах Европейского Союза. Рассматриваются законодательное закрепление понятийного аппарата, подходы в противодействии киберпреступности. Опыт и особенности реагирования на киберугрозы, кибератаки и киберинциденты, повышение киберустойчивости и киберкультуры на государственном, общественном и личностном уровнях. Делается исследовательский акцент на описании важных элементов, составляющих современную европейскую кибербезопасность (кадровых, финансовых, исследовательских, образовательных, организационных, гендерных и других). Анализируются важнейшие документы в этой области, регламентирующие реализацию и планирование современной обновленной стратегии кибербезопасности в Евросоюзе с учетом трех базовых инициатив: нормативных, инвестиционных и политических, направленных на совершенствование киберустойчивости, технологического суверенитета и лидерства, взаимодействия и сотрудничества для развития глобального и открытого киберпространства.

### **Annotation**

The article analyzes the regulatory and legal regulation of cybersecurity, the structure and organizational structure of the bodies providing it in the states of the European Union. The article considers the legislative consolidation of the conceptual apparatus, approaches to countering cybercrime. Experience and features of responding to cyber threats, cyber attacks and cyber incidents, improving cyber resilience and cyberculture at the state, public and personal levels. The research focuses on the description of the important elements that make up modern European cybersecurity (personnel, financial, research, educational, organizational, gender, and others). The article analyzes the most important documents in this area that regulate the implementation and planning of a modern updated cybersecurity strategy in the European Union, taking into account three basic initiatives: regulatory, investment and political, aimed at improving cyber resilience, technological sovereignty and



leadership, interaction and cooperation for the development of a global and open cyberspace.

**Ключевые слова:** нормативно-правовое, киберпреступность, кибербезопасность, киберустойчивость, кибератаки, кибертерроризм, киберинциденты, киберкультура, кадровые, финансовые, исследовательские, образовательные, организационные, гендерные, инвестиционные, политические.

**Keywords:** regulatory, cybercrime, cybersecurity, cyber resilience, cyberattacks, cyberterrorism, cyber incidents, cyberculture, personnel, financial, research, educational, organizational, gender, investment, political.

Государства Европейского Союза уделяют значительное внимание нормативно-правовому, организационному, методическому, материально-техническому, финансовому и кадровому обеспечению кибербезопасности как на союзном, так и внутригосударственном уровнях. При этом первостепенное значение придается осуществлению защиты персональных данных и информационной деятельности организаций, компаний и корпораций в киберпространстве, поддержанию работы онлайн-сообществ и экономики.

Еще в 2013 году в Европолиции был организован Европейский центр киберпреступности в целях усиления своевременного реагирования правоохранительных органов Евросоюза на современные вызовы, киберуказы, одной из которых является киберпреступность. За годы своего существования Центр внес значительный вклад в борьбу с киберпреступностью. Его сотрудники участвовали во многих резонансных специальных операциях, осуществляли организационную, оперативную и техническую поддержку в различных государствах. Результатом явились аресты сотен киберпреступников, проанализированы сотни тысяч файлов, подавляющее большинство из которых оказались вредоносными [1].

Чиновники Евросоюза убеждены, что киберпреступность является одним из приоритетов политического цикла организации, цели которого состоят в:

- пресечении криминальной деятельности, связанной с кибератаками на информационные системы так называемой бизнес-модели «преступление как услуга»;
- борьбе с сексуальным насилием над детьми и их сексуальной эксплуатацией, включая изготовление и распространение материалов о жестоком обращении с ними;
- преследование преступников, участвующих в мошенничестве и подделке безналичных платежных средств, включая крупномасштабное мошенничество с платежными картами.

Накопленный в странах Евросоюза богатый опыт правового регулирования и организации обеспечения безопасности, несомненно может быть полезен не только для отечественных ученых, специализирующихся на изучении рассматриваемой темы, но и для практических работников.

В связи с чем, нами было проведено теоретическое исследование правовых и некоторых организационных аспектов регламентации и интерпретации специальных подходов, терминологии и содержания кибербезопасности, противодействия киберугрозам и киберинцидентам в государствах Европейского Союза. В ходе исследования использовались методы сравнительного анализа, контент-анализа нормативных правовых документов Евросоюза по проблеме, а также документов, регламентирующие деятельность государственных и частных структур, общественных институтов и сообществ в вопросах противодействия киберугрозам и киберинцидентам, обеспечении кибербезопасности.

Важнейшей задачей для еврочиновников в настоящее время выступает реализация так называемой киберустойчивости, под которой понимается способность организаций и компаний обеспечивать высокую

функциональность критически важных объектов инфраструктуры, непрерывно развивать государственные институты и бизнес [2].

Одним из первых современных правовых актов, регламентирующих деятельность европейских стран по поддержанию и повышению уровня кибербезопасности и киберустойчивости является Директива о безопасности сетевых и информационных систем, принятая Европейским парламентом 6 июля 2016 года.

Данный нормативно-правовой документ определяет стратегию развития кибербезопасности, обязывает страны-члены Евросоюза принимать исчерпывающие меры по информационно-техническому оснащению национальных органов кибербезопасности, их своевременному реагированию на киберугрозы и киберинциденты.

Для координации совместных усилий, поддержания и облегчения стратегического сотрудничества в этом направлении, Директивой была создана специальная группа сотрудничества государств по обеспечению кибербезопасности, наделенная полномочиями операционного сотрудничества и обмена информацией о рисках киберугроз и киберинцидентов.

Другой заметной правовой новеллой рассматриваемого документа явилось закрепление в нем понятия культуры кибербезопасности, алгоритмизации своеобразного подсознательного реагирования заинтересованных должностных лиц на киберугрозы и киберинциденты в жизненно важных для экономики и общества сферах (энергетики, транспорта, водоснабжения, банковской системы, финансовых рынков, здравоохранения, цифровой инфраструктуры).

Этот культурный алгоритм обязывает компетентные государственные и коммерческие учреждения, ключевых поставщиков цифровых услуг (поисковые системы, службы облачных вычислений и онлайн-магазины) принимать необходимые меры безопасности, информировать о значительных киберинцидентах национальные правительства [3].

После принятия Директивы о безопасности сетевых и информационных систем, в том же году была создана Европейская организация по кибербезопасности для содействия Еврокомиссии в рамках договорного государственно-частного партнерства на период до 2020 года. В ее состав вошли более 250 участников (представители промышленной индустрии кибербезопасности, исследовательские и образовательные организации в этой области, а также чиновники государственных структур и отраслей экономики, ориентированных на использование IT технологий и программного обеспечения. Кроме того, члены Европейской организации по кибербезопасности создают специальные общественные сообщества, оказывающие влияние на развитие промышленного производства в данной сфере в масштабах Евросоюза.

Центральным рабочим органом по вопросам кибербезопасности стало специально образованное Агентство Европейского Союза по сетевой и информационной безопасности, координирующее деятельность национальных структур в этой сфере, оказывающее методическую, организационную и практическую помощь государствам-членам ЕС, учреждениям и организациям, компаниям и предприятиям в практической реализации описанной выше Директивы.

Закон о кибербезопасности в Европейском Союзе, принятый в 2019 году, еще больше укрепил роль и значение Агентства, предоставив ему постоянный мандат на проведение необходимых информационно-аналитических и практических мероприятий и действий по предупреждению, выявлению, оперативному реагированию и разрешению киберинцидентов и киберугроз, а также управлению кризисами в Евросоюзе. Закон также наделил указанную структуру дополнительными финансовыми ресурсами, возможностями использовать квалифицированный персонал.

Рассмотренная Директива о безопасности сетевых и информационных систем была пересмотрена, дополнена и изменена в декабре 2020 года в сторону большей адаптации к современным потребностям и перспективам. В

частности, был расширен список жизненно важных секторов, критичных для экономики и общественных институтов, являющиеся мишенью киберугроз и киберинцидентов.

Также было введено понятие размера объектов этих секторов и их инфраструктуры, который автоматически распространил действие Директивы не только на крупные компании, корпорации, организации и предприятия, но и на средние. Одновременно государствам была предоставлена большая самостоятельность в регулировании средних и мелких предприятий и организаций с большим уровнем риска их кибербезопасности.

Кроме того, в новой Директиве устранено различие между операторами основных информационных услуг и поставщиками цифровых услуг, что повлекло за собой дифференциацию видов и степеней надзора за ними при обеспечении кибербезопасности.

Важным положением, направленным на унификацию законодательных правил в сфере кибербезопасности, нашедшим отражение в анализируемом документе, явилось определение минимального перечня базовых элементов безопасности для всех пользователей кибернетического пространства. Установление единой процедуры и правил информирования о киберинцидентах, их содержании, сроков предоставления соответствующих отчетов, а также дальнейшую унификацию и гармонизацию режимов санкций в государствах Евросоюза.

В документе усиливается влияние Группы сотрудничества при подготовке единых стратегических политических решений в сфере новейших цифровых и ИТ технологий и тенденций, расширению обмена информацией и оперативного взаимодействия между властями государств, в том числе по предотвращению и преодолению киберкризисов. Также определяются ответственные участники управляемых и координируемых мероприятий по противодействию киберугрозам для Евросоюза, подготовки вместе с Агенством по кибербезопасности специального реестра в этой области [4].

Современные реалии также вносят свои коррективы в нормативно-правовое регулирование обеспечения кибербезопасности, нашедшие свое отражение в изучаемом документе, где она рассматривается как один из приоритетов в противодействии пандемии COVID-19, вызвавшей значительный рост кибератак в период введения режимов чрезвычайного реагирования, локдаунов и блокировок. Проведенный анализ плана восстановления Евросоюза в постпандемийный период показал выделение дополнительного финансирования на мероприятия, связанные с кибербезопасностью.

В Европейском Союзе большое внимание уделяется также финансированию специальных научных исследований и инноваций, призванных защитить государства и граждан от новейших модификаций киберугроз, реализуемых в виде конкретных киберинцидентов. В этих целях была принята и реализована так называемая программа Horizon 2020 в рамках которой осуществлялась финансовая, методическая, образовательная и технологическая поддержка субъектов кибербезопасности на протяжении семи лет. В частности, финансировались группы реагирования на инциденты, операторы и поставщики цифровых услуг, единые контактные центры, а также национальные органы, обеспечивающие кибербезопасность.

В настоящее время подобная программа Horizon Europe (на период 2021-2027годы), включенная в кластер «Гражданская безопасность для общества» с объемом инвестиций в систему кибербезопасности Евросоюза в размере 1,9 млрд. евро находится в стадии обсуждения.

Параллельно существует и развивается фонд стратегических инвестиций, сочетающий государственное и частное финансирование обеспечения кибербезопасности.

Власти Европейского Союза уделяют значительное внимание координации деятельности в различных направлениях кибербезопасности. Для изучения, анализа и оценки опыта противодействия киберугрозам, разрешения киберинцидентов разработана специализированная комплексная платформа

Атлас кибербезопасности, которая также будет содержать вопросы классификации и стимулирования сотрудничества между экспертами в указанной сфере.

Кроме того, Комиссия Евросоюза предлагает создать новый Европейский центр компетенции в области промышленной и технологической кибербезопасности, который совместно с академическим сообществом и другими участниками будет определять приоритеты исследований и их практическое внедрение. В настоящее время свыше 170 партнерских организаций осуществляют четыре пилотных проекта по созданию данного центра.

Руководящими органами Европейского Союза подготовлен специальный план быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации при крупномасштабном, трансграничном киберинциденте или кризисе. В нем изложены цели и способы сотрудничества государств с институтами ЕС в подобной ситуации. Для увеличения возможностей оперативного реагирования также планируется создание совместного кибер-подразделения в масштабах всего Союза.

В целях безопасного развертывания сетей 5G на территории Евросоюза предусматриваются меры по усилению требований к их безопасности, обеспечению диверсификации поставщиков, поскольку несмотря на огромные преимущества, эти технологии несут в себе дополнительные риски кибербезопасности (наличие большего числа потенциальных точек входа для злоумышленников из-за их менее централизованной архитектуры, количества антенн и повышенной зависимости от программного обеспечения).

Процесс цифровизации затронул и Европейские демократии, поэтому еврочиновники озабочены кибербезопасностью электронных выборов. Впервые такая проверка киберсистем на киберустойчивость была проведена непосредственно перед выборами в Европарламент в 2019 году.

Одним из приоритетных направлений стратегии кибербезопасности является кадровая составляющая, которой уделяется необходимое внимание. Проводятся мероприятия по поиску, рекрутированию и подготовке новых специалистов в области кибербезопасности в университетах, специальных центрах профессиональной подготовки. Финансирование и развитие так называемых обучающих «кибер-диапазонов», функционирующих в режиме моделирования киберугроз и инцидентов в режиме реального времени.

На наш взгляд, одним из важных, новаторских элементов стратегии кибербезопасности стран ЕС является учет человеческого фактора. Поскольку простое нажатие пользователем на фишинговую ссылку может привести к большим, часто непоправимым негативным последствиям. Поэтому уделяется внимание пользователям киберсетей, организаций, компаний и предприятий повышению осведомленности и компетентности. Ежегодно проводится Европейский месяц кибербезопасности.

Функционирующий объединенный исследовательский центр также является важным инструментом обеспечения кибербезопасности. Его сотрудники разработали таксономию кибербезопасности. Проанализировали исторические, организационные, правовые, технологические и технические аспекты, современное состояние и тенденции развития, представив результаты исследования в специальном отчете под названием «Кибербезопасность – наш цифровой якорь».

Руководители Еврокомиссии уделяют внимание и гендерной политике в обеспечении кибербезопасности. С использованием средств массовой информации осуществляется поиск и рекрутирование талантливых женщин, которые становятся все более узнаваемыми в киберсообществе и в общественных дебатах, принимают участие в конкретных мероприятиях по реагированию на киберугрозы и инциденты, обеспечивая таким образом высокий уровень кибербезопасности.

Таким образом, принятая в декабре прошлого года стратегия кибербезопасности Европейского Союза направлена на обеспечение



глобального и открытого Интернета с надежными гарантиями там, где есть риски для безопасности и нарушения прав и законных интересов жителей Европы.

Развивая принципы и достижения предыдущих стратегий, документ содержит конкретные предложения по использованию трех базовых инициатив: нормативных, инвестиционных и политических по трем основным направлениям совершенствования:

- киберустойчивости, технологического суверенитета и лидерства. Технологический суверенитет должен быть основан на устойчивости всех подключенных услуг и продуктов. Основные четыре киберсообщества, связанные с внутренним рынком, правоохранными органами, дипломатией и обороной должны более тесно сотрудничать в целях общего понимания угроз, быть готовыми к коллективному реагированию в случае материализации киберугрозы в конкретную кибератаку или киберинцидент;
- оперативного потенциала предотвращения, сдерживания и реагирования на киберугрозы и киберинциденты;
- взаимодействие и сотрудничество для развития глобального и открытого киберпространства.

Положения стратегии определяют нормы для решений мирового уровня, формулируют стандарты кибербезопасности для основных услуг и критически важных инфраструктур. Стимулируют разработку и применение новых технологий. Правительства, предприятия и граждане разделят ответственность за обеспечение кибербезопасной цифровой трансформации.

Проведенный в процессе исследования анализ основных нормативных правовых документов Европейского Союза в рассматриваемой сфере показал, что союз намерен и в дальнейшем всемерно поддерживать и развивать стратегию кибербезопасности путем беспрецедентного уровня инвестиций в переходный период к цифровым технологиям в течение следующих семи лет. Увеличение размера финансирования мероприятий по обеспечению

кибербезопасности более чем в четыре раза в сравнении с предыдущим бюджетом выделенным на эти цели, наглядно демонстрирует приверженность ЕС современной, обновленной технологической и промышленной политике и программе восстановления, преодоления последствий пандемии.

### **Литература**

1. Ссылка: [www.europol.europa.eu](http://www.europol.europa.eu) [сайт]. - URL: <http://www.europol.europa.eu/about-europol/european-cybercrime-centre-ec3>(дата обращения 12.02.2021)
2. Ссылка: [www.ec.europa.eu](http://www.ec.europa.eu) [сайт]. - URL: <http://www.ec.europa.eu/digital-single-market/en/cybersecurity#Strategy> (дата обращения 12.02.2021)
3. Ссылка: [www.eur-lex.europa.eu](http://www.eur-lex.europa.eu) [сайт]. - URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L\\_.2016.194.01.0001.01.ENG&toc=OJ:L:2016:194:TOC](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2016.194.01.0001.01.ENG&toc=OJ:L:2016:194:TOC) (дата обращения 10.02.2021)
4. Ссылка: [www.ec.europa.eu](http://www.ec.europa.eu) [сайт]. - URL: [http://www.ec.europa.eu/newsroom/dae/document.cfm?doc\\_id=72166](http://www.ec.europa.eu/newsroom/dae/document.cfm?doc_id=72166) (дата обращения 11.02.2021)

### **Literature**

1. Link: [www.europol.europa.eu](http://www.europol.europa.eu) [website]. - URL: <http://www.europol.europa.eu/about-europol/european-cybercrime-centre-ec3>(accessed: 12.02.2021)
2. Link: [www.ec.europa.eu](http://www.ec.europa.eu) [website]. - URL: <http://www.ec.europa.eu/digital-single-market/en/cybersecurity#Strategy> (accessed: 12.02.2021)
3. Link: [www.eur-lex.europa.eu](http://www.eur-lex.europa.eu) [website]. - URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L\\_.2016.194.01.0001.01.ENG&toc=OJ:L:2016:194:TOC](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv:OJ.L_.2016.194.01.0001.01.ENG&toc=OJ:L:2016:194:TOC) (accessed: 10.02.2021)
4. Link: [www.ec.europa.eu](http://www.ec.europa.eu) [website]. - URL: [http://www.ec.europa.eu/newsroom/dae/document.cfm?doc\\_id=72166](http://www.ec.europa.eu/newsroom/dae/document.cfm?doc_id=72166) (accessed: 11.02.2021)

**К ПРОБЛЕМЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ЗЕМЕЛЬ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ**

**ON THE PROBLEM OF REGULATION OF THE LEGAL REGIME  
OF AGRICULTURAL LAND**

**УДК 349.412.2**

**DOI 10.24411/2713-1424-2021-10007**

**Чупина И. П.**, доктор экономических наук, профессор, Уральский государственный аграрный университет, г. Екатеринбург

**Зарубина Е. В.**, кандидат философских наук, доцент, доцент кафедры философии, ФГБОУ ВО «Уральский государственный аграрный университет», г. Екатеринбург, Россия

**Симачкова Н. Н.**, кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры менеджмента и экономической теории, ФГБОУ ВО «Уральский государственный аграрный университет», г. Екатеринбург, Россия

**Chupina I. P.**, nikolina73@yandex.ru

**Zarubina E. V.**, nikolina73@yandex.ru

**Simachkova N. N.**, nikolina73@yandex.ru

**Аннотация**

Авторы комплексно исследовали теоретические и практические проблемы правового регулирования оборота земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации. Проанализировали судебную практику в области оборота земель сельскохозяйственного назначения, рассмотрели вопросы правового режима земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации, исследовали особенности оборота земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, обозначили ряд существенных проблем в законодательстве в области правового регулирования оборота земель сельскохозяйственного назначения.

**Annotation**

The authors comprehensively investigated theoretical and practical problems of legal regulation of agricultural land turnover in the Russian Federation. They analyzed judicial practice in the field of agricultural land circulation, considered the legal regime of agricultural land in the Russian Federation, investigated the peculiarities of land circulation from agricultural land, identified a number of significant problems in the legislation in the field of legal regulation of agricultural land circulation.

**Ключевые слова:** оборот земель сельскохозяйственного назначения, перевод земель, сделки с землей, правовой режим земель, судебная практика.

**Keywords:** agricultural land turnover, land transfer, land transactions, legal regime of land, judicial practice.

Земли, расположенные за пределами городской или поселковой черты подразделяются на две части: одна используется для хозяйств, предоставленных в собственность, либо пользование, другая в дальнейшем может быть использована для этих целей. Рассматриваемая категория земель относится к важным, оберегаемым государством землям, поскольку именно они обеспечивают продовольственную безопасность нашей страны[1]. Статья 77 Земельного Кодекса РФ определяет земли сельскохозяйственного назначения, как земли, находящиеся за границами населенного пункта и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей.

Состав земель сельскохозяйственного назначения включает в себя:

- Сельскохозяйственные угодья (сенокосы, пастбища, пашни, луга, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями) являются наиболее плодородной частью земель, поэтому им принадлежит первенство при использовании и они подлежат обязательной охране;
- Земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникационными конструкциями. Следовательно, это территории, которые заняты обслуживанием сельскохозяйственного производства, на них, непосредственно, сама продукция не реализуется.
- Земли, занятые лесными насаждениями, кустарниковой и древесной растительностью предназначены для обеспечения защиты земель от

воздействия негативных природных, антропогенных и техногенных воздействий.

- На землях сельскохозяйственного назначения могут располагаться водные ресурсы и объекты (в том числе пруды, образованные водоподпорные сооружения на водотоках и используемые для целей осуществления прудовой аквакультуры), выполняющие своеобразную функцию обслуживания сельскохозяйственных производств для орошения, потребления в животноводческих хозяйствах и прочих нужд[3].

- Участки, включающие в себя здания, сооружения, постройки, иные вспомогательные объекты, которые используются для с\х производства, для хранения и первичной обработки любых видов продукции. Без них не сможет существовать и активно развиваться сельскохозяйственная деятельность

Земли, относящиеся к сельскохозяйственным угодьям, рассматриваются как особо значимые, продуктивные, поэтому правовой режим, прежде всего, определяет два вида земель:

- особо ценные (сельскохозяйственные угодья опытно-производственных подразделений научных организаций и учебно-опытных подразделений образовательных организаций высшего образования, сельскохозяйственные угодья, кадастровая стоимость которых существенно превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району);

- иные с\х земли[6];

Полный перечень ценных сельскохозяйственных угодий определяется законодательством РФ из её субъектов, применительно к их конкретным территориям. То есть, каждый субъект Российской Федерации вправе утвердить для своей территории перечень тех земель, которые относятся к особо ценным. По мнению, доктора юридических наук, профессора, Чубунова Георгия Васильевича, смысл выделения в составе сельскохозяйственных земель особо ценных угодий, заключается в том, что этот перечень служит основанием для неприкосновенности и охраны земель.

Таким образом, сберегается общее число этих земель и обеспечивается продовольственная база РФ[2].

Действующее земельное законодательство, как правило, исходит из того, что сельскохозяйственные угодья в принципе должны использоваться только по целевому назначению и предоставление их для любых иных нужд нежелательно.

Те исключительные случаи, когда допустим перевод сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию, установлены ст. 7 ФЗ от 21.12.2004 №172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» [5]. Это случаи, связанные:

- 1) с консервацией надела – процедура по уменьшению степени упадка земель и прекращение дальнейшего ухудшения их состояния;
- 2) с созданием особо охраняемых природных территорий или с отнесением земель к землям природоохранного, историко-культурного, рекреационного и иного особо ценного назначения;
- 3) с появлением или изменением черты расположенного рядом населенного пункта;
- 4) с размещением промышленных объектов на землях, кадастровая стоимость которых не превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу), а также на других землях и с иными несельскохозяйственными нуждами при отсутствии вариантов размещения этих объектов, за исключением размещения на землях, кадастровая стоимость которых на 50% и больше превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району, и особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодьях;

Стоит отметить, что сельскохозяйственные угодья являются весьма желаемым объектом, который хотят получить для строительства многие инвесторы. Судебная практика изобилует примерами тяжб, предметом которых становились сельскохозяйственные угодья, и суды подчеркивают, что особый статус в отношении этих земель, вызванный их повышенной ценностью в связи с плодородностью почв по сравнению с другими, определяет правовой режим возможности их использования; для принятия же решения об использовании

или запрете указанной категории земель учитывались площади таких земель в области, их фактическая эксплуатация, прогноз развития сельского хозяйства, потребность окружающей среды и экономики для земель по другому назначению и прочие факторы.

Изучая развития и становление земельного законодательства в Российской Федерации за последние десятилетия, можно сделать вывод о том, что авторитет земельного права, как независимой отрасли, регулирующей общественные отношения по поводу использования и защиты земель в стране, сохраняется. При этом одну из основных задач, которую оно должно решать, составляет обеспечение правовыми методами равновесия частных и публичных интересов в использовании земель сельскохозяйственного назначения. Достижение этой цели реализуется совокупностью правовых средств, среди которых особое место занимает урегулирование различных по характеру и содержанию земельных отношений[4].

В настоящее время решает поставленную задачу сформированная система земельного законодательства, состоящая из федеральных законов, законов субъектов и нормативных актов органов местного самоуправления. Возглавляет такую систему Земельный Кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ. Кодексом определен порядок владения землей, арендные отношения, защита земель. Также он базируется на ряде принципов, закрепленных в статье 1 закона. Данные принципы вытекают, в основном, из положений Конституции РФ (ст. 9) о том, что земля и иные природные резервы используются и подлежат защите в Российской Федерации как основа жизни и деятельности людей, живущих на соответствующей территории, и что земля может быть в частной, государственной, муниципальной и других формах собственности. Первый из рассматриваемых принципов акцентирует, что земля считается наиважнейшей составляющей природы, поскольку на ней произрастают леса, находятся водные объекты, в недрах расположены бесценные запасы полезных ископаемых. Исходя из этих естественных природных свойств земли формируются способы ее использования в деятельности человека[3].

Под правовым режимом сельскохозяйственных земель следует понимать установленный законом порядок их учета, мониторинга, кадастра, пользования и охраны. Главная цель правового регулирования данной категории заключается в грамотном обеспечении функционирования сельскохозяйственного товарного производства в стране. На это, в принципе, должны быть направлены все основные нормы, устанавливающие порядок владения, пользования и распоряжения земельными участками в аграрном секторе. Как объект правового режима, земли сельскохозяйственного назначения, имеют следующую систему:

- общий объект (часть земельного фонда) земля, обладающая плодородными почвами;
- родовой объект (категории земель), земли с/х назначения представляют ту часть земельного фонда, которая предназначена и эксплуатируются по основному назначению, не исключая сопутствующие цели их хозяйственного использования. Например, на этих землях могут располагаться мастерские для сельхозтехники, перерабатывающие предприятия.
- конкретный объект (земельное угодье), участок для непосредственного целевого назначения. Под этим подразумевается основное предназначение земель рассматриваемой категории; на конкретный объект распространяется действие норм земельного, гражданского, водного и иных отраслей права[5].

Путем деления земли по виду объекта правового регулирования, различают три вида правового режима землепользования: общий, особый и специальный. Первый вид распространяется на все земли, и предусматривает использование земель по их целевому назначению. Особый режим характерен для сельскохозяйственных земель, выражается в их использовании непосредственно для сельскохозяйственных целей. Последний, специальный правовой режим относится к неплодотворным и истощенным земельным угодьям. Его применение нужно для восстановления указанных земель и предотвращения их деградации в будущем.



В результате действий собственников земельных участков, которые имеют право самостоятельного хозяйствования на земле, правовой режим рассматриваемой категории земель, может быть изменен.

### **Литература**

1. О мелиорации земель [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 10.01.1996 №4 – ФЗ – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

2. О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 16.07.1998 №101 – ФЗ – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

3. Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 25.10.2001 №679 – ФЗ – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 30.12.2001 №195 – ФЗ – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

5. Об обороте земель сельскохозяйственного назначения [Текст]: Федеральный закон РФ от 24.07.2002 №101-ФЗ // Собрании законодательства Российской Федерации. 2002. - №30

6. О переводе земель и земельных участков из одной категории в другую [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ от 21.12. 2004 №172 – ФЗ – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

### **Literature**

1. On land reclamation [Electronic resource]: Federal Law of the Russian Federation No. 4 – FZ of 10.01.1996-Access from the reference legal system "ConsultantPlus". - Access mode: <http://www.consultant.ru>.

2. On state regulation of ensuring the fertility of agricultural land [Electronic resource]: Federal Law of the Russian Federation No. 101 – FZ of 16.07.1998-Access from the reference legal system "ConsultantPlus". - Access mode: <http://www.consultant.ru>.

3. Land Code of the Russian Federation [Electronic resource]: Federal Law of the Russian Federation of 25.10.2001 No. 679-FZ-Access from the reference legal system "ConsultantPlus". - Access mode: <http://www.consultant.ru>.

4. The Code of the Russian Federation on Administrative Offenses [Electronic resource]: Federal Law of the Russian Federation of 30.12.2001 No. 195-FZ-Access from the reference legal system "ConsultantPlus". - Access mode: <http://www.consultant.ru>.

5. On the turnover of agricultural land [Text]: Federal Law of the Russian Federation No. 101-FZ of 24.07.2002 / / Collection of Legislation of the Russian Federation. 2002. - №30

6. On the transfer of land and land plots from one category to another [Electronic resource]: Federal Law of the Russian Federation No. 172 – FZ of 21.12.2004-Access from the reference legal system "ConsultantPlus". - Access mode: <http://www.consultant.ru>.

## **PYTHON - СВОБОДНОЕ ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

PYTHON-FREE SOFTWARE IN EDUCATIONAL ACTIVITIES

**УДК 378.14.015.62**

**Лейко Н. Н.**, кандидат технических наук, доцент, кафедра автоматике и вычислительной техники, Мурманский государственный технический университет, г. Мурманск

**Бучкова З. А.**, старший преподаватель, кафедра автоматике и вычислительной техники, Мурманский государственный технический университет, г. Мурманск

**Leyko N.N.**, leykonn@yandex.ru

**Buchkova Z. A.**, leykonn@yandex.ru

### **Аннотация**

В данной работе авторы исследуют возможности расширенного применения свободного программного обеспечения в учебном процессе ВУЗа.

Предметом исследования является язык программирования Python и онлайн-сервисы с применением языка программирования Python. Обосновывается идея о том, что применение свободного программного обеспечения для решения задач оптимизации по затратам времени и эффективности лучше, чем проприетарное MS Excel.

На рассматриваемом примере авторы демонстрируют, что для задач возможно создавать образцы - памятки для использования в дальнейшей работе, что значительно облегчит и ускорит решение задач в последующем.

### **Annotation**

In this article, the authors explore the possibilities of expanding the use of free software in the educational process of the University.

The subject of the study is the Python programming language and online services using the Python programming language. The article substantiates the idea that the use of free software for solving optimization problems in terms of time and efficiency is better than proprietary MS Excel.

Using this example, the authors come to the conclusion that it is possible to create sample memos for tasks for use in future work, which will greatly facilitate and speed up the solution of tasks in the future.

**Ключевые слова:** образование; свободное программное обеспечение (СПО); Python; онлайн-сервисы Python; линейное программирование; оптимизация.

**Keywords:** education; free software (open source software); Python; Python online services; linear programming; optimization.

Свободно программное обеспечение (СПО) все, в том числе и ВУЗ и студенты могут установить на компьютеры. Обучение студентов использованию СПО, способствует тому, что студенты будут использовать его и после завершения учебы.

Python – это универсальный современный ЯП высокого уровня относится к СПО. Особенно стоит отметить, что Python не обязательно устанавливать на свой компьютер, так как имеются ресурсы в интернете, прежде всего Google Colaboratory, ReplIt, Online GDB и ряд других.

Для повышения заинтересованности изучения языка, рассмотрим пример применения для решения задачи линейной оптимизации, имеющей практическое значение после обучения.

Общей задачей линейного программирования называется задача, которая состоит в определении максимального (минимального) значения линейной функции нескольких переменных при наличии линейных ограничений, т.е. линейных равенств или неравенств, связывающих эти переменные.<sup>4</sup>

Наиболее часто встречающаяся - это задача определения оптимального ассортимента продукции по аналогии с приведенным примером.<sup>5</sup>

---

<sup>4</sup> Шадрина Н.И., Берман Н.Д. Решение задач оптимизации в Microsoft Excel 2010 // Хабаровск : Изд-во Тихоокеан. гос. ун-та, 2016 – 101 с.

<sup>5</sup> Там же.

Рассмотрим задачу о производстве продукции  $P_1$  и  $P_2$ , связанной с планированием производства или оптимальным выпуском продукции.

Математическая постановка задачи. Предприятие выпускает два вида продукции  $P_1$  и  $P_2$  ( $n=2$ ). Для производства этих видов продукции  $P_1$  и  $P_2$  используется три типа исходного сырья ( $m=3$ ) – типа  $M_1, M_2, M_3$ . Необходимо определить такой объем выпускаемой продукции, который максимизирует общую стоимость продукции, а использованные ресурсы не превосходят имеющихся на предприятии запасов (ресурсов).

На производство одной весовой единицы продукции  $P_1$  и  $P_2$   $i$ -го вида ( $i \in \{1, 2\}$ ) требуется  $a_{i,j}$  единиц исходного сырья  $j$ -го вида ( $j \in \{1, 2, 3\}$ ). Расход сырья для получения каждого вида продукции приводится в таблице (1).

На складе предприятия имеются в наличии запасы (ресурсы) исходного сырья  $m_1, m_2$  и  $m_3$ . Стоимость каждого вида продукции составляет  $c_1$  и  $c_2$ .

Предположим, что стоимость каждого вида продукции измеряется в руб/кг, запасы исходных компонентов (ресурсы) - в кг, расход этих компонентов для получения каждого вида продукции - в кг.

Таблица 1- Расход материалов

Исходное сырье	Продукция	
	$P_1$	$P_2$
$M_1$	$a_{1,1}$	$a_{1,2}$
$M_2$	$a_{2,1}$	$a_{2,2}$
$M_3$	$a_{3,1}$	$a_{3,2}$

Исходными переменными математической модели задачи о производстве продукции являются:  $x_1$ , а объем выпуска продукции  $P_1$ ,  $x_2$  объем выпуска

продукции  $P_2$ . Тогда математическая постановка рассматриваемой индивидуальной задачи о производстве продукции может быть записана в следующем виде:

$$c_1 * x_1 + c_2 * x_2 \rightarrow \max$$

где:  $\max$  выбирается из множества допустимых альтернатив, сформированных следующей системой ограничений типа неравенств (1):

$$\begin{cases} a_{11} * x_1 + a_{12} * x_2 \leq m_1 \\ a_{21} * x_1 + a_{22} * x_2 \leq m_2 \\ a_{31} * x_1 + a_{32} * x_2 \leq m_3 \\ x_1, x_2 \geq 0 \end{cases} \quad (1)$$

Для решения предположим, что в нашем варианте

$$a_{11} = 0,12; a_{21} = 0,22; a_{31} = 0,14; a_{12} = 0,24; a_{22} = 0,09; a_{32} = 0,06$$

$$c_1 = 320; c_2 = 290; m_1 = 120; m_2 = 80; m_3 = 60;$$

Тогда математическая модель примет вид (2):

$$\begin{cases} F_{\max} = 320 * x_1 + 290 * x_2 \rightarrow \max \\ F_1 = 0,12 * x_1 + 0,24 * x_2 \leq 120 \\ F_2 = 0,22 * x_1 + 0,09 * x_2 \leq 80 \\ F_3 = 0,14 * x_1 + 0,06 * x_2 \leq 60 \\ x_1, x_2 \geq 0 \end{cases} \quad (2)$$

Для решения задачи используем пакет Scipy - универсальный пакет для научных вычислений с Python. При необходимости его требуется установить.

Команда для установки: `pip install Scipy`

Отметим, что в интернете в свободном доступе есть необходимая информация от разработчиков на английском языке<sup>6</sup>, есть и на русском языке<sup>7</sup>.

Незначительные различия в источниках для разных версий Scipy несущественны. Используя эти источники, применим из пакета Scipy функцию `linprog` (входящую в компонент `optimize`: `scipy.optimize.linprog(c, A_ub=None, b_ub=None, A_eq=None, b_eq=None, bounds=None, method='simplex', callback=None, options={'maxiter': 5000, 'disp': False, 'presolve': True, 'tol': 1e-12, 'autoscale': False, 'rr': True, 'bland': False}, x0=None)`).

Функция решает следующую задачу оптимизации:

$$c(x) \rightarrow \min$$

$$A_{ub}(x) \leq b_{ub}$$

$$A_{eq}(x) = b_{eq}$$

$$x \geq 0$$

То есть, она поддерживает только два вида ограничений. Не поддерживаемые явно ограничения « $\geq$ » преобразуются в « $\leq$ ».

В соответствии с синтаксисом языка Python, те параметры, в определении которых есть оператор присваивания (например, `=None`), имеют значение по умолчанию, которое будет использовано в том случае, если при вызове функции данный параметр не будет задан. Таким образом, функцию `linprog` можно вызвать с единственным параметром `c`.

Для решения нашей задачи применим `linprog` со следующими параметрами:

```
linprog(c=k_F, A_ub=k_M, b_ub=res_M, method="revised simplex")
```

Описание параметров:

`c` – коэффициенты целевой функции;

---

<sup>6</sup> Scipy.org `linprog(method='simplex')`, электронный ресурс, режим доступа: <https://docs.scipy.org/doc/scipy/reference/optimize.linprog-simplex.html>

<sup>7</sup> Пономарев А.В. Решение задач линейного программирования с использованием GNU Octave, GLPK и Python, электронный ресурс, режим доступа: [https://cais.ias.spb.su/ponomarev/LP\\_tutorial.pdf](https://cais.ias.spb.su/ponomarev/LP_tutorial.pdf)

$A\_ub$  – двумерный массив ndarray (или список списков) с коэффициентами ограничений – верхних границ (« $\leq$ »);

$b\_ub$  – правая часть ограничений – верхних границ;

bounds – ограничения на значения переменных. При значении этого параметра None – все переменные неотрицательны. Пропускаем параметр bounds.

В задаче значение целевой функции необходимо максимизировать, а linprog решает задачу минимизации, следовательно, коэффициенты целевой функции нужно задать с обратным знаком. Все ограничения этой задачи являются ограничениями сверху, которые напрямую поддерживаются функцией, а значит, никаких преобразований производить не нужно. Ограничений типа равенства нет, значит, соответствующие параметры можно не задавать, поскольку для них и так есть значения по умолчанию.

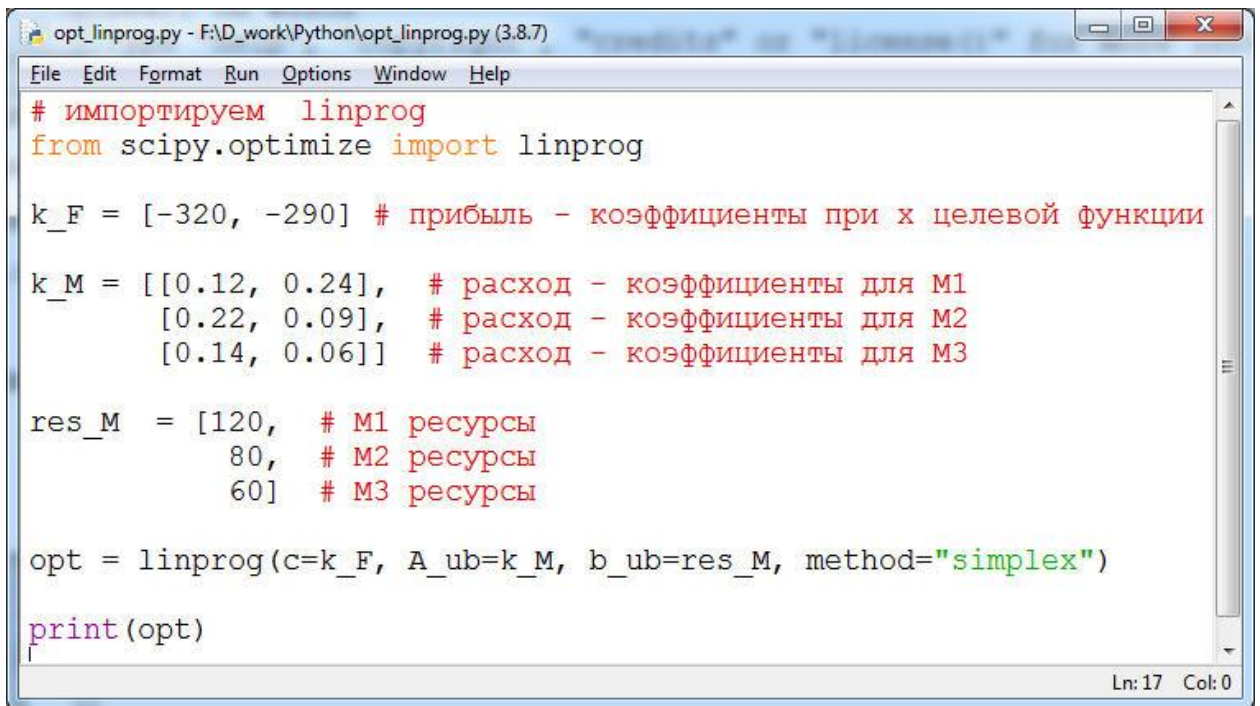
Обе части целевой функции умножаем на -1, и в соответствии с этим вводим значения -320 и -290, то есть, исходное условие:

$$F_{ц} = 320 * x_1 + 290 * x_2 \rightarrow \max \text{ принимает вид}$$

$$F_{ц} = -320 * x_1 - 290 * x_2 \rightarrow \min$$



Скрипт можно набрать в Блокноте Notepad++ , при этом установить кодировку utf-8, выбрать синтаксис Python или в Python создать новый файл набрать скрипт (рис.1).



```
opt_linprog.py - F:\D_work\Python\opt_linprog.py (3.8.7)
File Edit Format Run Options Window Help
# импортируем linprog
from scipy.optimize import linprog

k_F = [-320, -290] # прибыль - коэффициенты при x целевой функции

k_M = [[0.12, 0.24], # расход - коэффициенты для M1
       [0.22, 0.09], # расход - коэффициенты для M2
       [0.14, 0.06]] # расход - коэффициенты для M3

res_M = [120, # M1 ресурсы
         80, # M2 ресурсы
         60] # M3 ресурсы

opt = linprog(c=k_F, A_ub=k_M, b_ub=res_M, method="simplex")

print(opt)
Ln:17 Col:0
```

Рис. 1. Скрипт открыт в IDLE Python.

Результат работы скрипта в командном окне Python (рис. 2).

```
===== RESTART: F:\D_work\Python\opt_linprog.py =====
con: array([], dtype=float64)
fun: -180000.0
message: 'Optimization terminated successfully.'
nit: 5
slack: array([-1.42108547e-14, 0.00000000e+00, 8.00000000e+00])
status: 0
success: True
x: array([200., 400.])
>>>
```

Рис. 2. Результат работы скрипта в командном окне Python

Значения результатов работы скрипта.

Возвращаемым значением является объект `scipy.optimize.OptimizeResult`, содержащий следующие поля:

**con:** остатки ограничений по равенству. В примере: нет

**fun:** оптимальное значение целевой функции (если оно найдено). В примере: - 180 000

**message:** это статус решения. В примере: « Optimization terminated successfully» (Оптимизация успешно завершена)

**nit:** количество итераций, необходимых для завершения расчета. В примере: 5

**slack:** это значения переменных резерва или разницы между значениями левой и правой сторон ограничений. В примере: для M1 – 0; M2 – 0; M3 – 8 ед.

**status:** представляет собой целое число между 0 и 4 которое показывает состояние решения, (0: Оптимизация закончилась успешно; 1: Достигнут итеративный предел; 2: Проблема, кажется, неосуществима; 3: Проблема, кажется, неограниченна; 4: Сталкиваются с числовыми трудностями). В примере: 0, т.е. поиск завершился успешно

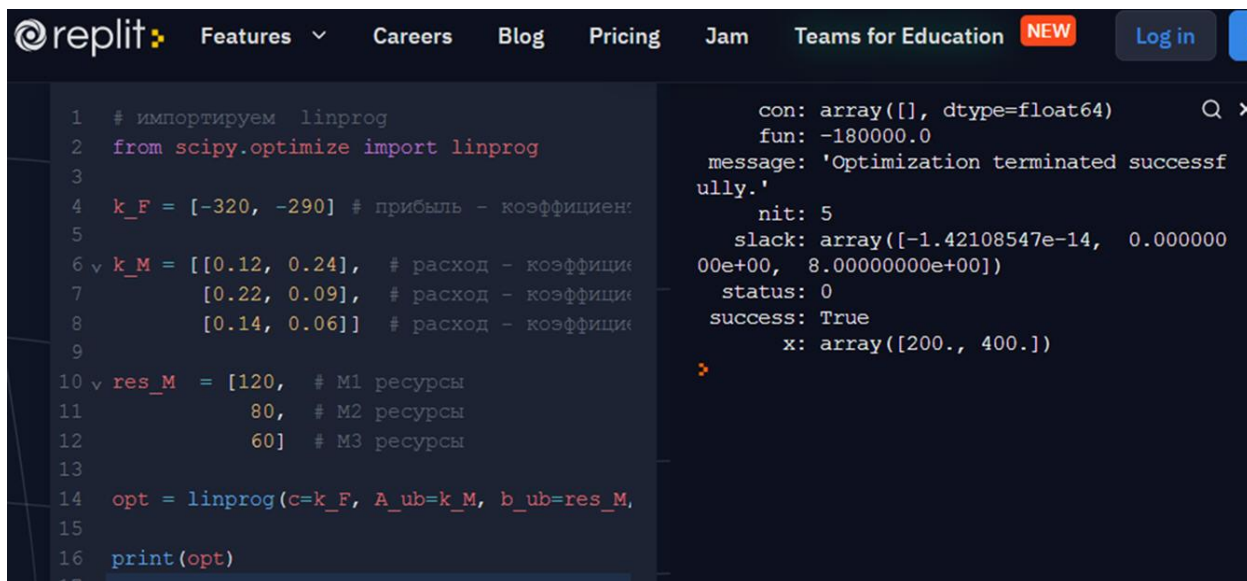
**success:** логическое значение, показывающее, найдено ли оптимальное решение. В примере: true, т.е. найдено оптимальное решение

**x:** представляет собой массив NumPy, содержащий оптимальные значения переменных решения. В примере: 200 и 400 ед

При вводе скрипта этого примера в онлайн-сервисе repl.it<sup>8</sup> получен этот же результат и (рис. 3).

---

<sup>8</sup> Python – online.Repl.it, электронный ресурс, режим доступа: <https://repl.it/languages/python3>



```
replit Features Careers Blog Pricing Jam Teams for Education NEW Log in
1 # импортируем linprog
2 from scipy.optimize import linprog
3
4 k_F = [-320, -290] # прибыль - коэффициенты
5
6 k_M = [[0.12, 0.24], # расход - коэффициенты
7        [0.22, 0.09], # расход - коэффициенты
8        [0.14, 0.06]] # расход - коэффициенты
9
10 res_M = [120, # M1 ресурсы
11          80, # M2 ресурсы
12          60] # M3 ресурсы
13
14 opt = linprog(c=k_F, A_ub=k_M, b_ub=res_M,
15              method='simplex')
16 print(opt)
17
con: array([], dtype=float64)
fun: -180000.0
message: 'Optimization terminated successfully.'
nit: 5
slack: array([-1.42108547e-14, 0.00000000e+00, 8.00000000e+00])
status: 0
success: True
x: array([200., 400.]
```

Рис. 3. Результат работы скрипта в командном окне Replit.

Для ввода скрипта в Google Colaboratory необходимо иметь аккаунт Google, зайти на Google-Диск, нажать на кнопку Создать, выбрать Google Colaboratory, и ввести скрипт. При этом делаем незначительное изменение в скрипте: в последней строке вместо `print(opt)` записываем `opt`.

В современных условиях рядовой инженер тратит 60% времени на поиск аналога того решения, которое ему необходимо. То есть сидит в интернете и ищет там какую-то готовую модель, которую потом ему надо будет подправить<sup>9</sup>.

Продемонстрированный типовой пример, по мнению авторов, может послужить своеобразной памяткой для решения задач данного вида.

## Литература

1. Пономарев А.В. Решение задач линейного программирования с использованием GNU Octave, GLPK и Python, электронный ресурс, режим доступа: [https://cais.iias.spb.su/ponomarev/LP\\_tutorial.pdf](https://cais.iias.spb.su/ponomarev/LP_tutorial.pdf)

<sup>9</sup> «Мы снова оказались в 1929 году...», электронный ресурс, режим доступа: <https://yablor.ru/blogs/mi-snova-okazalis-v-1929-godu/5659828>

2. Шадрина Н. И., Берман Н. Д., Решение задач оптимизации в Microsoft Excel 2010 : учеб. Пособие //; [науч. ред. Э. М. Вихтенко]. – Хабаровск : Изд-во Тихоокеан. гос. ун-та, 2016. – 101 с.

3. «Мы снова оказались в 1929 году...», электронный ресурс, режим доступа: <https://yablor.ru/blogs/mi-snova-okazalis-v-1929-godu/5659828>

4. Python – online.Repl.it, электронный ресурс, режим доступа: <https://repl.it/languages/python3>

5. Scipy.org linprog(method='simplex'), электронный ресурс, режим доступа: <https://docs.scipy.org/doc/scipy/reference/optimize.linprog-simplex.html>

### **Literature**

1. Ponomarev A.V. Solving linear programming problems using GNU Octave, GLPK, and Python, electronic resource, access mode: [https://cais.ias.spb.su/ponomarev/LP\\_tutorial.pdf](https://cais.ias.spb.su/ponomarev/LP_tutorial.pdf)

2. Shadrina N. I., Berman N. D., Solving optimization problems in Microsoft Excel 2010: textbook. Manual//; [scientific ed. by E. M. Vikhtenko]. - Khabarovsk: Publishing House of the Pacific State University, 2016. – 101 с.

3. " We were back in 1929...", electronic resource, access mode: <https://yablor.ru/blogs/mi-snova-okazalis-v-1929-godu/5659828>

4. Python – online.Repl.it, electronic resource, access mode: <https://repl.it/languages/python3>

5. Scipy.org linprog(method='simplex'), electronic resource, access mode: <https://docs.scipy.org/doc/scipy/reference/optimize.linprog-simplex.html>

## **СОДЕРЖАНИЕ И ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ СУДЕБНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПО ФАКТАМ СУИЦИДОВ ЗАКЛЮЧЕННЫХ ПОД СТРАЖУ И ОСУЖДЕННЫХ В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**

THE CONTENT AND FEATURES OF CONDUCTING A FORENSIC  
PSYCHOLOGICAL EXAMINATION ON THE FACTS OF SUICIDES OF  
PRISONERS IN CUSTODY AND CONVICTED PERSONS IN INSTITUTIONS  
OF THE PENITENTIARY SYSTEM

УДК: 343.8 :159.9

**Ковалев О. Г.**, доктор юридических наук, кандидат психологических наук, профессор, профессор кафедры организации режима и оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе, Псковский филиал Академии ФСИН России, г. Псков.

**Семенова Н. В.**, старший преподаватель кафедры гражданского права и процесса, Псковский государственный университет, судебный эксперт, член союза лиц СУДЕКС г. Псков.

**Kovalev O. G.**, okovalev66@gmail.com

**Semenova N. V.**, natali\_semenova@mail.ru

**Аннотация**

В статье рассматриваются содержание и особенности проведения посмертной судебно-психологической экспертизы заключенных под стражу и осужденных, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, использования полученных данных о суицидентах для организации психологического обеспечения, их диагностики и учета, проведения психокоррекционной работы. Анализируются место и значение психологических характеристик заключенных и осужденных, их психических состояний, условий совершения суицидов в местах принудительного содержания. Описаны наиболее эффективные приемы и методы получения экспертами-психологами информации о суицидентах, ретроспективного анализа фактов самоубийств с учетом личности и семейного положения, классификации суицидентов. Предлагается разработанный в ходе исследования психологический инструментарий для получения информации о

личностях суицидентов в условиях учреждений уголовно-исполнительной системы.

### **Annotation**

The article deals with the content and features of post-mortem forensic psychological examination of prisoners in custody and convicts held in institutions of the penitentiary system, the use of the obtained data on suicides for the organization of psychological support, their diagnosis and accounting, and psychocorrection work. The author analyzes the place and significance of the psychological characteristics of prisoners and convicts, their mental states, and the conditions for committing suicides in places of forced detention. The most effective techniques and methods for obtaining information about suicides by expert psychologists, retrospective analysis of the facts of suicides, taking into account the personality and marital status, and classification of suicides are described. The psychological tools developed in the course of the study for obtaining information about the personalities of suicides in the conditions of institutions of the penitentiary

**Ключевые слова:** посмертная судебно-психологическая экспертиза, заключенные под стражу и осужденные, уголовно-исполнительная система, суицид, самоубийство, суицидент, психологическое обеспечение, диагностика, психокоррекционная работа, психологические характеристики, психические состояния, эксперт-психолог, семейное положение, классификации суицидентов.

**Keywords:** post-mortem forensic psychological examination, prisoners in custody and convicted persons, the penal system, suicide, suicide, suicident, psychological support, diagnostics, psychocorrection work, psychological aracteristics, mental states, expert psychologist, marital status, classification of suicidents.

Одной из первостепенных задач пенитенциарных психологов, сотрудников других служб и подразделений ФСИН России является предупреждение суицидального поведения лиц, заключенных под стражу и осужденных.

Несмотря на значительное снижение в последние годы количества суицидов и суицидальных попыток, в прошлом году, в сравнении с 2019, отмечен незначительный (+4,6%) рост данного показателя в следственных изоляторах (СИЗО), составивший 107 случаев.

Данному направлению уделяется приоритетное внимание со стороны руководителей ФСИН России и психологической службы ведомства. По фактам суицидов проводятся прокурорские проверки работниками Генеральной прокуратуры и прокуратур субъектов федерации, вносятся акты прокурорского реагирования.

Изучение нами рассматриваемой проблемы на протяжении более 20 лет, показывает что важным условием получения дополнительной информации о личности суицидентов, психологических характеристиках, обстоятельствах совершенного самоубийства, способствующих решению вопроса о возбуждении уголовного дела по ст. 110 УК РФ, проведению расследования, всесторонней проверке возможного факта насильственной смерти, скрытым за самоубийством, является назначение посмертной психологической экспертизы.

В этих случаях, эксперт в первую очередь обращает внимание на характеристику такого важнейшего элемента состава преступления как объективная сторона доведения до самоубийства, выражающаяся в наличии угроз к суициденту со стороны персонала учреждения, сокамерников и других осужденных, жестокое с ним обращение, унижение его достоинства, прав и законных интересов.

Объектом посмертной психологической экспертизы является ушедший из жизни заключенный или осужденный, его психологические характеристики и их проявления в предсмертный период, психическое и эмоциональное состояние спровоцировавшее или сопровождавшее совершение суицидальных действий (депрессии, фрустрации, безнадежности, дезадаптации, повышенной эмоциональной возбудимости, стресса и другие) и его причины.

Так, ярко выраженное состояние дезадаптации может возникнуть вследствие тяжелой болезни, инвалидности заключенного или осужденного, его жизненных проблем, а также потери близкого человека. Особенности данного психического состояния сопровождаются устойчивыми нарушениями образа жизни, личностной фрустрацией, психологическим «выгоранием», отсутствием стремления к изменению жизненных планов и возникшей ситуации. Часто проявляется у суицидентов с развитыми сензитивно-шизоидными характеристиками, наблюдавшимися до совершения суицида (замкнутость, молчаливость, сдержанность, необщительность, бесконфликтность, повышенная интравертированность и чувствительность).

Ярко выраженная психическая дезадаптация присуща также психопатическим заключенным и осужденным. Их стремление к суицидальному поведению определяется не столько их тяжелой и невыносимой жизненной ситуацией, усугубляемой их окружением, сколько присущей им повышенной ранимостью, как ответной реакции на нее, сложившуюся в учреждении УИС.

В процессе проведения проверочных мероприятий и следственных действий, эксперту, которому поручено осуществление посмертной (в условиях неочевидности) экспертизы, целесообразно участвовать в опросе родственников, сокамерников, других осужденных и лиц с которыми он контактировал в последнее время, персонала СИЗО и исправительного учреждения.

Необходимо также обращать пристальное внимание на письма, полученные суицидентом, его записи, личные дневники, рисунки, другие возможные носители важной индивидуально-психологической информации.

Эксперт должен выяснить причину возникновения и развития выше перечисленного негативного состояния. Этому во многом способствует определение также социально-психологических особенностей покончившего с собой. Манеры общения, стилей поведения, моделей разрешения и купирования психологических конфликтов с сокамерниками и осужденными, сотрудниками учреждений УИС.



Таким образом, вся познавательная деятельность эксперта в рассматриваемом контексте направлена на реконструкцию события суицида, описание причин и условий, способствовавших возникновению чрезвычайной ситуации. В этой связи важное значение приобретает подробный ретроспективный анализ детского и юношеского возраста, семейных отношений заключенных и осужденных совершивших суицидальную попытку, их родителей и социального окружения.

В современной суицидологии принято выделять распространенные факторы, влияющие на формирование предпосылок и условий суицидального поведения, проявляющиеся в различных видах семейных отношений, на которые также следует обращать внимание эксперту-психологу, проводящему посмертную психологическую экспертизу:

- неполная семья, отсутствие отцовского внимания и влияния на ребенка;
- не развитая материнская привязанность к ребенку, его потребностям и интересам;
- отсутствие в семье родительского авторитета;
- матриархальный стиль общения в семье, часто обусловленный отсутствием отца и его воспитательного воздействия на ребенка;
- повышенная эмоциональность, вспыльчивость и возбудимость в отношениях с ребенком, сопровождающиеся угрозами в его адрес и телесными наказаниями;
- наличие в семье родителей или близких родственников склонных к суицидальному поведению, ранее совершавших попытки суицида.

Существование указанных факторов является одним из критериев возможной классификации семей на такие их разновидности как:

- дезинтегрированные (характеризующиеся отсутствием эмоциональных связей между родителями и детьми, сопереживания детских проблем, обособленностью и формальностью семейных отношений);

-сверхинтегрированные (отсутствие личной автономности и самостоятельности, наличие постоянной потребности во взаимном дополнении и поддержке);

- дисгармоничные (отсутствие общих целей, развитый личностный эгоизм и психологическое принуждение к образу поведения, конкретным привычкам и интересам);

-самодостаточные, закрытые (наличие основного смысла жизни в семейных отношениях, являющихся доминирующими, все другие социальные контакты рассматриваются как средства обеспечения семейного достатка и благополучия. Кризисные явления здесь могут повлечь суицидальное поведение ее членов;

-консервативные (характеризующиеся отсутствием адаптивности к изменяющимся внешним условиям).

Для диагностики психического состояния, психических познавательных процессов, свойств и качеств личности заключенного или осужденного, покончившего с собой, нами в ходе проведенного исследования был разработан специальный опросник для лиц, наблюдавших за суицидентом и контактировавшими с ним незадолго до его смерти.

Опросник направлен на выявление мимических, пантомимических и вербальных проявлений лица, позволяющих собрать, оценить и систематизировать сведения о его психологических характеристиках и поведении в конкретный промежуток времени. Он состоит из 19 позиций, по которым опрашиваемому предлагается оценить различные психологические признаки лица, совершившего самоубийство.

Например, определить эмоциональное состояние, выбрав один или несколько вариантов из предложенных (был боязливым, грустным, унылым, скучным, ленивым, переменчивым, обидчивым, вспыльчивым, злобным, агрессивным, стыдливым, раздражительным, пассивным, пессимистичным, оптимистичным, жизнерадостным, веселым, энергичным, инициативным, упорным).

Или внимание (был наблюдательным, рассеянным, внимательным, невнимательным, сосредоточенным).

Также в ходе проведения экспертизы важно определить состояние здоровья суицидента, уточнить какие заболевания он перенес незадолго до смерти, а также наличие тяжелых хронических заболеваний, травм (головного мозга), которые могли повлиять на его психическое состояние и другие психологические характеристики.

При наличии указанных особенностей и факторов целесообразно назначать комплексную психолого-психиатрическую экспертизу.

При проведении судебно-психологических экспертиз по фактам суицидов лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы эксперт ориентируется на распространенную в данной области экспертных познаний классификацию самоубийств, относя конкретный факт и сопровождавшую его ситуацию к одному из следующих видов:

- добровольного акта самоубийства;
- так называемого умерщвления для блага окружающих людей и близких;
- в силу наличия высокой моральной мотивации, не позволяющей мириться и жить с мыслью о совершенном преступлении;
- при наличии прогрессирующего смертельного заболевания, вызывающего физические и психические страдания;
- так называемого альтруистического суицида совместно с близким, дорогим, любимым человеком;
- самоубийства по идеологическим мотивам, неприятия окружающей обстановки, сопровождающегося объявлением голодовки, нарушением установленных правил содержания и отбывания наказаний;
- суицидальное поведение сопровождающееся демонстративными актами насилия, злостного неповиновения законным требованиям администрации учреждений уголовно-исполнительной системы;

- патологическое самоубийство, вызванное психическим заболеванием заключенного под стражу и осужденного.

Первостепенное внимание эксперта, проводящего экспертизу должно быть обращено на наличие и особенности ранее совершенных суицидентом суицидальных попыток. Поскольку у заключенных и осужденных обладающих такими психологическими качествами личности как принципиальность, требовательность к себе и окружающим, импульсивность и реактивность значительно снижаются адаптивность к условиям мест принудительного содержания в постсуицидальный период, максимально увеличивается вероятность повторного совершения неудавшейся суицидальной попытки.

Таким образом, сформулированные и систематизированные нами в результате проведенного исследования направления получения значимой информации о суицидентах в условиях учреждений уголовно-исполнительной системы могут использоваться не только экспертами, но и пенитенциарными психологами при диагностике, постановки на учет и проведении психокоррекционной работы в целях предупреждения суицидального поведения заключенных под стражу и осужденных.

### **Литература**

1. Ильина В.А. Судебно-психологическая экспертиза по факту самоубийства // Сибирский юридический вестник. 2016. № 2 (73).
2. Ковалев О.Г., Тимонин Н.М. Психология суицидального поведения осужденных: монография. Владимир: Юрист, 2002.- 103 с.
3. Сафуанов Ф.С. Судебно-психологическая экспертиза: учебник. М.: Юрайт, 2017.
4. Холопова Е Н. Посмертные судебно-психологические экспертизы по гражданским делам // Арбитражный и гражданский процесс. 2005. № 10.

### **Literature**

1. Ilyina V. A. Forensic psychological expertise on the fact of suicide //Siberian Legal Bulletin. 2016. № 2 (73).

2. Kovalev O. G., Timonin N. M. Psychology of suicidal behavior of convicts: a monograph. Vladimir: Yurist, 2002. - 103 p.

3. Safuanov F. S. Forensic psychological examination: textbook. M.: Yurayt, 2017.

4. Kholopova E. H. Postmortem forensic psychological examinations in civil cases // Arbitration and civil process. 2005. No. 10.

**КУЛЬТУРНО-ПОЗНАВАТЕЛЬНЫЙ ТУРИЗМ В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ:  
АКТУАЛЬНОСТЬ РАВНОМЕРНОГО РАЗВИТИЯ ПО СЕЗОНАМ И  
РЕГИОНАМ ПОЛУОСТРОВА**

CULTURAL AND COGNITIVE TOURISM IN THE REPUBLIC OF CRIMEA:  
RELEVANCE OF EVEN DEVELOPMENT BY SEASONS AND REGIONS OF  
THE PENINSULA

**УДК 316.7**

**Иванова Л. Ф.**, кандидат педагогических наук, доцент культурологии, доцент кафедры Туризма и гостиничного дела, Московский гуманитарный университет

**Ivanova L.F.**, lili.ivan7@yandex.ru

**Аннотация**

В статье обосновывается актуальность развития культурно-познавательного туризма в позднеосенний, зимний и весенний периоды времени в Республике Крым и важность работы по равномерному распределению турпотока по регионам полуострова, чтобы снизить нагрузку на Южный берег. Представлен анализ развития туризма в Крыму, позволивший сделать выводы по сильным и слабым сторонам данного вопроса, выделить перспективы и угрозы, возможные риски для дальнейшего развития различных видов туризма в регионе, в частности – культурно-познавательного туризма.

## **Annotation**

The article justifies the relevance of the development of cultural and cognitive tourism in the late autumn, winter and spring periods of time in the Republic of Crimea and the importance of working on the even distribution of tourist traffic across the regions of the peninsula in order to reduce the burden on the South Coast. An analysis of tourism development in Crimea was presented, which allowed to draw conclusions on the strong and weak sides of this issue, to highlight prospects and threats, possible risks for further development of various types of tourism in the region, in particular - cultural tourism.

**Ключевые слова:** Республика Крым, туризм, культурно-познавательный вид туризма.

**Keywords:** Republic of Crimea, tourism, cultural type of tourism.

Тренд интереса к культурно-познавательным туристским поездкам, удовлетворяющим когнитивную потребность туристов, наблюдается как во всем мире, так и в России. Регионы РФ выбирают приоритетными и развивают те направления и виды туризма, которые наиболее соответствуют имеющимся туристским ресурсам, связывая коммерческие интересы бизнеса, приоритеты государственной политики и потребности туристов. Республика Крым, обладая богатыми природно-рекреационными и культурно-историческими ресурсами, становится с каждым годом все популярнее у российских туристов. В течение последних шести лет уровень туристской инфраструктуры в Республике Крым меняется благодаря активной политике развития туризма в регионе. Появляются новые объекты показа, предприятия размещения, преобразовываются туристские центры, улучшается дорожная инфраструктура, установлено железнодорожное сообщение полуострова с материком. Но лечебно-оздоровительная и рекреационная составляющая пока остается популярнее нежели другие, что и сказывается на неравномерном сезонном распределении туристского потока. Хотя мировая практика туризма показывает то, что дестинации, обладающие богатой историко-культурной составляющей (например, Европейское Средиземноморье), привлекают к себе туристов круглогодично, индустрия гостеприимства даже в месяцы, когда

пляжный сезон закрыт, принимает достаточно большое число путешественников с культурно-познавательными, спортивными и иными целями, не связанными лишь с рекреационным отдыхом на приморских курортах.

Курортно-исторический комплекс Республики Крым представлен значительными туристскими ресурсами, которые могут способствовать созданию конкурентоспособной туристско-рекреационной индустрии круглогодично, то есть в месяцы, когда погода уже не позволяет туристам отдыхать в прибрежных курортных зонах и получать наслаждение от жаркого солнца и теплого моря. Значительное число археологических памятников, культурно-исторических маршрутов, ботанических объектов не охвачено в полную силу туристским показом вне летнего сезона (Крым: достопримечательности. Культурный туризм: сайт).

Невысокий уровень информационного обеспечения, отсутствие рекламы, инновационных подходов в организации и четкой стратегии продвижения подвидов культурного туризма, и, главное, десятилетиями в советский период времени и в последние годы с момента присоединения рассматриваемого региона к Российской Федерации сложившийся имидж Крыма, как региона именно пляжной и лечебно-оздоровительной рекреации являются факторами, сдерживающими активное развитие туризма в поздне-осенний, зимний и весенний периоды времени. К тому же эффективное использование культурно-исторических ресурсов пока затруднено рекреационной отсталостью некоторых районов, неоснащенностью средств размещения и неразвитостью туристской инфраструктуры.

В целом статистика посещения полуострова туристами такова:

- 2016 год: 5,57 млн. 42,5 % прибыли паромом, 41% авиа, 16,5 % другими видами транспорта (количество посетивших Крым достаточно высок, при том, что в 2016 году 30 июня был снят запрет на посещение россиянами Турции);

- 2017 год: 5,39 млн. 42 % прибыли паромом, 43 % авиа, 15 % другое транспортное прибытие;

- 2018 год: 6,8 млн. Открытие в мае Крымского моста позволило 47 % туристов прибыть на полуостров по новому мосту, 37 % авиа, 16 % через государственную границу со стороны Украины (Армянск, Джанкой, Перекоп);

- 2019 год: 7,43 млн. 57 % через Крымский мост (чуть более 6 тыс. туристов на поезде, 25 декабря было запущено железнодорожное сообщение), 28 % авиа, 15 % через государственную границу (Статистические данные. Министерство курортов и туризма Республики Крым: официальный сайт);

- 2020 год: 6,3 млн. 64% – автотранспортом по Крымскому мосту; 30 % - авиа, 5% –ж/д, 1% – прибыло через государственную границу.

Статистика посещения по регионам Республики Крым крайне неравномерна, рассмотрим те же годы (Республика Крым. Министерство экономического развития Российской Федерации. Федеральное агентство по туризму: официальный сайт):

Таблица 1. Статистика посещения по регионам Республики Крым.

год	ЮБК	Западное побережье	Восточное побережье	Другие регионы
2016	46,5 %	31 %	18 %	4,5 %
2017	45,3 %	21,3 %	18,6 %	14,8 %
2018	44,2 %	24,6 %	18,8 %	12,4 %
2019	48,5 %	24,3 %	14,2 %	13 %
2020	45,8 %	30 %	17,7 %	6,5 %

Неравномерное распределение потока туристов в течение года по месяцам рассмотрим на примере 2019 года:

- с января по апрель, то есть за 4 месяца Крым посетило 723 тыс. туристов;

- с май по сентябрь, то есть за пять месяцев посетило полуостров 6 млн. туристов;



- с октября по декабрь, за 3 мес. – 800 тыс. туристов (Статистические данные. Министерство курортов и туризма Республики Крым: официальный сайт).

Таким образом, за 7 месяцев в году - чуть более 1,5 млн., а за 5 месяцев, в течение которых погода располагает к пляжному отдыху – 6 млн. туристов.

Анализ развития туризма в направлении Республики Крым позволяет сделать следующие выводы по сильным и слабым сторонам данного вопроса, и выделить перспективы и угрозы, возможные риски для дальнейшего развития различных видов туризма в регионе, в частности – культурно-познавательного туризма.

Сильные стороны:

1. Уникальный культурно-исторический потенциал и богатейшие природно-рекреационные и лечебные ресурсы, благоприятный климат.

2. Этническое многообразие населения.

3. Компактность территории и транспортная доступность (сообщение с материком: авиа, автомобильное и железнодорожное сообщения; автотрасса «Таврида»).

4. Политическая важность для РФ.

Слабые стороны:

1. Наличие экономических санкций (отсюда: слабое развитие международного сотрудничества)

2. Необходимость охраны, восстановления и реставрации многих туристско-экскурсионных объектов, лечебно-оздоровительных учреждений, гостиничных предприятий.

3. Отсутствие инновационных подходов и технологий в сервисной деятельности предприятий индустрии гостеприимства.

4. Рекреационная отсталость некоторых районов

5. Неоснащенность средств размещения и неразвитость туристской инфраструктуры

6. Неравномерное распределение турпотока по сезонам.

7.Неравномерное распределение турпотока по регионам Крыма с наибольшей нагрузкой (почти 50 % отдыхающих) на ЮБК.

8.Невысокий уровень информационного обеспечения, отсутствие рекламы, инновационных подходов в организации и четкой стратегии продвижения подвидов культурного туризма.

Возможности:

1.Функционирование в Крыму свободной экономической зоны.

2.Заинтересованность федеральных структур в финансовой поддержке развития туристской отрасли в республике.

3.Возможности расширения сети тематических туристских маршрутов (по всем видам туризма).

4. Создание инновационных экскурсионных и развлекательных центров.

3. Создание туристско-информационных центров и интернет-сайтов с информацией о туристических предложениях полуострова.

4.Равномерное развитие туристских кластеров исходя из специфики района.

5.Перспективы для развития флота, судостроения и в целом развития Крыма как крупного международного транспортно-логистического узла.

Угрозы:

1. Трудности внешнеэкономической обстановки.

2. Конкуренция с близлежащими туристическими регионами и странами, предлагающими предложения по аналогичным видам отдыха.

3. Сложности, связанные с «невнятным» пониманием местного населения, занятого в индустрии гостеприимства, со стандартами обслуживания в сфере туризма.

В 2020 г. и в мире в целом, и в России прогнозировался дальнейший рост туризма; развитие дорожной и гостиничной инфраструктуры в Республике Крым также могло позволить повысить цифру туристских посещений. Но пандемия коронавируса и практически полный локдаун привели к сокращению числа международных туристов на 56% в январе-мае и непосредственно в мае 2020 г. на 98% по сравнению с 2019 г. Сектор внутреннего туризма в условиях

закрытых государственных границ восстанавливался быстрее, что позволило и Крыму показать среднюю загрузку объектов в июле-августе 2020 г. - 80%, по ряду объектов – более 95%. Выросла в целом цифра автотуристов, а благодаря государственной программе кэшбэка большой поток туристов в Крым наблюдался и осенью: в сентябре в Крыму отдохнуло 1 114,3 тыс. туристов, это на 40% выше цифры аналогичного периода 2019 года, октябрь и ноябрь также показал рост - на 31% и на 10% соответственно по сравнению с 2019 г.

Анализируя проблемы и перспективы развития всесезонного культурного туризма в Крыму и повышения туристской привлекательности и культурно-символического позиционирования отдельных районов, можно констатировать необходимость создания регионального бренда именно в его историко-культурной составляющей. Все это, несомненно, еще больше будет работать на создание и поддержание благоприятного образа Республики Крым как безопасного, интересного, доступного и модного туристского направления. Климат полуострова таков, что летние месяцы являются слишком жаркими для того, чтобы путешествовать по внутренней части Крыма: пешеходными тропами, поездками и подъемами в пещерные города, посещениями культовых, дворцовых комплексов; период с октября по май месяц – самое оптимальное время для подобных активных культурно-познавательных и спортивно-оздоровительных путешествий.

## Литература

1. Крым: достопримечательности. Культурный туризм: сайт. URL: <https://culttourism.ru/crimea/> (дата обращения 09.04.2020 г.) - Текст: электронный.
2. Республика Крым. Министерство экономического развития Российской Федерации. Федеральное агентство по туризму: официальный сайт. – Москва. – URL: <https://www.russiatourism.ru/regions/?fedokr=111&freg=114> (дата обращения 09.03.2021 г.)

3. Статистические данные. Министерство курортов и туризма Республики Крым: официальный сайт. - URL: <https://mtur.rk.gov.ru/ru/structure/14> (дата обращения 09.03.2021 г.)

### **Literature**

1. Crimea: sights. Cultural tourism: site. URL: <https://culttourism.ru/crimea/> (date of treatment 04/09/2020) - Text: electronic.

2. Republic of Crimea. Ministry of Economic Development of the Russian Federation. Federal Agency for Tourism: official site. - Moscow. - URL: <https://www.russiatourism.ru/regions/?fedokr=111&freg=114> (date of access 03/09/2021)

3. Statistical data. Ministry of Resorts and Tourism of the Republic of Crimea: official site. - URL: <https://mtur.rk.gov.ru/ru/structure/14> (date of treatment 03/09/2021)

## **АНАЛИЗ МЕТОДОВ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕНЕДЖМЕНТА ОРГАНИЗАЦИИ**

### **ANALYSIS OF METHODS FOR EVALUATING THE EFFECTIVENESS OF MANAGEMENT OF THE ORGANIZATION**

**УДК 338.4**

**Бекбосынова А. Б.**, магистрант образовательной программы Менеджмент, Академия Кайнар

**Джолдасбаева Г. К.**, д.э.н., профессор, Алматинский технологический университет

**Берикбаев С. А.**, заместитель директора по учебно-производственной работе, Алматинского многопрофильного колледжа

**Абжалелова Ш. Р.**, м.э.н., доцент, Академия Кайнар

**Bekbosynova A. B.**, a.bekbosynova@gmail.com

**Dzholdasbaeva G. K.**, gulnara\_00@mail.ru

**Berikbayev S.A.**, syrym.berikbayev@mail.ru

**Abzhalelova S.R.**, abzhalel.2004\_1979@mail.ru

### **Аннотация**

Анализ методов оценки менеджмента показал, что на данный момент времени нет метода, который можно было бы считать универсальным для производственных предприятий, различающихся размерами, этапами жизненного цикла и другими характеристиками. Очень многие методы применимы, скорее, для средних и крупных компаний, но не для малых. Также среди существующих методов оценки качества управления преобладают те, что основываются на экспертной оценке, а не на количественных показателях. Комплексный экономический анализ позволяет, оценить комплексно эффективность управления организацией, таким образом, существенно повышается объективность результатов анализа.

### **Annotation**

Analysis of management assessment methods showed that at this point in time there is no method that could be considered universal for manufacturing enterprises that differ in size, stages of the life cycle and other characteristics. Many methods are applicable, rather, for medium and large companies, but not for small ones. Also, among the existing methods for assessing the quality of management, those that are based on expert judgment, and not on quantitative indicators, prevail. Comprehensive economic analysis allows you to comprehensively evaluate the effectiveness of the organization's management, thus significantly increasing the objectivity of the analysis results.

**Ключевые слова:** менеджмент организации, методы оценки, метод Д. Скотт Синка, ранговый метод оценки, комплексная оценка эффективности

**Keywords:** organization management, assessment methods, D. Scott Sink's method, rank assessment method, comprehensive assessment of efficiency

В современной научной литературе выделяются разные варианты классификации экономико-математических методов, посредством, которого возможно произвести оценку эффективности предприятия в процессе их рассмотрения. Экономико-математические методы создаются для определенной ситуации, каждый метод эффективен для решения определенной задачи. Различными исследователями, по-разному, определяется содержание данных методов. Например, И.В. Орлова и В.В. Федосеев классифицируют экономико-математические методы по виду научных дисциплин:

- методы экспериментального изучения экономических явлений – сюда относятся деловые игры, методы машинной имитации;
- методы исследования в экономике операций – программно-целевые методы, сетевые методы, методы границ и ветвей, теория игр, теория массового обслуживания;
- методы математической статистики – регрессионный анализ, дисперсионный анализ, корреляционный анализ, факторный анализ и т.д. [1, с.12]

В.В. Ковалев классифицирует приемы и методы, которые применяются в анализе финансово-хозяйственной деятельности организации. Он их классифицирует на 2 группы: *формализованные* методы и *неформализованные* методы [2, с.64-65]. Формализованные методы предполагают строгие формализованные зависимости и оперирование средствами стохастического моделирования, методики финансовых вычислений, теории принятия решений. Неформализованные методы основываются на описании аналитических процедур на логическом уровне.

К классическим методам оценки состояния предприятия относятся *количественные и качественные* методы. Классические методы также, в свою очередь, основаны на расчете конкретных групп коэффициентов, также они основаны на сравнении их с базисными значениями.

В современной практике широко используются качественные методы, которые основаны на применении методов опроса специалистов в этой области. Качественные методы незаменимы в процессе решения сложнейших задач выбора и оценки технически сложных объектов. Качественные методы основаны, как правило, на систематизации суждений экспертов. При помощи качественных методов становится возможным достижение подробного описания изучаемой проблемы.

При помощи классических методов происходит расчет конкретных групп финансовых коэффициентов, сравниваемых в последующем с определенной базой. Такой подход является удобным в использовании. Но минусом является то, что данный метод не всегда информативен. При помощи данного метода не всегда, получается, проследить взаимосвязь показателей. Таким образом, необходима доработка для целей анализа исследования.

Важнейшей задачей экономического анализа выступает определение причинно-следственных связей экономических процессов и явлений, которые возникают на предприятии. Использование экономико-математических методов позволит решить подобную проблему. Экономико-математические методы основываются на анализе факторов.

Существует множество статистических методов для проведения многомерного анализа, и наиболее подходящий метод для конкретного исследования зависит от типа исследования и ключевых вопросов исследования. Под многомерным статистическим анализом понимается несколько передовых методов одновременного изучения взаимосвязей между несколькими переменными. Исследователи используют многомерные процедуры в исследованиях, которые включают более одной зависимой переменной (также известной как результат или интересующий феномен), более одной независимой переменной (также известной как предиктор) или и того, и другого.

Неизбежно подвержены случайным событиям экономические наблюдения, у которых проявляется вероятностный, непредсказуемый характер на всех его этапах. Таким образом, разработка моделей оценки состояния предприятия,

адекватная исследуемым процессам, связана с исследованием случайных величин. Это все возможно путем применения статистических методов.

Отразить особенности и структуру проявления исследуемых объектов позволяют статистические методы оценки предприятия сквозь описывающие их признаки, учитывая дестабилизирующие факторы. Статистические методы также позволяют описать количественно указанные процессы, хорошо при этом используя наиболее развитые методы математической статистики.

Таким образом, проведенный обзор предоставляет возможным сделать несколько выводов. Применение методов, о которых речь шла выше, является ключевой составляющей анализа экономических явлений, которые происходят на предприятии.

Создание математических моделей, которые отображают основные экономические явления на предприятии, становятся наиболее эффективным инструментом анализа сложнейших задач, которые появляются в процессе управления последним. Использование этих методов в определенном комплексном анализе функционирования предприятия, способствует моделированию важных связей реальных объектов и показателей, а также прогнозированию развития предприятия, оптимизации расходов на проведение оценки.

Но, стоит отметить, что помимо перечисленных выше достоинств имеется и список ограничений:

1. Большое число методов базируется на процессе обработки годовой отчетности. Это, следовательно, не учитывает высокую динамичность процессов. Это малополезно в случаях, когда имеется необходимость в срочных расчетах за меньшее время.
2. Некоторое число методов, которые устанавливают математические зависимости между конечными значениями и воздействующими элементами внешней среды и внутренней структуры предприятия, не предполагают,



объяснения природы такого воздействия и не предоставляют возможности выхода из кризисных ситуаций.

3. Многими методами, как правило, не обеспечивается оценка особенностей состояния предприятия. Благодаря этому возможны отличия итога оценки от реальности.

4. Возникает необходимость в долгом подходе к внедрению актуального программного обеспечения на основании конкретных методов расчетов, чтобы заинтересовать сотрудников процессом автоматизации их деятельности.

5. Многие методы оценки и анализа деятельности предприятия при помощи математических средств – трудоемкий и непростой процесс, который требует определенного рода навыков и умений. Использование подобных методов сопровождается формированием и получением программного обеспечения, который автоматизирует расчетный процесс. Это приносит дополнительные издержки. Также требуется привлечение специалистов.

Таким образом, эффективность управленческого процесса отражает эффективность обеспечения социально-экономического развития, проявляющегося, в первую очередь, в достигнутых коэффициентах результативности деятельности предприятия.

*Метод Д. Скотт Синка.* Рассматривая эффективность в качестве показателя результативности – необходимо предполагать соизмерение результата с затратами. Результату присущи многочисленные явления. Например, Д. Скотт Синк выделяет семь результатов, различных по своему содержанию: экономичность, действенность, внедрение новшеств, качество, производительность, прибыльность, качество трудовой жизни [3].

*Экономичность (Э)* показывает уровень использования ресурсов. Данный показатель измеряет эффективность организационной системы по отношению к затратам.

*Действенность* (Д) – это степень достижения целей, которые поставлены перед системой. Рассмотрим критерии, которые применяются для оценки действенности:

- а) своевременность – выполнение договорных сроков поставки продукции;
- б) количество – выполнение нужной продукции для потребителей в объемах, которые определены требованиями;
- с) качество – сделана ли продукция, чьи свойства соответствуют конкретным требованиям.

*Внедрение новшеств* является критерием, который отражает место занимаемого обновления технической базы в увеличении эффективности деятельности предприятия, потому что включение прогрессивной технологии увеличивает качественную составляющую продукции, а также понижает производственные затраты. Данный критерий применяется в качестве одного из важнейших факторов, чтобы определить конкурентоспособность предприятия [3].

*Качество* (К) – это понятие качественных характеристик, отражающих определенные признаки, которые закладываются в продукт в процессе его формирования.

*Производительность* – отражает соотношение затрат на изготовление продукции и количество его реализации. Данный показатель представлен соотношением реализованной и изготовленной продукции по отношению к затратам овеществленного и живого труда. Применение в расчете данного критерия овеществленного и живого труда данный показатель сравнивает с экономичностью.

*Прибыльность* (П) – это соотношение между суммарными издержками и валовым доходом. Показатель прибыльности может измеряться по-разному. Отражение прибыльности происходит в следующих показателях:

- а) чистая прибыль, которая отнесена к объему продаж:

$$P_v = Пч : V_{п} , (1)$$

где  $P_v$  - рентабельность продаж;  $Пч$  - чистая прибыль;  $V_{п}$  - объем продаж;

**b)** чистая прибыль, которая отнесена к совокупным активам:

$$P_A = Пч : АС , (2)$$

где  $P_A$  - рентабельность активов;  $АС$  - совокупные активы;

**с)** чистая прибыль, которая отнесена к собственному капиталу:

$$P_K = Пч : КС , (3)$$

где  $P_K$  - рентабельность капитала;  $КС$  - собственный капитал;

**d)** валовый доход, который относится к издержкам производства:

$$P_{п} = ВД : И , (4)$$

где  $P_{п}$  - рентабельность производства;  $ВД$  - валовый доход.

*Качество трудовой жизни* – данный критерий отражает реакцию рабочих на условия труда, психологическое состояние работников в ходе трудовой деятельности. Критерий, как правило, влияет на возможности предприятия эффективно функционировать.

Приоритет каждого критерия результативности зависит от ряда факторов определенного предприятия, от его состояния. Задачей менеджмента заключается в определении эффективных действий, которые направлены на увеличение результативности функционирования предприятия.

Можно также рассматривать эффективность предприятия и за границами его внутренних рамок. В данном случае надо учесть, что в данной связи эффект влияния управляющей системы на иные предприятия-поставщики ресурсов, на предприятия-потребители продукции. Также в глобальном масштабе может рассматриваться эффективность управления, когда происходит рассмотрение по отношению к управлению. Также эффективность рассматривается на локальном уровне – отношении к отдельным подсистемам управления. Рассмотрение эффективности предприятия на локально уровне имеет важное

значение, так как позволяет оценить вклад в совокупные результаты деятельности отдельных систем управления.

*Ранговый метод оценки эффективности.* Системный подход к анализу результатов деятельности предприятия, на современном этапе, представляет большой интерес. Данная задача решается посредством включения многообразия показателей, а также поиска таких показателей, отражающих эффективность деятельности коллектива предприятия. Но при повышении числа показателей возникает вопрос определения роли, значимости в постижении эффективной деятельности. Ранжирование используется для учета неравнозначности показателей. Происходит это путем присвоения фиксированной балльной оценки показателям. Чем выше балльная оценка, тем важнее показатель.

Ранговые методы оценки были предложены И.М. Сыроежкиным. Основа методики – нормативная система показателей (НСП). Данная система упорядочивает показатели, таким образом, что происходит присваивание определенных закономерностей соотношений темпов их роста. Ранг будет выше, если будет выше темп роста по отношению к другим темпам роста.

Ниже будут представлены требования к отбору показателей для нормативной оценки, а также порядок приоритетов показателей.

1. Характеристика приоритетов показателей посредством установления соотношений между ростом показателей. В этом случае происходит использование экономических закономерностей повышения эффективности:

- рост объема обязуется обгонять рост основных фондов;
- повышение прибыли должно обгонять повышение основных фондов;
- рост основных фондов должен обогнать рост численности;
- повышение объема продаж должно обогнать повышение основных фондов;

– повышение объема продаж должно обгонять рост числа работающих;

– повышение прибыли должно обгонять повышение всех других показателей.

2. Показатели, которые включаются в НСП, отражать должны сферы влияния субъекта:

– НСП – динамичная система, которая учитывает требования приоритетов, изменяя системы показателей;

– в НСП не входят производные показатели;

– в НСП входят натуральные, стоимостные показатели, потому фиксируется темп роста;

– из дальнейшего анализа исключаются показатели, у которых периодичность учета больше по сравнению с интервалом регулирования;

– оценка набора показателей оценивается по их влиянию на значение управляемой переменной, ускорение ее [4].

Следовательно, ранг прибыли будет важнее всех других рангов. Повышение фонда заработной платы должно опережать рост численности персонала, или же не будет обеспечения роста средней заработной платы. Таким образом, нормативная система показателей выглядеть будет следующим образом (Таблица 1).

Таблица 1 - Система показателей, которые включены в НСП

Название показателя	Ранг
Прибыль	1
Объем продаж	2
Основные производственные фонды	3
Материальные затраты	4
Фонд заработной платы	5
Численность ППП	6

В построенной НСП заложено, таким образом, что если значения роста показателей соотносятся будут в порядке значимости НСП, то в таком случае выполняться будут условия результативности. Задачей численной оценки выступает оценка соотношения между фактической и оптимальной величинами роста показателей, которые входят в НСП. Оценка имеет следующие преимущества:

- НСП динамична, потому что можно легко изменять ранги показателей НСП, и учесть требования, которые предъявляются к промышленности, к примеру, увеличение конкурентоспособности продукции, либо же ориентация на увеличение рынков сбыта продукции и других показателей;

- из-за фиксированной относительной величины – темпа роста, в НСП могут входить самые различные показатели – натуральные, стоимостные;

- из-за опоры на оценку динамики, изменения технико-экономических показателей, то можно с единых позиций подойти к оценке эффективны и нерентабельных предприятий;

- при использовании методики НСП реализуется учет условий производства предприятия, так как в НСП входят показатели, которые отражают результаты деятельности предприятия и имеющиеся ресурсы предприятия;

- известные закономерности повышения эффективности входят в единый критерий повышения эффективности, его выражением является НСП;

- так как в НСП входят показатели, которые отражают основные факторы повышения эффективности, то реализуется системный подход к анализу деятельности предприятий.

Процесс анализа эффективности по данному методу включает в себя разработку нормативной системы показателей, анализ отчетных данных по показателям и определение роста показателей для установления их

фактических рангов. Затем сравниваются оптимальные (определенные в НСП) и фактические ранги.

М.И. Бакановым и А.Д. Шереметом была предложена *методика комплексной оценки эффективности* управления [5]. Данный метод предполагает использование нескольких групп показателей, а также анализ при помощи блоков оценки (рисунок 1).

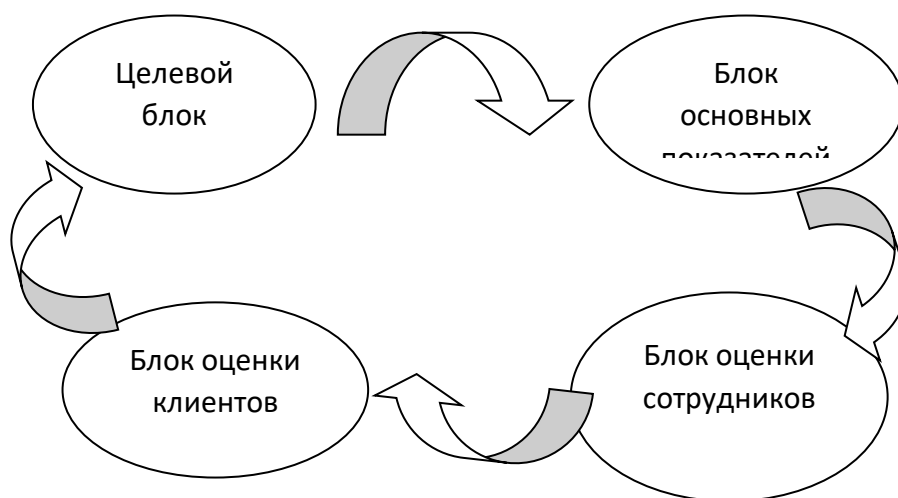


Рисунок 1. Блоки оценки показателей комплексного метода анализа оценки системы управления организацией

Примечание: составлено по [5]

Представляется целесообразным рассмотреть каждого из предложенных блоков, представленных на рисунке.

1. Блок оценки клиентов. В данном случае необходимо оценить часть показателей, способствующих оперативной организации обратной связи с клиентами. На основе обратной связи компании может изменить политику по части удовлетворения клиентов.

2. Блок оценки сотрудников. Анализ показателей: имидж компании, динамика развития компании, квалификация сотрудников, вовлеченность в управление компанией сотрудниками.

3. Целевой блок. Анализ выполнения целей и задач предприятия. В данном случае необходимо анализировать не все цели и задачи, так как каждое управленческое решение отслеживать не получится. Именно поэтому необходимо анализировать степень и наличие соответствия компании собственной миссии и кодексу поведения.

4. Блок основных показателей. Анализ основных показателей деятельности компании: рентабельность, производительность труда, фондоотдача, динамика количественных показателей доходов и расходов, фондовооружённость [5].

Комплексный экономический анализ предполагает выявление резервов повышения эффективности производственного процесса и хозяйственной деятельности. Главным в данном случае является системность. Взаимосвязь основных показателей в большинстве случаев определяет части комплексного анализа.

Проведение комплексного анализа предполагает прохождение шести этапов.

*На первом этапе* определяются цели и условия функционирования объекта. Хозяйственная деятельность состоит из трех взаимосвязанных элементов: ресурсов, производственного процесса и готовой продукции.

*На втором этапе* формируется информационная система предприятия необходимая база системного экономического анализа, и отбираются показатели, характеризующие производственную деятельность предприятия.

*На третьем этапе* составляется общая схема системы, устанавливаются ее главные компоненты, функции, взаимосвязи. На основе модели формирования экономических факторов и показателей составляется блок-схема комплексного экономического анализа.

*Четвертый этап* - исследование взаимосвязи и обусловленности отдельных разделов, показателей и факторов производства.

*На пятом этапе* - строится модель системы на основе информации, полученной на предыдущих этапах.



*Шестой этап* – завершающий, когда производится оценка результатов хозяйственной деятельности, комплексное выявление резервов для повышения эффективности производства.

Каждый показатель, который отражает конкретную экономическую категорию, формируется под влиянием определенных экономических факторов. С данной позиции, экономические факторы носят объективный характер. В таком случае следует различать факторы 1, 2 и последующих порядков. Эти различия, как правило, условны. От объективно обусловленных факторов следует отличать субъективные, которые возникают под воздействием организационно-технических мероприятий.

Следовательно, можно говорить, что этот метод способствует оценке эффективности системы управления организацией комплексно, таким образом, значительно повысится объективность результатов.

### **Литература**

1. Федосеев В. В. Экономико-математические методы и прикладные модели: Учеб. пособие для вузов / В. В. Федосеев, А. Н. Гармаш, И.В. Орлова и др. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 327 с.
2. Ковалев В. В. Финансовый анализ: методы и процедуры / М.: Финансы и статистика, 2013. – 560 с.
3. Синк Д. С. Управление производительностью: планирование, измерение и оценка, контроль и повышение. - М.: Прогресс, 1989. - 528 с.
4. Сыроежкин И.М. Совершенствование системы показателей эффективности и качества М: Экономика, 1980. - 192 с.
5. *Баканов М. И., Мельник М. В., Шеремет А. Д. Теория экономического анализа / Учебник. — 5-е изд., перераб. и доп. - М.: Финансы и статистика, 2005, — 536 с.*

### **Literature**

1. Fedoseev VV Economic and mathematical methods and applied models:

Textbook. manual for universities / V.V. Fedoseev, A.N. Garmash, I.V. Orlova and others - 2nd ed., Revised. and add. - M.: UNITY-DANA, 2015 .-- 327 p.

2. Kovalev V. V. Financial analysis: methods and procedures / М .: Finance and statistics, 2013. - 560 p.

3. Sink DS Performance management: planning, measurement and evaluation, control and enhancement. - М .: Progress, 1989 .-- 528 p.

4. Syroezhkin I.M. Improving the system of indicators of efficiency and quality M: Economics, 1980. - 192 p.

5. Bakanov MI, Melnik MV, Sheremet AD Theory of economic analysis / Textbook. - 5th ed., Rev. and add. - М .: Finance and statistics, 2005, - 536 p.

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ АРЕНДЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА В Г. КАНСК КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ**

### **THE MAIN DIRECTIONS OF IMPROVING THE LEASE OF MUNICIPAL PROPERTY IN THE CITY OF KANSK OF THE KRASNOYARSK TERRITORY**

**УДК 352/354-1**

**Ковалева Ю. П.**, доцент кафедры землеустройства и кадастров, ФГБОУ ВО Красноярский государственный аграрный университет, г. Красноярск

**Kovaleva Y.P.**, yulyakovaleva@yandex.ru

#### **Аннотация**

В статье анализируется состояние аренды муниципального имущества в г. Канск Красноярского края. Приводится региональная статистика по количеству и структуре договоров аренды муниципального имущества, вкладу аренды в муниципальный бюджет. Показано, что наиболее эффективными мероприятиями по совершенствованию аренды муниципального имущества в г. Канск являются: установление размера арендной ставки за 1 м<sup>2</sup> на уровне минимальной рыночной ставки, сокращение площадей, передаваемых в

безвозмездное пользование, сокращение льгот по аренде для предпринимателей-монополистов, страхование муниципального имущества за счет средств арендатора. Также приводится экономический эффект от планируемых мероприятий.

### **Annotation**

The article analyzes the state of the lease of municipal property in the city of Kansk of the Krasnoyarsk Territory. Regional statistics on the number and structure of municipal property lease agreements, the contribution of leases to the filling of the municipal budget are provided. The main ways of improving rental relations in Kansk and the economic effect of the planned measures are shown.

**Ключевые слова:** Аренда, муниципальное имущество, бюджет муниципального образования, управление объектами недвижимости.

**Keywords:** Rent, municipal property, municipal budget, management of real estate objects.

В современных экономических условиях значительная часть субъектов малого предпринимательства городов Красноярского края для организации собственного дела прибегают к аренде муниципального имущества. Так, в г. Канск Красноярского края только в 2020 году 106 предпринимателей для осуществления коммерческой деятельности использовали муниципальное недвижимое имущество общей площадью 8244 м<sup>2</sup> [1]. Главным преимуществом аренды муниципальной собственности является ее низкая стоимость по сравнению с арендой частной недвижимости. Большое количество невостребованных муниципальных нежилых помещений, которое образовалось в городах Красноярского края в течение нескольких десятилетий после распада Советского Союза и разрушения прежней экономической модели в нынешних экономических реалиях представляют резерв для развития городов и пополнения муниципальных бюджетов за счет сдачи их в аренду. Возрастающая роль аренды муниципального имущества объективно обуславливает необходимость прикладных исследований в этой области для

разработки конкретных мероприятий, способствующих повышению эффективности использования муниципального имущества.

Канск – один из старейших городов Сибири. Основан в 1628 году как Канский небольшой острожек около Комаровских порогов на реке Кан. Строился как оборонительное сооружение от набегов енисейских киргизов [2]. С 1782 года Канск имеет статус города и является административным центром Канского района Красноярского края. В рамках административно-территориального устройства является краевым городом. В рамках муниципального устройства является муниципальным образованием.

Город Канск – четвертый по численности населения город Красноярского края (88917 человек), однако за последние 10 лет имеет место падение численности населения на 8,8% за счет естественной убыли и миграции. Не смотря на это город обладает достаточно высокими трудовыми ресурсами, часть из которых занята в сфере предпринимательства.

Город Канск является дотационной территорией. Приоритетным направлением в 2019 году, как и в предыдущие годы, было обеспечение необходимого уровня доходов для покрытия расходов бюджета.

За 2019 год доходная часть бюджета составила 2 563 619 865,27 рублей (таблица) [3].

Таблица – Исполнение доходной части бюджета г. Канска за 2019 год

Наименование кода поступлений в бюджет	Кассовое исполнение 2019 год, руб.	доля за общего дохода, %
Налоговые и неналоговые доходы	571 893 352,68	20,3
Государственная пошлина	22 880 395,68	0,7
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	43 427 903,87	1,5
Платежи при использовании природными ресурсами	1 279 881,50	0,03
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	3 281 582,50	0,1

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	12 466 762,49	0,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	17 236 286,67	0,5
Безвозмездные поступления	1 991 726 512,59	76,7
Итого:	2 563 619 865,27	100

Основными доходными статьями являются безвозмездные поступления (76,7%) – это дотации, субсидии и субвенции из бюджета Российской Федерации. Второе место по доле в бюджетной категории принадлежит налоговым и неналоговым доходам (20,3%) – это налоги на прибыль, на доходы физических лиц, на имущество, акцизы и др.

Доля доходов, получаемых от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составила 1,5% (43 427 903,87 руб.). Более подробно структура доходов данной бюджетной категории представлена на рисунке.



Рисунок 1 – Структура доходов, получаемых от использования муниципального имущества г. Канска за 2019 год.

Видно, что аренда муниципального имущества, включая земельные участки, составляет чуть больше половины данной бюджетной категории

(57%) или 24 872 506 руб. При этом преобладающим видом аренды является аренда земельных участков (40%) или 17 400 416 руб.

Одной из важнейших задач управления муниципальным образованием является повышение доходной части бюджета [4,5,6]. Аренда муниципального имущества и является тем резервом, при совершенствовании и развитии которого можно достичь регулярного пополнения муниципального бюджета при сохранении имущества за собственником, т.е. за муниципальным образованием.

Предоставление в аренду муниципального имущества осуществляет Комитет по управлению имуществом г. Канска. Общие принципы и порядок предоставления в аренду муниципального имущества г. Канска установлены Положением «О передаче в аренду и безвозмездное пользование муниципального имущества». К муниципальному имуществу, порядок пользования, которыми регулируется вышеуказанным Положением, относится движимое и недвижимое имущество, принадлежащее муниципальному образованию город Канск на праве собственности.

К недвижимому имуществу относятся нежилые отдельно стоящие здания и помещения в них, строения и сооружения, а также встроенные и встроенно-пристроенные нежилые помещения в жилых домах.

Предоставление муниципального имущества, в том числе и нежилых помещений, в аренду осуществляется целевым назначением либо по результатам аукциона. Способ сдачи муниципального имущества в аренду устанавливается главой муниципального образования г. Канск.

Передача недвижимого муниципального имущества в аренду целевым назначением производится в случаях государственной, муниципальной или общественной необходимости в использовании такого имущества. Целевым назначением муниципальное имущество предоставляется конкретному арендатору под определенный вид деятельности.

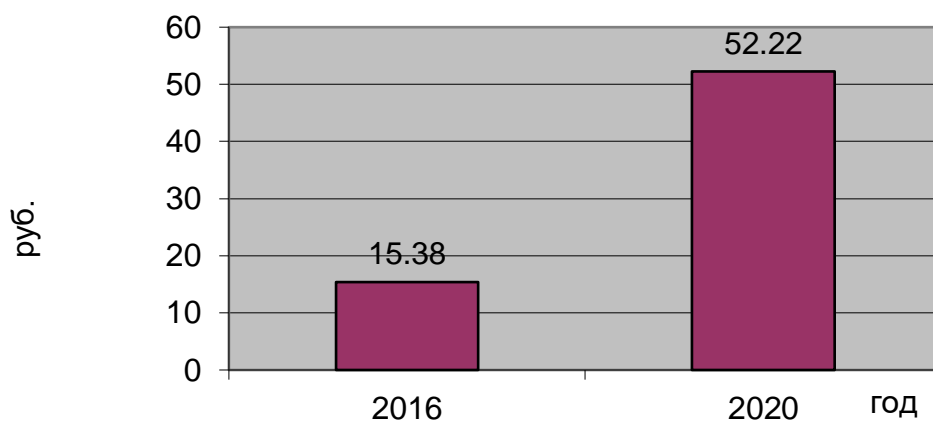
Порядок предоставления нежилых помещений в аренду на торгах регулируется Положением «Об организации проведения торгов по продаже находящихся в муниципальной собственности нежилых помещений или

права на заключение договоров аренды таких нежилых помещений» [7]. Цель проведения торгов состоит в выявлении их победителя, то есть лица предлагающего наилучшие для арендодателя условия договора. Торги являются открытыми как по составу участников, так и по форме подачи предложений о цене, и проводятся в форме аукциона.

Срок договора аренды нежилого помещения, заключенного в результате проведения торгов, не может превышать десяти лет. Однако большинство договоров заключается Комитетом по управлению имуществом на срок 11 месяцев. Это время дает возможность оценить арендатора, спрос на услуги, оказываемые им, перспективу арендных отношений с ним, а также его платежную дисциплину. При рассмотрении договоров аренды Комитета за 2019 год, можно сделать вывод, что из общего числа заключенных договоров аренды только 20% являются долгосрочными, то есть заключенными на срок 5 – 25 лет. Долгосрочную аренду, как правило, получают арендаторы, которые понесли большие затраты по ремонту полученных помещений [8].

На основании решений Канского городского Совета депутатов, по арендной плате могут быть предоставлены льготы отдельным категориям арендаторов. Так, в 2019 году были предоставлены льготы по арендной плате за пользование нежилыми помещениями предприятиям, осуществляющим кинопрокат в размере 60% от годовой арендной платы на срок до 1 января 2020 года и нотариусам, осуществляющим хранение государственного нотариального архива – в размере 55% от годовой арендной платы на срок действия договоров аренды [9].

На рисунке 2 показан рост арендной платы за 1 кв. м. за последние 4 года.



## Рисунок 2 – Стоимость аренды 1 м<sup>2</sup> муниципальной нежилой недвижимости в месяц

Видно, что средняя стоимость аренды 1 кв. м. возросла в 3,4 раза и на 2020 год составила 52,22 руб/м<sup>2</sup>. Учитывая, что в 2020 году в аренду было сдано 8244 м<sup>2</sup> нежилой недвижимости, то годовое поступление от аренды нежилых помещений составило 5 166 020 руб.

Ежемесячная рыночная ставка аренды нежилой недвижимости варьирует от 200 до 700 рублей за 1 м<sup>2</sup>. Если установить базовую арендную ставку муниципальной нежилой недвижимости на уровне минимальной рыночной (200 руб/м<sup>2</sup>), то годовое поступление от аренды нежилой недвижимости возрастет более, чем в 3 раза и составит 19 785 600 рублей. Однако к увеличению базовых ставок необходимо подходить разумно, учитывая социально-экономическое положение и платежеспособность арендатора.

Также для повышения эффективности распоряжения муниципальным имуществом необходимо сокращать площади, передаваемые в безвозмездное пользование в 2 раза. Тогда доход от сдачи в аренду муниципальных нежилых помещений составит около 2,5 млн. руб. Целесообразно выставлять на аукцион сдачу тех помещений, которые нуждаются в капитальном ремонте, чтобы уменьшить бюджетное финансирование капитального ремонта нежилых помещений. К критериям, по которым нежилые помещения предлагаются на конкурс, относится: спрос у населения города и пригодность для размещения магазинов, кафе, закусочных, офисов т.е. тех сфер предпринимательства, которые принесут стабильный доход в обозримом будущем.

Для усовершенствования организации арендных отношений возможно проведение страхования муниципального имущества за счет средств арендатора. Средства, полученные от страхования направлять на капитальный ремонт муниципального нежилого фонда. Если установить страховой взнос в размере 1% от арендуемой площади, то только за аренду нежилых помещений в г. Канске администрация могла бы выручить дополнительно 197 856 руб. в год.



Таким образом для совершенствования управления муниципальной собственностью в части ее аренды наиболее эффективными мерами могут служить установление размера арендной ставки за 1 м<sup>2</sup> на уровне минимальной рыночной ставки, сокращение площадей, передаваемых в безвозмездное пользование с целью продажи права аренды на них на аукционе, сокращение льгот по аренде для предпринимателей-монополистов, получающих стабильно-высокий доход от своей коммерческой деятельности, страхование муниципального имущества за счет средств арендатора.

### Литература

1. Инвестиционный паспорт г. Канска. URL: <http://kansk-adm.ru/index.php/investitsionnyj-pasport-kanska>, дата обращения 22.03.2021.
2. Администрация г. Канска Красноярского края. Официальный сайт URL: <http://kansk-adm.ru/index.php/growers/2015-06-24-13-55-58>, дата обращения 2.04.2021.
3. Отчет об исполнении бюджета г. Канск за 2020 год. URL: [http://www.fukansk.ru/?id=openbudg/obudg\\_otch](http://www.fukansk.ru/?id=openbudg/obudg_otch), дата обращения 2.04.2021.
4. Колпакова О.П. Развитие земельно-имущественных отношений в Иланском районе // Проблемы современной аграрной науки. Материалы международной научной конференции (Красноярский государственный аграрный университет, 20 апреля 2020) – Красноярск, 2020. – С.47-50.
5. Есечко, Н.Н., Мамонтова С.А. Проблемы эффективности управления земельными ресурсами / Н.Н. Есечко, С.А. Мамонтова // Инновационные тенденции развития российской науки. Материалы международной научно-практической конференции молодых ученых (Красноярский государственный аграрный университет, 06 апреля 2018 г.) – Красноярск, 2018. – С.13-15.
6. Сорокина Н.Н. Проблемы эффективного управления земельными ресурсами в современных условиях / Н.Н. Сорокина // Современные проблемы землеустройства, кадастров и природообустройства. Материалы Национальной

научной конференции (Красноярский государственный аграрный университет, 22 мая 2020 г.) – Красноярск, 2020. –С. 96-98.

7. Об утверждении Положения «Об организации проведения торгов по продаже находящихся в муниципальной собственности не жилых помещений или права на заключение договоров аренды таких не жилых помещений»: Решение Канского городского Совета депутатов от 22 декабря 2020г. №85 // Канские ведомости. – 2020. – 9 янв. – 9 с.

8. Муниципальное имущество, передаваемое в аренду в г. Канске URL: [http://kansk-adm.ru/files/KUMI/Arenda/arenda\\_20210401.pdf](http://kansk-adm.ru/files/KUMI/Arenda/arenda_20210401.pdf), дата обращения 12.03.2021 г.

9. О предоставлении льгот по арендной плате за пользование не жилыми помещениями, находящимися в муниципальной собственности отдельным категориям арендаторов: Решение Канского городского Совета депутатов от 28 апреля 2020г. №36 // Канские ведомости. – 2020. – 5 мая. – 11 с.

### **Literature**

1. Investment passport of Kansk. URL: <http://kansk-adm.ru/index.php/investitsionnyj-pasport-kanska>, accessed 22.03.2021.

2. Administration of Kansk, Krasnoyarsk Territory. Official Website URL: <http://kansk-adm.ru/index.php/growers/2015-06-24-13-55-58>, accessed 2.04.2021.

3. Report on the implementation of the budget of Kansk for 2020. URL: [http://www.fukansk.ru/?id=openbudg/obudg\\_otch](http://www.fukansk.ru/?id=openbudg/obudg_otch), accessed 2.04.2021.

4. Kolpakova O. P. Development of land and property relations in the Ilansky district / / Problems of modern agrarian science. Proceedings of the International Scientific conference (Krasnoyarsk State Agrarian University, April 20, 2020) - Krasnoyarsk, 2020. - p. 47-50.

5. Esechko, N. N., Mamontova, S. A. Problems of land management efficiency / N. N. Esechko, S. A. Mamontova // Innovative trends in the development of Russian science. Proceedings of the International scientific and practical conference of young scientists (Krasnoyarsk State Agrarian University, April 06, 2018) - Krasnoyarsk, 2018. - p. 13-15.

6. Sorokina N. N. Problems of effective land management in modern conditions / N. N. Sorokina // Modern problems of land management, cadastre and environmental management. Proceedings of the National Scientific Conference (Krasnoyarsk State Agrarian University, May 22, 2020) - Krasnoyarsk, 2020. - pp. 96-98.

7. On the approval of the Regulation "On the Organization of Auctions for the Sale of Non-residential Premises in Municipal Ownership or the Right to conclude Lease Agreements for such Non-residential premises»: Decision Kansk City Council of Deputies of December 22, 2020 No. 85 // Kanskiye vedomosti. - 2020. - 9 Jan – - 9 p.

8. Municipal property leased in Kansk URL: [http://kansk-adm.ru/files/KUMI/Arenda/arenda\\_20210401.pdf](http://kansk-adm.ru/files/KUMI/Arenda/arenda_20210401.pdf), accessed 12.03.2021.

9. On the provision of benefits on rent for the use of non-residential premises that are in municipal ownership to certain categories of rent tors: Decision of the Kansk City Council of Deputies of April 28, 2020, No. 36 // Kansk vedomosti. - 2020. - May 5. - 11 p.

**СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ПОДДЕРЖАНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБВИНЕНИЯ В ОТЕЧЕСТВЕННОМ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE INSTITUTE OF PUBLIC  
PROSECUTION SUPPORT IN THE DOMESTIC LEGISLATION: HISTORICAL  
AND LEGAL ASPECT

**УДК 343. 9**

**Ковалев О. Г.**, доктор юридических наук, кандидат психологических наук, профессор, профессор кафедры организации режима и оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе, Псковский филиал Академии ФСИН России, г. Псков.

**Семенова Н.В.**, старший преподаватель кафедры гражданского права и процесса, Псковский государственный университет, судебный эксперт, член союза лиц СУДЕКС г. Псков.

**Kovalev O. G.**, Okovalev66@gmail.com

**Semenova N. V.**, natali\_semenova@mail.ru

### **Аннотация**

В статье рассматривается историко-правовой аспект становления и развития института поддержания государственного обвинения в отечественном законодательстве. Комплексное понимание данной важнейшей процедуры уголовного судопроизводства предполагает системное осмысление ее историко-правового содержания на различных этапах развития отечественного уголовно-процессуального и уголовно-правового законодательства. В результате проведенного теоретического исследования было скорректировано определение государственного обвинения. Установлено, что Соборное уложение 1649 года расширило и систематизировало правовую регламентацию института доказывания, впервые придав ему, как и всему уголовному судопроизводству, статус государственного. Важным этапом развития государственного обвинения явилось создание императором Петром 1 в 1722 году органов прокуратуры. В 1864 г., в результате проведения судебной реформы, были приняты правовые акты, существенным образом повлиявшие на развитие отечественного института государственного обвинения. Прокурор наделялся исключительным правом уголовного преследования обвиняемого, поддержания его обвинения в суде лишь на основе наличия у него личного убеждения. В качестве государственных обвинителей в 20-х годах прошлого века использовались обвинители отделов юстиции. Развитие и совершенствование института государственного обвинения в настоящее время характеризуются тем, что органы прокуратуры, на которые возложена функция государственного обвинения, реализуют в судебном разбирательстве функцию уголовного преследования, рассматриваемую законодателем равнозначной надзорной

функции прокуратуры. Кроме того, гарантируется независимость органов судебной власти от других участников судопроизводства.

### **Annotation**

The article deals with the historical and legal aspect of the formation and development of the institution of maintaining public prosecution in the domestic legislation. A comprehensive understanding of this most important procedure of criminal proceedings involves a systematic understanding of its historical and legal content at various stages of the development of domestic criminal procedure and criminal law legislation. As a result of the conducted theoretical research, the definition of the state prosecution was adjusted. It is established that the Cathedral Code of 1649 expanded and systematized the legal regulation of the institute of evidence, for the first time giving it, like all criminal proceedings, the status of the state. An important stage in the development of public prosecution was the creation by Emperor Peter 1 in 1722 of the prosecutor's office through the introduction of the post of Prosecutor General. In 1864, as a result of the judicial reform, legal acts were adopted that significantly influenced the development of the domestic institute of public prosecution. The prosecutor was given the exclusive right to prosecute the accused, to support his charges in court only on the basis of his personal conviction. In the 20s of the last century, prosecutors of the departments of justice were used as public prosecutors. The development and improvement of the institute of public prosecution is currently characterized by the fact that the prosecutor's office, which is entrusted with the function of public prosecution, implements the function of criminal prosecution in court proceedings, which is considered by the legislator to be equivalent to the supervisory function of the prosecutor's office. In addition, the independence of the judiciary from other participants in the proceedings is guaranteed.

**Ключевые слова:** институт поддержания государственного обвинения, уголовное судопроизводство, обвинители отделов юстиции, органы прокуратуры, судебное разбирательство, уголовное преследование, надзорная

функция, независимость органов судебной власти, отечественное законодательство.

**Keywords:** institute for the maintenance of public prosecution, criminal proceedings, prosecutors of justice departments, prosecutor's offices, judicial proceedings, criminal prosecution, supervisory function, independence of the judiciary, domestic legislation.

Исследование различных аспектов поддержания государственного обвинения является актуальным для современного уголовно-процессуального права и правоприменительной деятельности. Комплексное понимание данной важнейшей процедуры уголовного судопроизводства предполагает системное осмысление ее историко-правового содержания на различных этапах развития отечественного уголовно-процессуального законодательства.

В данной связи нами было проведено специальное теоретическое исследование, методологическую основу которого составили общенаучный и диалектический методы познания. Также активно использовались формально-логический, системный, сравнительно-правовой, статистический методы, метод контент-анализа литературных источников по теме.

Были в частности, проанализированы работы таких ученых как В.И. Баскова, М.В. Беляева, О.В. Волколуп, З.Ш. Гатауллина, П.М. Давыдова, В.Г. Даева, З.Д. Еникеева, З.З. Зинатуллина, Н.П. Кирилловой, Л.А. Курочкиной, Х.М. Лукожева, М.Н. Маршунова, В.М. Савицкого, М.С. Строговича, А.А. Тушева, В.Г. Ульянова, А.Г. Халиулина, В.В. Хатуаевой, Ф.М. Ягофарова, Н.А. Якубович, В.Б. Ястребова.

Солидаризируясь с мнением З.Ш. Гатауллина, мы рассматриваем государственное обвинение как специальный акт уголовного судопроизводства, постановленный и предъявленный лицу органом предварительного расследования, утвержденного прокурором на стадии согласования обвинительного заключения.[1]

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в статье 5 в качестве основного субъекта поддержания государственного обвинения по уголовному делу в суде называет должностных лиц органов прокуратуры.

В настоящее время в структуре Генеральной прокуратуры и прокуратурах субъектов федерации созданы подразделения, осуществляющие функции поддержания государственного обвинения в суде, деятельность которых регламентируется специальными ведомственными нормативными правовыми актами.[2]

Законодательное регулирование института поддержания государственного обвинения уходит своими истоками в законотворчество Древней Руси, когда в известном своде законов «Русской правды» мы находим первые попытки правового регулирования уголовного судопроизводства, в том числе возбуждения уголовного преследования с элементами обвинения, судебного производства.

Важной отличительной чертой правового регулирования обвинения в то время являлся его частный, а не государственный характер. Именно физические лица, например так называемые «видоки» (очевидцы преступления), «послухи» (владевшие информацией о преступлении со слов других лиц) выступали основными субъектами обвинения. Также распространенным способом обвинения было применение религиозных традиций и обрядов, якобы указывавших на виновность конкретного человека.

Значительным прогрессом в правовом закреплении и регламентации института государственного обвинения в законодательстве российского государства стало принятие Судебников 1497 и 1550 годов. Указанные своды законов оказали существенное влияние на становление и развитие государственного обвинения в письменной, а не в устной форме как это было принято ранее, обязательного представления приоритетных письменных доказательств. Вместе с тем, обязанность доказывания вины ответчика продолжала возлагаться на истца.

Соборное уложение 1649 года расширило и систематизировало правовую регламентацию института доказывания, впервые придав ему, как и всему уголовному судопроизводству, статус государственного.

Важным этапом развития государственного обвинения явилось создание императором Петром 1 в 1722 году органов прокуратуры посредством введения

должности генерал-прокурора, которые постепенно начинали доминировать в досудебном производстве.

Органы прокуратуры осуществляли обвинительную деятельность со стороны государства по уголовным делам, предоставляли суду необходимые заключения, ходатайствовали перед ним об аресте обвиняемого, осуществляли так называемое государственное преследование преступлений. То есть применяли выраженные организационные меры государственного обвинения, нашедшие свое отражение в уложении 1767 года.

Вместе с тем, в уголовном процессе того времени были недостаточно регламентированы права обвиняемого как самостоятельной стороны уголовного судопроизводства. В деятельности судов не применялись принципы равноправия и состязательности сторон. Поэтому прокуратура тогда еще не являлась органом государства, наделенным функцией обвинения в судебном процессе.

В 1864 г., в результате проведения судебной реформы, были приняты правовые акты, существенным образом повлиявшие на развитие отечественного института государственного обвинения (Уставы уголовного и гражданского судопроизводства, а также о наказаниях, налагаемых мировыми судьями).[3]

В указанных документах было сформулировано понятие государственного обвинения в русле предложенной новой концепции судопроизводства, базирующейся на принципах гласности, состязательности и равноправия сторон в уголовном процессе.

Прокурор наделялся исключительным правом уголовного преследования обвиняемого, поддержания его обвинения в суде лишь на основе наличия у него личного убеждения. Если же прокурор, участвуя в судебном процессе, выявлял основания оправдания обвиняемого, он обязывался прекратить обвинение и сообщить об этом суду. Данная модель уголовного судопроизводства активно обсуждалась и совершенствовалась благодаря предложениям известных ученых юристов и практических работников (судей, прокуроров и адвокатов). [4]



Первым нормативным актом советской власти, принятым после Октябрьской революции 1917 года, был Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР «О суде» № 1, принятый в 1918 году, упразднивший судебные органы, закрепленные в Уставе уголовного судопроизводства 1864 года (прокуратуру, адвокатуру, судебных следователей). Был закреплен принцип коллегиальности при осуществлении правосудия, которое согласно указанному закону осуществлялось судьей и двумя народными заседателями.

Последующие Декреты о суде расширили закрепление принципов революционного уголовного процесса, исключили из него равноправие и состязательность, заложили предпосылки сближения судебной и государственной власти.

В качестве государственных обвинителей в 20-х годах прошлого века использовались обвинители отделов юстиции, наделенные этой функцией положением «О народном суде РСФСР» от 21 октября 1920 года.

Лишь в 1922 году, после возобновления деятельности органов прокуратуры и принятия первого уголовно-процессуального кодекса РСФСР, прокуратуре были частично возвращены функции поддержания государственного обвинения в суде.

В последующие годы происходит постепенное возрождение в уголовном судопроизводстве принципа равноправия и состязательности сторон, при этом акцент делается не на развитии и совершенствовании функции государственного обвинения, а надзорных, в том числе за деятельностью суда. Подобный подход доминировал в законодательной и правоприменительной практике до 1960 года, когда был принят новый уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, наделявший субъектов уголовного судопроизводства широкими властными полномочиями (возбуждать, расследовать, прекращать, оканчивать производство по уголовному делу).

Вместе с тем, государственному обвинению в нем отводилось лишь второстепенное значение, как разновидности функции надзора. Участие прокурора в судебном заседании не являлось обязательным.

С принятием в 1994 году Концепции судебной реформы, с учетом положений, закрепленных в Законе «О прокуратуре Российской Федерации» 1992 года, можно утверждать что начал реализовываться принципиально новый этап развития отечественного института государственного обвинения.

Особенно после принятия в 2001 году нового уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, законодательно были закреплены принципы равноправия и состязательности сторон, гарантировано обвиняемым и подозреваемым, как участникам уголовного процесса, права на защиту.

Таким образом, развитие и совершенствование института государственного обвинения в настоящее время характеризуются тем, что органы прокуратуры, на которые возложена функция государственного обвинения, реализуют в судебном разбирательстве функцию уголовного преследования, рассматриваемую законодателем равнозначной надзорной функции прокуратуры.

Кроме того, гарантируется независимость органов судебной власти от других участников судопроизводства. Подобный подход, на наш взгляд, является оптимальным, проверенным временем и историческими особенностями законодательного регулирования на различных этапах развития отечественного законодательства.

### **Литература**

1. Гатауллин З. Ш. Понятие государственного обвинения и определение его объема // Современное право. 2008. №10. С. 19
2. Ссылка :[www.garant.ru](http://www.garant.ru) Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 25.12.2012 г. № 465 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства// [www.garant.ru](http://www.garant.ru) [сайт]. – URL: [http: www.garant.ru](http://www.garant.ru) (дата обращения: 10.04.2021)
3. Лукожев Х.М. История возникновения и развития государственного обвинения в России // История государства и права. 2011. N

4. Фойницкий И. Я. Курс уголовного судопроизводства. СПб.: Альфа, 1996. Т. 1.

### **Literature**

1. Gataullin Z. S. The concept of public prosecution and the definition of its scope // Modern law. 2008. No. 10. p. 19

2. Link: [www.garant.ru](http://www.garant.ru) Order of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation No. 465 of 25.12.2012 " On the participation of Prosecutors in the judicial stages of Criminal proceedings// [www.garant.ru](http://www.garant.ru) [site]. - URL: <http://www.garant.ru> (accessed: 10.04.2021)

3. Lukozhev Kh.M. Istoriya vozrozhdeniya i razvitiya gosudarstvennogo accusatsii v Rossii [History of the State and Law]. 2011. N 22

4. Foynitsky I. Ya. Course of criminal justice. St. Petersburg: Alfa, 1996. Vol. 1.

## **ФОРМИРОВАНИЕ АВТОМАТИЗИРОВАННЫХ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ В ГАЗОВОЙ ИНДУСТРИИ ЗАПАДНОЙ СИБИРИ 60-70- Е ГГ. XX СТОЛЕТИЯ**

FORMATION OF AUTOMATED CONTROL SYSTEMS IN THE GAS  
INDUSTRY OF WESTERN SIBERIA 60-70-E. XX CENTURIES

**УДК 93**

**Артеменко Р. В.**, аспирант, кафедры отечественной истории, Сургутский  
государственный университет

**Artemenko R. V.**, [roman-artyomenko@yandex.ru](mailto:roman-artyomenko@yandex.ru)

### **Аннотация**

В данной статье поднимается актуальная для современной эпохи проблема – зависимость в области технологий и оборудования. В настоящее время, в отношении экономического сектора нашего государства, применяется санкционная политика, связанная с технологической зависимостью от стран

Запада. В статье автор показал, на примере формирования газовой индустрии Западной Сибири, способность советской промышленности самостоятельно обеспечить автоматизацию процессов управления технологиями и оборудованием. Независимость в сфере технологий и производства оборудования является гарантом суверенитета страны.

### **Annotation**

This article raises a problem that is urgent for the modern era - dependence in the field of technology and equipment. Currently, in relation to the economic sector of our state, a sanctions policy is applied associated with technological dependence on Western countries. In the article, the author showed, using the example of the formation of the gas industry in Western Siberia, the ability of the Soviet industry to independently ensure the automation of technology and equipment management processes. Independence in the field of technology and equipment production is the guarantor of the country's sovereignty.

**Ключевые слова:** Автоматизированные системы управления, газовая индустрия, Западная Сибирь, Западно-Сибирский нефтегазовый комплекс, газовое месторождение, Надым, Уренгой, газопровод.

**Keywords:** Automated control systems, gas industry, Western Siberia, West Siberian oil and gas complex, gas field, Nadym, Urengoy, gas pipeline.

В современных внешнеполитических реалиях технологическая зависимость страны является серьезным препятствием экономического развития и политического суверенитета.

Во многих сферах отечественной промышленности оборудование и технологии, используемые в сфере автоматизации и управления импортируются, газовая индустрия не является исключением. Но технологическая зависимость в газовой отрасли существовала не всегда. В период формирования газотранспортных магистралей Западной Сибири советская промышленность была способна самостоятельно обеспечить процесс автоматизации и управления транспортировки газа оборудованием и технологиями, поэтому исследование этого опыта является актуальным. В 60-

70-х гг. советская газовая индустрия несущественно зависела от западных технологий в области автоматизированных систем управления.

Системы управления, согласно кибернетическому подходу Норберта Винера – это общность процессов регулирования и информационного обмена и животных, и машин. Механизм управления можно рассматривать в узкотехническом смысле, как регулирование. Важно отметить именно автоматизированный процесс – человеко-машинный, касающийся именно управленческой деятельности. Производственно-хозяйственная деятельность, как и сам процесс производства на промышленном предприятии может быть расчленен на отдельно-составляющие процесса производства. Таким образом, Автоматизированная система управления технологическим процессом (АСУТП) предназначена для выработки и реализации управляющих воздействий на технологический объект управления, а сам технологический процесс управления – это реализация технологического процесса производства [9].

Для того, чтобы разобраться в формировании автоматизированных систем технологических процессов в газовой индустрии, рассмотрим развитие кибернетики в СССР. Только к 1950 гг., кибернетику в СССР перестали считать лженаукой. Практические задачи, включая укрепление обороноспособности, требовали расширения и активизации исследований. Особый импульс развития кибернетика получила в 60-е годы, на нее возлагались надежды, на автоматизацию некоторых функций экономической системы, а также обороны СССР. На предприятиях промышленности была создана сфера управления, даже в отдельных отраслях – автоматизированная система управления (АСУ).

Разработка систем организационного управления предприятиями в Советском Союзе была начата под руководством академика В.М. Глушкова в 1963-1964 гг. Уже к 1967 году создана первая в СССР АСУП для промышленных предприятий «Львов» на Львовском телевизионном заводе «Электрон» [2, с. 7739].

Одновременно в 60-х годах начинали применяться системы автоматизации процессов добычи в добывающей промышленности [6, с. 66].

Уже 3 февраля 1966 года Мингазпром СССР издает распоряжение № 145 с целью образования Тюменского филиала «ВНИИГАЗа» для внедрения автоматизации на месторождениях от Медвежьего до Ямбурга. Для реализации этой задачи были созданы электронно-вычислительные машины «Мир», «Наири», «ЕС-1020». Благодаря запуску первого крупномagистрального газопровода Игрим-Серов, часть технологических процессов была автоматизирована уже на Пунгинском промысле [7, с. 57].

В сентябре 1967 года решением Совета Министров СССР принимаются меры по повышению производительности труда в том числе по транспортировке газа, а в системе дальнего транспорта газа, за счет автоматизации, телемеханизации магистральных газопроводов и применения ЭВМ. Для реализации данного решения проводились мероприятия по автоматизации и централизации управления технологическими процессами, повышения надежности и автоматизации [8, с. 44].

К началу 70-х гг., несмотря на закупку труб, комплектующих для запорной арматуры, установок комплексной подготовки газа – ЭВМ для автоматизации технологических процессов газопроводов Западной Сибири были отечественного производства.

В начале 1970-х гг., в газовой отрасли СССР начались работы по созданию АСУ ГАЗ (автоматизированные системы управления). В структуре АСУ ГАЗ особое место занимала автоматизация управления крупнейшим Западно-Сибирским территориально-производственным комплексом газовой промышленности (АСУ ТПК ЗС).

В АСУ ПО «Тюмень Газпром» можно выделить шесть подсистем: оперативное управление производством, разработка месторождений, буровые работы, капитальное строительство, финансовая деятельность и бухгалтерский учет. Именно подсистема оперативного управления производством отвечала за транспортировку и управление потоками газа. Техническую базу управления автоматизации составляли электронно-вычислительные машины отечественного производства такие как: ЕС-1033, ЕС-1022, М-4030, УВМ М-6000, М-7000 [5, с. 114].

Если с производством электронно-вычислительной техники для автоматизации газотранспортной промышленности дела обстояли хорошо, то зависимость от западных технологий была в организации радиолинейной связи для телемеханизации технологических процессов.

В начале 70-х годов, при строительстве газопроводов Севера Тюменской области, предназначенных для подачи газа Коми АССР и в районы Северо-Запада, для организации радиолинейной связи использовали аппаратуру типа TFN 665-8 («Томсон – ЦСФ» Франция), а также фирмы «Nokia (Финляндия)». Радиолинейная связь была необходима для телемеханизации газового производства. Основной задачей систем телемеханики газовых распределительных объектов является функция контроля технологических параметров [4, с. 118]. Для дальней связи на участке Надым-Харп был создан центр управления «Севергазцентр» [1, с. 89].

Уже в 1972-1975 гг., все оборудование системы телемеханизации и диспетчеризации магистралей Западной Сибири было советского производства. При строительстве III очереди газопровода Северные территории Тюменской области – Ухта–Торжок, предусматривалась полная диспетчеризация и телемеханизация на базе электро-вычислительного комплекса (ЭВК) отечественного производства. Советские организации УГПИ «Тяжпромавтоматика» и СКБ «Газприборавтоматика» создали на компрессорных станциях единую централизованную систему контроля и управления. Автоматизированная система управления состояла из пульта и щита диспетчера ЛПДС типа «Контур» [8, с. 23]. В 1972 году в ПО «Тюменьтрансгаз» был создан телемеханический комплекс ТМ – 120-1, который управлялся ЭВМ М–6000, а также ЭВМ типа «Минск-32» [3, с. 100].

Пионером внедрения АСУ, на объектах газовой промышленности Западной Сибири, было ПО «Надымгазпром». Уже в 1976 году автоматизировали системы управления газодобывающих предприятий месторождения «Медвежье», а также ввели в действие вычислительный комплекс АСВТ М-4030. АСУ ПО «Надымгазпром» включала в себя семь подсистем в том числе процессы транспортировки и обслуживания газопровода

[5, С. 116-117]. Позже, на УКПГ – 3 (Установка комплексной подготовки газа), Уренгойского месторождения, на базе системы телемеханики ТМ-120-1, была создана АСУ, которая управлялась ЭВМ СМ-2 [5, с.119]. А в конце 70-х годов в ПО «Тюменьтрансгаз» (п. Комсомольский) запустили аппаратуру подготовки и передачи данных отечественного производства [5, с. 121].

Тенденция обеспечения газотранспортных систем Западной Сибири продолжалась и в 80-х годах, для нужд газовой индустрии выпускались контрольно-измерительные приборы Смоленским, Витебским, Львовским, Рязанским приборостроительными заводами [1, с. 18]

Таким образом, к концу 70-х годов советская промышленность смогла обеспечить газотранспортную отрасль Западной Сибири оборудованием и технологиями для автоматизации технологических процессов, что обеспечило увеличение объемов транспортировки голубого топлива.

### Литература

1. ГОЛЬД А. Г. Медвежье: имена и судьбы: к 25-й годовщине со дня образования предприятия по добыче и транспортировке газа «Надымгазпром». Екатеринбург. 1996, 286 с.
2. Горохов В.Г. История развития автоматизированных систем управления в Советском Союзе в 60-е–70-е гг. XX века // XII Всероссийское совещание по проблемам управления ВСПУ-2014. М. 2014. с.7739.
3. Зорин Л. З. Тюменский газ: слагаемые успеха. М.: Недра. 1985, 168 с.
4. Казанков Я.А. Системы телемеханики для газовой отрасли // Инновации и Инвестиции. 2017, № 3, с. 118.
5. Оруджев С.А. Голубое золото Западной Сибири. М. Недра 1981, 160 с.
6. Хасанов И.И. Логинова Е.А. История развития автоматизации нефтегазовых процессов / / История и педагогика естествознания. 2017, №1. с.66.



7. Сибирские прометеи (книга, посвященная 40-летию «Главтюменьгазпрома»). Тюмень. 2006, 320 с.
8. Государственный Архив Российской Федерации, ф. 5446 оп. 109, д. 437, л. 23.
9. Втюрин В.А. Автоматизированные системы управления технологическими процессами. Основы АУТП. Санкт-Петербург.2006, [Электронный ресурс]. URL: <http://window.edu.ru/resource/030/66030/files/asu2.pdf> (дата обращения 14.04.2021).

### **Literature**

1. GOLD AG Medvezhye: names and destinies: to the 25th anniversary of the foundation of the Nadymgazprom gas production and transportation enterprise. Yekaterinburg. 1996, 286 p.
2. Gorokhov V.G. The history of the development of automated control systems in the Soviet Union in the 60s – 70s. XX century // XII All-Russian meeting on management problems of the VSPU-2014. М. 2014.p.7739.
3. Zorin LZ Tyumen gas: terms of success. М .: Nedra. 1985, 168 p.
4. Kazankov Ya.A. Telemechanics systems for the gas industry // Innovations and Investments. 2017, no. 3, p. 118.
5. Orudzhev S.A. Blue gold of Western Siberia. М. Nedra 1981, 160 p.
6. Khasanov I.I. Loginova E.A. The history of the development of automation of oil and gas processes // History and pedagogy of natural science. 2017, no. 1. p.66.
7. Siberian Prometheus (a book dedicated to the 40th anniversary of Glavtyumengazprom). Tyumen. 2006, 320 p.
8. State Archives of the Russian Federation, f. 5446 op. 109, d.437, l. 23.
9. Vtyurin V.A. Automated control systems for technological processes. Fundamentals of AUPP. St. Petersburg. 2006, [Electronic resource]. URL: <http://window.edu.ru/resource/030/66030/files/asu2.pdf> (date of access 04/14/2021).

**ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПРОЕКТ  
КУЛЬТУРНО-ПОЗНАВАТЕЛЬНОГО ТУРИЗМА  
«ВОЛЖСКИЙ ПУТЬ» И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ КРУИЗНОГО  
ТУРИЗМА ПО ВОЛГЕ**

INVESTMENT PROJECT  
OF CULTURAL AND EDUCATIONAL TOURISM "VOLGA WAY" AND  
PERSPECTIVES FOR THE DEVELOPMENT OF CRUISE TOURISM ON THE  
VOLGA

**УДК 338.48**

**Иванова Л.Ф.**, Доцент кафедры Туризма и гостиничного дела, Московский гуманитарный университет, г.Москва

**Ivanova L.F.**, lili.ivan7@yandex.ru

**Аннотация**

Статья посвящена анализу инвестиционного проекта «Волжский путь» в рамках концепции Федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019-2025 годы), перспективам развития круизного туризма по Волге и актуальности научных исследований по формированию и развитию речного круизного рынка в сфере туристских услуг Российской Федерации.

**Annotation**

The article is devoted to the analysis of the investment project «Volga Way» within the concept of the Federal Target Programme The development of domestic and inbound tourism in the Russian Federation (2019-2025), the prospects for the development of Volga cruise tourism and the relevance of scientific research on the formation and development of the river cruise market in tourism services in the Russian Federation.

**Ключевые слова:** Федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 - 2025 годы)», инвестиционный проект «Волжский путь», туристский кластер, круизный туризм, внутренний и въездной туризм, туристские услуги.

**Keywords:** Federal target program «Development of domestic and inbound tourism in the Russian Federation (2019-2025)», investment project «Volga way», tourist cluster, cruise tourism, domestic and inbound tourism, tourism services.

Историческое значение рек для многих культур является очень важным, в европейской части России главнейшую роль в картине мира играет Волга – «Волга-матушка», выступая культуuroобразующим феноменом всероссийского уровня. Природно-рекреационные и культурно-исторические ресурсы ее богатейшие, Волга – родина и вдохновитель многих русских писателей, композиторов и художников. Уникальность национальных и религиозных традиций народов, проживающих вдоль великой русской реки, сохранившиеся памятники истории и культуры представляют Волжский бассейн как наполненное глубокими смыслами культурное пространство. Раннее развитие судостроения, пароходства, организация пассажирских перевозок по Волге позволяет говорить о том, что круизный туризм – один из первых видов туризма, получившим развитие в России, став одним из популярных направлений в Советском Союзе. Изучение традиций круизного туризма по Волге, учет новых тенденций современного потребительского спроса в туризме (цифровизация, технологизация, персонализация, стремление к здоровому образу жизни и др.), внедрение инновационных решений в разработку и внедрение конкурентоспособных круизных продуктов на российский и международный туристский рынок могут дать возможность реализовывать весь потенциал данного направления.

Признавая, что объем пассажиропотока последние годы уступал аналогичным показателям конца 1980-х – начала 1990-х гг., что серьезные трудности сфера претерпела и из-за неполноценной навигации в условиях пандемии коронавируса в 2020 году, когда круизные российские компании оказались в крайне сложной ситуации, находя компромиссы между

соблюдением рекомендаций Роспотребнадзора и комфортным отдыхом круизеров, все же развитию туризма по Волге, сокровищнице мировой культуры, ключевой оси единения России, необходимо пристальное внимание со стороны правительства РФ и обеспечение федерального софинансирования. Федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 - 2025 годы)» обозначила в качестве одного из 15 перспективных межрегиональных инвестиционных туристских проектов в России - укрупненный инвестиционный проект культурно-познавательного туризма «Волжский путь». Как и в предыдущей ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)», где главным моментом было привлечение инвестиционного внимания на развитие локальных туристско-рекреационных кластеров – то есть территорий, где сосредоточены предприятия и организации, интегрированные в одну логистическую схему, разрабатывающую, создающую, продвигающую и продающую туристский продукт, так и программа, рассчитанная на 2019 - 2025 годы, построена на принципе формирования стратегического географического каркаса, «основанного на приоритетных видах туризма, в рамках которых будут реализовываться туристские укрупненные инвестиционные проекты международного и федерального уровня в зависимости от действующих центров притяжения туристов». И круизный туризм отнесен к числу приоритетных видов.

По Волге в навигацию в 2019 ходило 107 теплоходов, было перевезено 602 тыс. туристов, из них 304 тыс. россиян, остальная часть – иностранцы. Приблизительно 3 млрд. рублей - рынок круизов в РФ. Основным направлением было и остается теплоходное сообщение Москва-Санкт-Петербург, особенно популярное у иностранных туристов. Второе место по популярности прочно удерживают круизы «выходного дня» из Москвы до Углича или Твери и из Петербурга до Валаама. Именно в этих городах сконцентрирована основная масса туристических операторов, специализирующихся на данном виде отдыха, и собственно круизного флота. Если не брать в расчет иностранных туристов, для которых маршрут Москва

— Санкт–Петербург является практически единственной альтернативой, то массовая доля непродолжительных круизов «выходного дня» составит не менее 25% от общего объема перевозок. Также весьма популярны круизы по Каме до Перми и южное направление до Астрахани. Проект «Волжский путь» включает в себя Самарскую, Ульяновскую, Нижегородскую, Пензенскую, Саратовскую, Тверскую, Астраханскую, Ивановскую, Костромскую, Волгоградскую и Ярославскую области, Пермский край, Республику Башкортостан, Республику Мордовия, Республику Татарстан, Республику Марий Эл и Чувашская Республика, то есть ориентирован на активное развитие речных круизов с культурно-познавательными программами регионов-участников по всему Волжскому бассейну. На данный момент в рамках рассматриваемого инвест-проекта происходит разработка туристического маршрута «Великий волжский путь», цель которого – создание на Средней Волге единого туристического направления, способного привлечь российских и зарубежных туристов. В оптимистическом прогнозе его потенциал - около 10 миллионов туристов в год.

Важным направлением в отношении развития круизного туризма по Волжскому пути становится Каспийская акватория; с учетом отсутствия конкуренции крупных мировых круизных компаний у российских операторов есть огромные возможности захватить и развить большую долю туристского рынка. С учетом особенностей профиля мирового потребителя круизного туристского продукта (возвращающиеся туристы, постоянный поиск новых круизных маршрутов) развитие круизов на Каспийском море – это возможность предложить на глобальном рынке уникальный тип круизного продукта - совмещенный морской круиз по Каспию и речной - по реке Волге, что позволит стимулировать рост круизов в низовьях реки, обеспечив тем самым и новые возможности для роста туристского потока в Прикаспийский регион. Следующий актуальный момент развития отрасли связан с модернизацией флота; по данным Российской палаты судоходства, сегодня эксплуатируется свыше 100 судов, средний возраст которых более 40 лет. Лишь два теплохода - «Мустай Карим» и «Петр Великий» - представляют

сегодня новый круизный флот Российской Федерации. Соответствуя уровню пятизвездочных отелей, маневренные и оснащенные высокотехнологичным навигационным оборудованием, они являются прямым инновационным решением в дизайне помещений и в организации круизных маршрутов, решая вопросы развития туризма как по реке Волга, так и в акватории Каспийского, Черного и Азовского морей, плюс - вопросы создания необходимой инфраструктуры.

Надежды, что после победы над коронавирусом в России наступит благоприятное время для развития внутреннего туризма, в частности – для развития круизного туризма по Волжскому бассейну, должны быть подкреплены мерами поддержки со стороны государства:

- продолжение стимулирования строительства комфортабельных судов для внутренних водных путей;
- создание современной портовой инфраструктуры (пассажирских терминалов, причалов и т.д.);
- информационная поддержка речного круизного туризма на внутреннем и международном рынке туристских услуг;
- устранение визовых ограничений для иностранных круизных туристов и др.

Потенциал рынка круизных услуг в России огромен и имеет все необходимые предпосылки к развитию, в связи с этим актуальными остаются следующие вопросы для дальнейших научных исследований в области формирования и развития речного круизного рынка Российской Федерации:

- комплексная оценка рекреационного потенциала Волжского бассейна и прилегающей к нему территории для развития круизного туризма;
- анализ влияния сдерживающих факторов на развитие круизного туризма по Волге (социальные, экономические, демографические условия, состояние материально-технической базы речного круизного флота и судоходных возможностей водных путей);
- проблемы взаимодействия речного круизного туризма и окружающей среды, экологическая политика развития круизов;

- совершенствование организационной структуры государственной системы управления кризисами по Волге и разработка схемы взаимодействия органов управления всех уровней в области туристской деятельности;
- совершенствование методической основы статистической отчетности круизного рынка.

### **Литература**

1. Федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019-2025 годы)» от 5 мая 2018 г. №872-р. - Министерство экономического развития Российской Федерации. Федеральное агентство по туризму: официальный сайт. – Москва. - URL: <https://www.russiatourism.ru/upload/iblock/b6a/Концепция.pdf> (дата обращения 09.05.2020 г.)
2. Министерство транспорта Российской Федерации: официальный сайт. - Москва. - URL: <https://www.mintrans.ru/> (дата обращения: 15.05.2020). – Текст: электронный.
3. Официальный сайт Федерального Агентства по туризму РФ <http://www.russiatourism.ru/> (дата обращения: 25.12.2020). — Текст: электронный.
4. Профессиональный портал о туризме и туристическом бизнесе <http://www.trn-news.ru/> (дата обращения: 19.12.2020). — Текст: электронный.
5. Профессиональный туристический портал <http://www.tourdom.ru/> (дата обращения: 19.12.2019)
6. Федеральная служба государственной статистики официальный сайт <http://www.gks.ru/>(дата обращения: 19.12.2019). — Текст: электронный.
7. Новостной портал «Круизинформ» — [http://cruiseinform.ru/news/rechnye\\_kruizy/28020219/](http://cruiseinform.ru/news/rechnye_kruizy/28020219/)(дата обращения: 22.12.2020). — Текст: электронный.

### **Literature**

1. Federal target Program "Development of Domestic and Inbound tourism in the Russian Federation (2019-2025)" dated May 5, 2018 No. 872-R.-Ministry of

Economic Development of the Russian Federation. Federal Agency for Tourism: official website. - Moscow. - URL: <https://www.russiatourism.ru/upload/iblock/b6a/Concept.pdf> (accessed 09.05.2020)

2. Ministry of Transport of the Russian Federation: official website. - Moscow. - URL: <https://www.mintrans.ru/> (accessed 15.05.2020). - Text: electronic.

3. Official website of the Federal Agency for Tourism of the Russian Federation <http://www.russiatourism.ru/> (accessed: 25.12.2020). - Text: electronic.

4. Professional portal about tourism and tourism business <http://www.trn-news.ru/> (accessed: 19.12.2020). - Text: electronic.

5. Professional travel portal <http://www.tourdom.ru/> (accessed: 19.12.2019)

6. Federal State Statistics Service official website <http://www.gks.ru/>(accessed 19.12.2019). - Text: electronic.

7. News portal "Cruiseinform" — [http://cruiseinform.ru/news/rechnye\\_kruizy/28020219/](http://cruiseinform.ru/news/rechnye_kruizy/28020219/)(accessed: 22.12.2020). - Text: electronic.

## **К ВОПРОСУ ВЫЯВЛЕНИЯ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО- ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ**

### **ON THE ISSUE OF IDENTIFYING CORRUPTION OFFENSES IN THE INSTITUTIONS OF THE PENAL SYSTEM**

**УДК 343.8**

**Ковалев О. Г.**, доктор юридических наук, кандидат психологических наук, профессор, профессор кафедры организации режима и оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе, Псковский филиал Академии ФСИН России, г. Псков.



**Гапонов А. Ю.**, аспирант, Псковский государственный университет г. Псков.

**Kovalev O. G.**, okovalev66@gmail.com

**Garonov A.Y.**, salamon112@bk.ru

### **Аннотация**

В статье на основе данных диссертационного исследования анализируются организационные проблемы выявления и предупреждения коррупционных правонарушений в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Проведенный мониторинг рабочего времени представителей различных служб и подразделений УИС показал целесообразность постоянного, всестороннего и системного контроля за деятельностью персонала для снижения риска совершения коррупционных правонарушений. Одна из проблем выявления коррупционных правонарушений заключается в локальном сокрытии преступления самими сотрудниками учреждения и органов. Важной составляющей выявления коррупционных правонарушений является определение достоверности информации о правонарушении. В процессе исследования установлено, что одним из основных направлений выявления коррупционных правонарушений является законность расходования бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования при подготовке к размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд учреждений ФСИН России. В процессе исследования также выявлено, что особому риску совершения коррупционных правонарушений подвержена процедура проведения тендеров по закупке товаров и проведения услуг. В современных условиях противодействие коррупции осуществляется ФСИН России на различных уровнях, с использованием современного антикоррупционного законодательства, современных средств, форм и методов борьбы с этим опасным криминальным явлением, представляющим угрозу общественной безопасности государства. Важное место при этом отводится организационным

и правовым аспектам выявления коррупционных правонарушений, предупреждения и пресечения коррупционной активности. Подготовки и внедрению в практическую деятельность современных методических рекомендаций, обучающих программ и технологий.

### **Annotation**

The article analyzes the organizational problems of detection and prevention of corruption offenses in the institutions of the penitentiary system on the basis of the data of the dissertation research. The monitoring of the working hours of representatives of various services and divisions of the criminal justice system showed the expediency of constant, comprehensive and systematic control over the activities of personnel to reduce the risk of committing corruption offenses. One of the problems of detecting corruption offenses is the local concealment of the crime by the employees of the institution and bodies themselves. An important component of the detection of corruption offenses is to determine the reliability of information about the offense. In the course of the study, it was established that one of the main directions for detecting corruption offenses is the legality of spending budget funds and extra-budgetary sources of funding in preparation for placing orders for the supply of goods, performance of works and provision of services for the needs of the Federal Penitentiary Service of Russia. In the course of the study, it was also revealed that the procedure for conducting tenders for the purchase of goods and services is particularly at risk of committing corruption offenses. In modern conditions, anti-corruption is carried out by the Federal Penitentiary Service of Russia at various levels, using modern anti-corruption legislation, modern means, forms and methods of combating this dangerous criminal phenomenon that poses a threat to the public security of the state. An important place is given to the organizational and legal aspects of identifying corruption offenses, preventing and suppressing corruption activity. Preparation and implementation in practice of modern methodological recommendations, training programs and technologies.

**Ключевые слова:** выявление, предупреждение, коррупционные правонарушения, учреждения уголовно-исполнительной системы, мониторинг

рабочего времени, риск совершения, коррупционные правонарушения, достоверность информации, законность расходования бюджетных средств, внебюджетные источники финансирования, процедура проведения тендеров, современные методические рекомендации, обучающие программы и технологии.

**Keywords:** detection, prevention, corruption offenses, institutions of the penal system, monitoring of working hours, risk of commission, corruption offenses, reliability of information, legality of spending budget funds, extra-budgetary sources of funding, tender procedure, modern methodological recommendations, training programs and technologies.

Проблема выявления и предупреждения коррупционных правонарушений в учреждениях уголовно-исполнительной системы является актуальной и приоритетной для различных отраслей права и практической деятельности. В рамках осуществляемого диссертационного исследования мы изучили организационные и правовые аспекты, основные направления выявления коррупционных правонарушений, а также некоторые факторы, детерминирующие коррупционное поведение сотрудников УИС.

В настоящее время уголовно-исполнительная система (УИС) в национальном рейтинге штатной численности занимает третье место с 296 тысячами сотрудников, уступая МВД и Росгвардии России. В состав УИС входят более 950 федеральных казенных учреждений. По состоянию на первое января 2021 года в исправительных колониях (ИК) отбывали наказания 378 тысяч человек, 104 тысячи содержались под стражей в следственных изоляторах. При этом на протяжении последних 25 лет отмечается устойчивая тенденция снижения количества лиц, находящихся в учреждениях УИС, количество которых превышает общую численность сотрудников более чем в 1,6 раза.

Данное положение, а также существующий некомплект сотрудников можно рассматривать как одну из возможных причин коррупционного поведения персонала.

Проведенный мониторинг рабочего времени представителей различных служб и подразделений показал, что в тех случаях, когда за деятельностью персонала осуществляется действенный контроль со стороны руководителей, коррупционный риск совершения правонарушений значительно снижается.

Вместе с тем, из-за невозможности организации по объективным причинам такого контроля за поведением и локализацией передвижения сотрудников во вне рабочего времени, возможности осуществления внеслужебных связей со спецконтингентом, их родственниками и знакомыми, риски совершения коррупционных правонарушений возрастают. Так, сотрудники, остающиеся в учреждении сверхурочно имеют возможность завуалировать свое коррупционное поведение под создание видимости добросовестного исполнения своих должностных обязанностей. Поэтому на наш взгляд, при выявлении коррупционных правонарушений необходимо обращать внимание на соотношение учета рабочего времени персонала.

В деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, как и в других силовых структурах и правоохранительных органах действует принцип единоначалия. Административным и управленческим ресурсом в каждом подразделении наделен начальствующий состав возглавляемый начальником учреждения. При этом старший начальствующий состав состоит из 4-х уровней вертикального подчинения (заместитель начальника отдела, начальник отдела, заместитель начальника учреждения, начальник учреждения). Часто сотрудники, относящиеся к младшему и среднему начальствующему составу не обладают полной информацией о возможных коррупционных правонарушениях, происходящих на территории учреждения. Такие факты известны лишь близкому окружению коррупционера или лицам, занимающим равнозначный служебный статус.

Так в 2019 году был задержан начальник исправительной колонии УФСИН России по Костромской области за получение взятки за смягчение условий содержания одному из лиц отбывающему наказания и помощь в условно-досрочном освобождении. Также руководитель колонии наладил торговлю запрещенными к передаче продуктами, средствами сотовой связи и

комплектуемом к ним. За эти действия он получил денежные средства в размере 587 тысяч и дорогие гаджеты. Уголовное дело возбуждено по статье 290 УК РФ.

Однако даже при информировании сотрудников младшего и среднего состава о совершенных или готовящихся коррупционных правонарушениях вышестоящим руководством, подобные факты могут утаиваться с использованием должностного авторитета руководителя и служебной зависимости подчиненного. Таким образом мы выделяем еще одну проблему выявления коррупционных правонарушений в локальном сокрытии преступления самими сотрудниками учреждения и органов УИС.

Данные проведенного нами теоретико-эмпирического исследования показали, выявление коррупционных преступлений сотрудниками отделов собственной безопасности и оперативных подразделений территориальных управлений ФСИН России чаще всего осуществляется по информации заключенных под стражу и осужденных, содержащихся в учреждении. Вместе с тем, информация, содержащая признаки коррупционного правонарушения может быть искажена в целях личной неприязни, мести сотрудникам, честно выполняющим функциональные обязанности. В этой связи мы выделяем такую важную составляющую выявления коррупционных правонарушений как определение достоверности информации о правонарушении.

В процессе исследования установлено, что одним из основных направлений выявления коррупционных правонарушений осуществляемых сотрудниками отделов собственной безопасности является законность расходования бюджетных средств и средств из внебюджетных источников финансирования при подготовке к размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд учреждений ФСИН России.

Оценить законность и освоения выделяемых бюджетных средств и их распределения для соответствующих нужд сотрудниками тылового обеспечения учреждений УИС осложняется, тем, что предусмотренные в бюджетных статьях средства могут быть выделены на объекты требующие их выделения (починку, ремонт, закупку комплектующих и т.д.), но вместо

реального их освоения, происходит фиктивное, путем устранения проблем силами учреждения или раннего сокрытия предметов (деталей, частей) путем накопления для дальнейшей реализации.

В процессе исследования также выявлено, что особому риску совершения коррупционных правонарушений подвержена процедура проведения тендеров по закупке товаров и проведения услуг. Так, по материалам прокурорской проверки возбуждено уголовное дело по статье 178 УК РФ в отношении начальника исправительной колонии УФСИН России по Волгоградской области о картельном сговоре при расходовании более 140 млн рублей. Вопреки требованиям законодательства исправительным учреждением для выполнения строительных работ привлечена организация, проигравшая аукцион, которая фактически приступила к выполнению работ на объекте задолго до объявления конкурсных процедур на строительство детского сада.

Таким образом, в современных условиях противодействие коррупции осуществляется ФСИН России на различных уровнях, с использованием современного антикоррупционного законодательства, современных средств, форм и методов борьбы с этим опасным криминальным явлением, представляющим угрозу общественной безопасности государства. Важное место при этом отводится организационным и правовым аспектам выявления коррупционных правонарушений, предупреждения и пресечения коррупционной активности. Подготовки и внедрению в практическую деятельность современных методических рекомендаций, обучающих программ и технологий. [1]

## **Литература**

1. Федеральный закон “О противодействии коррупции” от 25.12.2008 № 273-ФЗ//consultant.ru [сайт]. - URL.: <http://www.consultant.ru/documer> (дата обращения 14.04.2021); “План противодействия коррупции Федеральной службы исполнения наказаний на 2021-2023 годы”

(утв. ФСИН России 30.12.2020)//legalacts.ru [сайт]. - URL.: <http://www.legalacts.ru> (дата обращения 13.04.2021)

### **Literature**

1. Federal Law "On Combating Corruption" of 25.12.2008 No. 273-FZ // consultant.ru [website]. - URL.: <http://www.consultant.ru/documer> (accessed 14.04.2021); "Anti-corruption Plan of the Federal Penitentiary Service for 2021-2023" (approved by the Federal Penitentiary Service of Russia on 30.12.2020)//legalacts.ru [site]. - URL.: <http://www.legalacts.ru> (accessed 13.04.2021)

## **ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЦИФРОВИЗАЦИИ В ЗДРАВООХРАНЕНИИ**

ON THE EFFECTIVENESS OF DIGITALIZATION IN HEALTHCARE

**УДК 338.22.01**

**DOI 10.24411/2713-1424-2021-10008**

**Шапиро С. Р.**, студент, Самарский государственный  
экономический университет, г. Самара

**Коновалова М. Е.**, профессор, доктор экономических наук,  
Самарский государственный экономический университет, г. Самара

**Shapiro S.R.**, [s.shapiro7@yandex.ru](mailto:s.shapiro7@yandex.ru)

**Konovalova M.E.**, [mkonoval@mail.ru](mailto:mkonoval@mail.ru)

### **Аннотация**

Растущая цифровизация общественной жизни изменяет требования к современному здравоохранению и в то же время дает возможности для более

эффективной системы здравоохранения. В будущем, получая и обрабатывая данные о здоровье, все чаще можно будет разрабатывать лучшие диагностические процедуры и методы лечения, индивидуальные для человека. Другие примеры включают телемедицинские приложения, которые обеспечивают лучший уход за людьми в сельских районах или разработку новых подходов к терапии: например, онлайн-терапия все чаще используется для лечения депрессии. Таким образом, данные являются важным ресурсом для будущих исследований и ухода за здоровьем. Особенно для конфиденциальных данных о здоровье, необходимо учитывать и основные аспекты, в частности, у кого должен быть доступ к использованию собранных данных.

### **Annotation**

The growing digitalization of public life is changing the requirements for modern healthcare, while at the same time providing opportunities for a more efficient healthcare system. In the future, by obtaining and processing health data, it will increasingly be possible to develop better diagnostic procedures and treatment methods that are individual to the individual. Other examples include telemedicine apps that provide better care for people in rural areas, or the development of new approaches to therapy: for example, online therapy is increasingly being used to treat depression. As such, data is an important resource for future research and health care. Especially for sensitive health data, it is necessary to take into account the main aspects, in particular, who should have access to the use of the collected data.

**Ключевые слова:** здравоохранение, цифровизация, медицинский персонал, технологическое развитие, проблемы медицины.

**Keywords:** healthcare, digitalization, medical personnel, technological development, problems of medicine.

75 лет назад, когда Конрад Цузе представил миру первый программируемый компьютер в Берлине. Тогда еще истории болезней, выводы и результаты исследований все еще были записаны от руки на бумаге или с помощью пишущей машинки. Сегодня большинство людей владеют



смартфонами, которые помещаются в кармане. Сегодняшние смартфоны более мощные, чем суперкомпьютеры того времени. С помощью смартфонов можно общаться, слушать музыку или измерять пульс. Перспективы развития компьютерным технологиям и смартфонам огромны. Такое стремительное развитие технологий также влияет на быстро растущий объем данных, связанных со здоровьем, а именно:

- Медицинские данные, такие как история болезни, показатели крови или результаты обследований, собираются в кабинетах врачей непосредственно в электронных компьютерных системах.

- Например, злокачественные опухоли, уже почти регулярно секвенируются в биомедицинских исследованиях, а также хранятся и обрабатываются в электронном виде.

- И все больше и больше людей используют приложения для смартфонов. В которых есть различные медицинские данные из вашей медицинской карты.

У здравоохранения в Российской Федерации есть очень много важных задач. С одной стороны это демографические изменения, а с другой стороны – это процесс цифровизации. При этом, тема цифровизации, в настоящее время, очень многими обсуждается. Вместе с этим возникает вопрос о том, как пожилая часть населения будет справляться с все более быстрым и неминуемым процессом цифровизации.

Особенно вопрос цифровизации актуален в наши дни, когда количество высококвалифицированных специалистов в области здравоохранения становится все меньше, поэтому необходимо использовать возможности, которые возникают в результате цифровизации, и тем самым могут помочь освободить специалистов, а также младший медицинский персонал от административной деятельности. Это дает большую гибкость, а также время для более интенсивного ухода за пациентами. Кроме того, цифровизация также может значительно оптимизировать скорость и качество диагностики. Так же, мы считаем, что безопасность пациента повышается за счет цифровизации [1].

Каковы предпосылки цифровизации в медицине? Повышение производительности труда за последние 10 – 15 лет произошло в основном за счет увеличения многопрофильности медицины. Однако в здравоохранении основное внимание уделяется не сокращению младшего мед персонала, а сокращение количества специалистов в области профессионального образования. Возможно, таким образом, будет достигнуто надлежащее использование персонала в уходе за пациентами с помощью имеющейся рабочей силы в медицине.

Важным моментом в цифровизации в медицине является искусственный интеллект. При этом компьютерные системы, которые моделируют когнитивные карты объединяют данные из лабораторий, клинических информационных систем и визуализации и определяют соответствующие результаты.

Такие компьютерные системы распознают письменные данные, голосовой ввод, а также изображения. Кроме всего, такие системы позволяют собирать и сортировать как структурированные, так и неструктурированные данные [2].

Кроме медицины, искусственный интеллект используется и у ученых радиологов. В данном случае, объединяется способность машины и человека, и, таким образом, возникает точность в методах рентгенологической диагностики. При этом компьютеры могут сразу выдавать предположительный диагноз. При этом исключено такое понятие, как «человеческий фактор». Например, когда проводится исследование и необходимо учесть все данные, законы и закономерности, человек же может попросту забыть о том или ином законе или о каких – либо данных, а компьютеры, помогают учесть все необходимое для проведения исследования.

Упомянутый пример, актуален и для других областей медицины. Данные из разных медицинских направлений соединяются во едино в информационной системе. Хотя, такие технологии, в настоящее время все еще находится на стадии тестирования. Но мы считаем, данная технология будет использоваться повсеместно в ближайшие 4 – 8 лет.

Электронная запись пациента в поликлинику или больницу через Госуслуги существует уже много лет. Электронная запись пациента отображает всю информацию в приложении. Но такой технологией пользуются немногие. Причины, прежде всего, в том, что пациенты и врачи привыкли к работе с бумажными файлами в течение многих десятилетий. В случае с электронной карточкой пациента, бумаги становятся не нужны, что вызывает скептицизм у врачей и недоверие у пациентов. Хотя электронная запись пациента значительно сокращает время, затраченное на поиск нужного врача и получение всех данных.

Внедрение электронной записи пациента в медицину путем ее цифровизации позволяет всем заинтересованным сторонам больше заботиться о пациентах. Кроме того, происходит значительное улучшение в вопросах назначения тех или иных препаратов.

Телемедицина как еще один момент цифровизации в медицине приносит пользу всем пожилым, а также людям, ограниченным в мобильности. Кроме того, существуют соответствующие законодательные правила для этого. Телемедицина как часть цифровизации в медицине уже в наши дни является процедурой, которая приносит большую пользу пациентам.

Робототехника также является важным частичным аспектом цифровизации в медицине. В здравоохранении существует множество областей применения. В наши дни уже высокотехнологичные лаборатории, полностью интегрированные в процесс цифровизации. Аналогичным образом, сегодня уже существует большое количество оперативных вмешательств в медицине, которые проводятся, благодаря цифровизации, с помощью роботизированных операционных систем. В качестве примера здесь можно привести оперативное удаление предстательной железы. Здесь также используются микророботы. Например, они впрыскиваются в кровоток, чтобы затем измерить кровяное давление.

Также тестируются роботизированные системы, которые помогают пациенту на прямую. Например, есть роботы, которые могут говорить, слушать или записывать жалобы пациента, а также события в их ближайшем

окружении. Цель таких роботов состоит в том, чтобы затем использовать такие устройства в поддержке при уходе или реабилитации за больными.

Нельзя не сказать о такой популярной технологии, как Big Data и её применимости в медицине. Применение технологий Big Data для анализа все более сложных массивов медицинских данных открывает новые возможности в области здравоохранения. Основные задачи, стоящие перед разработчиками технологий Big Data в медицине, определяются, главным образом, особенностями циркулирующих в современном здравоохранении и биомедицине данных. Эти данные зачастую являются непреодолимыми для обработки с помощью традиционного программного обеспечения не только из-за их объема, но и из-за разнообразия типов данных и скорости, с которой они должны анализироваться. Формирующийся из разнообразных по структуре, формату, достоверности источников массив медицинской информации, как полагают эксперты, на 78% представляет собой неструктурированный набор файлов, таблиц, рисунков, графиков, их описаний и зачастую противоречивых выводов, и суждений [3].

С использованием инструментария Big Data проектируют новые продукты и разрабатывают глобальные маркетинговые стратегии фармацевтические компании.

В российском профессиональном сообществе все еще ведется активная полемика по вопросам целесообразности и возможности использования технологий Big Data в различных секторах народного хозяйства, в том числе в системе российского здравоохранения. Эксперты, признавая, что цифровизация бизнес-процессов охватила практически все отрасли, отмечают, что Россия находится на самом начальном этапе использования этих технологий. Проекты по внедрению технологий Big Data консервируются на стадии прототипа, реже – на стадии пилотного проекта, и ни один из них не завершён убедительной историей успеха, что связано с крайне низким спросом на внедрение подобных технологических решений.

О серьезности инвестиционных рисков в проекты, связанные с применением технологий Big Data, говорит тот факт, что, по данным агентства

Wikibon research, по состоянию на 2013 г. лишь 46% проектов достигли показателя 50%-ной отдачи от вложений. Примерно 2% респондентов оценили такие инвестиции как полностью невозвратные [4]. По мнению Натальи Комаровой, директора Центра развития здравоохранения Московской школы управления «СКОЛКОВО», Примеров неудачных стартапов, к сожалению, огромное количество. По статистике, на 2019 год, 97% из них не доживают и до стадии seed [5]. Поэтому, как мы видим, ситуация за 6 лет сильно изменилась. Мы тоже придерживаемся мнению, что инвестиции в медицину — это очень рискованно.

Говоря о цифровизации, хочется отметить, что еще больший эффект от цифровизации в здравоохранении можно получить, интегрируя современные it технологии в концепцию бережливого производства. Философия бережливого производства основана на представлении деятельности как потока создания ценности для пациента, гибкости, выявлении и сокращении потерь, постоянном улучшении всех видов деятельности на всех уровнях организации, вовлечении и развитии персонала с целью повышения удовлетворенности пациентов и других заинтересованных сторон.

Во время цифровизации, кроме положительных эффектов, есть еще и отрицательные. Одной из существенных проблем является киберпреступность. Поэтому именно в этой области, системы безопасности являются обязательными и необходимыми. При этом очень важно, чтобы даже с помощью симулятора обучение, у пользователей была возможность, справляться с ситуациями, которые могут возникнуть, в результате кибератаки. При этом при такой тренировке практикуется выведение из строя систем. Целью этих мер безопасности является обеспечение максимальной безопасности пациентов при цифровизации в медицине.

Преимущества цифровизации медицины:

- существенная экономия времени при административной обработке записи пациента;
- экономия времени, начиная от врача и заканчивая медсестрой, создает больше свободного времени для ухода за пациентами;

- помощь пожилым людям или физически ограниченными людям, у которых из-за жизненной ситуации нет доступа к врачу поблизости;
- благодаря использованию роботизированных систем результаты в области исследований будут доступны быстрее;
- есть возможность осуществлять простые действия в операционной сфере уже сегодня с помощью робототехники.

Недостатки цифровизации медицины:

- проблема киберпреступности должна быть решена с помощью мер безопасности;
- высокие инвестиционные затраты на реализацию цифровизации в медицине для пациентов.

Анализируя процесс внедрения цифровых технологий в здравоохранение. Можно сказать, что благодаря цифровизации медицины возникают более тонкие и прозрачные процессы и значительно улучшается связь между персоналом здравоохранения и их пациентами [6]. Повышается качество оказания услуг и их скорость, что тоже влечет за собой положительный эффект. Так же мы пришли к выводу, что простое внедрение IT технологий не даст желаемый результат, без двух важных элементов. Первое – это проведение цифровизации совместно с реализацией концепции бережливого производства, и как следствие, минимизация убытков и максимизация прибыли. Второе – это более пристальный отбор стартапов, внедрение которых не всегда является эффективным. Для проведения такого отбора нужно, чтобы отборочная комиссия состояла из людей с разных отраслей, то есть, не только экономисты, предприниматели и политические деятели, но и профильные врачи, которые смогут со своей точки зрения сказать, о том, насколько та или иная технология будет эффективна. Кроме этого, должна отсутствовать коррупционная составляющая. Только тогда получится найти не просто выгодные «на бумаге» стартапы, а именно эффективные на местах проекты, которые в будущем получится окупить. Таким образом, можно говорить о том, что процесс цифровизации необходим здравоохранению, но только тогда, когда будет готова основа такого внедрения технологий.

## Литература

1. Шапиро С.Р., Сараев А.Р. Экономическая эффективность от сохранения жизни ребёнка в самарской области // Известия института систем управления СГЭУ. 2020. №2 (22). С. 159-164.
2. Шапиро С.Р., Абдрахимов В.З. Особенности, проблематика, понятие медицинского менеджмента // Chronos №3, 2021, С. 94–97
3. Суворов Н. И., Беденков А. В. (2015) Большие данные в Российском здравоохранении. Время пришло! // Ремедиум. – № 6. С. 60–61.
4. Аналитический обзор рынка Big Data (2015) / Московская Биржа. <https://habrahabr.ru/company/moex/blog/256747/>
5. Ссылка: <https://vc.ru/life/93561-medicinskie-startapy-cto-nuzhno-znat-ctoby-dobitsya-uspeha>
6. Стефанова Н.А., Мурсалимов Д.А. Цифровая экономика и ее роль в управлении современными социально-экономическими отношениями // Актуальные вопросы современной экономики. 2018. № 3. С. 44—47.

## Literature

1. Shapiro S. R., Saraev A. R. Economic efficiency of saving the life of a child in the Samara region // Proceedings of the Institute of Control Systems of SSEU. 2020. No. 2 (22). pp. 159-164.
2. Shapiro S. R., Abdrakhimov V. Z. Features, problematics, the concept of medical management // Chronos No. 3, 2021, pp. 94-97
3. Suvorov N. I., Bedenkov A.V. (2015) Big data in Russian healthcare. The time has come! // Remedium. - No. 6. pp. 60-61.
4. Analytical review of the Big Data market (2015) / Moscow Exchange. <https://habrahabr.ru/company/moex/blog/256747/>
5. Link: <https://vc.ru/life/93561-medicinskie-startapy-cto-nuzhno-znat-ctoby-dobitsya-uspeha>
6. Stefanova N. A., Mursalimov D. A. Digital economy and its role in the management of modern socio-economic relations. 2018. No. 3. pp. 44-47

**ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ УСЛУГ В ТОО  
«ЛИГА СПОРТА»**

**ASSESSMENT OF THE QUALITY OF THE SERVICES PROVIDED IN  
"LIGA SPORT" LLP**

**УДК 33**

**Жумабаев Е. Б.**, магистрант, Академии Кайнар

**Джолдасбаева Г. К.**, д.э.н., профессор АТУ

**Бейсенов А. П.**, к.э.н., доцент Академия Кайнар

**Zhumabaev E. B.**, erik\_dzhumabaev@mail.ru

**Dzholdasbaeva G. K.**, gulnara\_00@mail.ru

**Beisenov A. P.**, alibek\_beisenov@mail.ru

**Аннотация**

Стандарты менеджмента качества необходимы для полноценного развития предприятия и повышения уровня его конкурентоспособности. В настоящее время высокий уровень конкуренции в современном казахстанском бизнесе и глобальные процессы международной интеграции определяют необходимость соблюдения системы менеджмента качества. Стандарт качества в образовательной и досуговой сфере имеют приоритетное значение для развития нации. В статье рассмотрен процесс оценки качества предоставляемых услуг детско – юношеского спортивного предприятия ТОО «Лига спорта».

**Annotation**

Quality management standards are necessary for the full development of the enterprise and increase the level of its competitiveness. Currently, the high level of competition in modern Kazakhstani business and global processes of international integration determine the need to comply with the quality management system.



Quality standards in educational and leisure areas are of priority importance for the development of the nation. The article examines the process of assessing the quality of the services provided by the children's and youth sports enterprise LLP "Sports League".

**Ключевые слова:** спортивные услуги, менеджмент качества, система менеджмента качества, менеджмент преподавательских услуг

**Keywords:** sports services, quality management, quality management system, management of teaching services

Стандарты менеджмента качества необходимы для полноценного развития предприятия и повышения уровня его конкурентоспособности [1;2]. В настоящее время высокий уровень конкуренции в современном казахстанском бизнесе и глобальные процессы международной интеграции определяют необходимость соблюдения системы менеджмента качества [3].

Система менеджмента качества предусматривает детальную регламентацию бизнес-процессов, что позволяет структурировать деятельность предприятия и «закрывать» слабые стороны бизнеса.

Система менеджмента качества включает в себя различные направления деятельности предприятия, связанные с повышением его конкурентоспособности [4]:

- регламентацию деятельности персонала предприятия;
- детальное описание бизнес процессов;
- совершенствование деятельности компании;
- возможность осуществления стратегического планирования.

Цель статьи состоит в оценке качества предоставляемых услуг на примере ТОО «Лига спорта».

Основные задачи статьи:

- кратко охарактеризовать понятие и сущность системы менеджмента качества;
- провести анализ качества предоставляемых услуг на предприятии ТОО «Лига спорта».

Предметом исследования в статье служит процесс оценки качества предоставляемых услуг на предприятии.

Объектом исследования является предприятие ТОО «Лига спорта».

Методологической базой работы послужили общенаучные и практические методы исследования, в работе нашли свое применение системный метод исследования на основе анкетирования.

Реформирование системы менеджмента качества в Республике Казахстан началась после 2010 года. Реформа предполагала анализ изменений в нормативно - технической базе, которая включала различные санитарные нормы и правила, оценку по соответствию и надзорно - контрольные функции. Первоначально планировался переход к европейским нормам на основе параметров и коэффициентов.

Нормы на основе параметров допускали минимальное отклонение от заданных качеств продукции и услуг. Нормы указывали цели и требования к определенным услугам, однако, процесс их достижения определялся производителем самостоятельно.

В Республике Казахстан реформа определила появление санитарных норм и санитарных правил. На этом позитивное действие реформы закончилось. Санитарные нормы являются императивными, а СП – добровольный свод правил.

В связи со сложностью быстрого перевода Республики Казахстан на параметрический контроль, к 2015 году была разработана инновационная концепция. Она предусматривала совместное сосуществование ранее действовавших и инновационных подходов в СМК.

ТОО «Лига спорта» - небольшая компания, расположенная в городе Алматы и занимающаяся обучением и организацией досуга детей в сфере спортивно развлекательной деятельности. Для реализации качества предоставляемых услуг в компании используются:

- компетентностный подход к оценке качества работы сотрудников;
- экспертный анализ качества предоставляемых услуг;

- оценка качества предоставляемых услуг со стороны детей и их родителей.

На рисунке 1 будут подробно методы внутренней оценки работников контактной зоны автозаправок ТОО «Лига спорта».

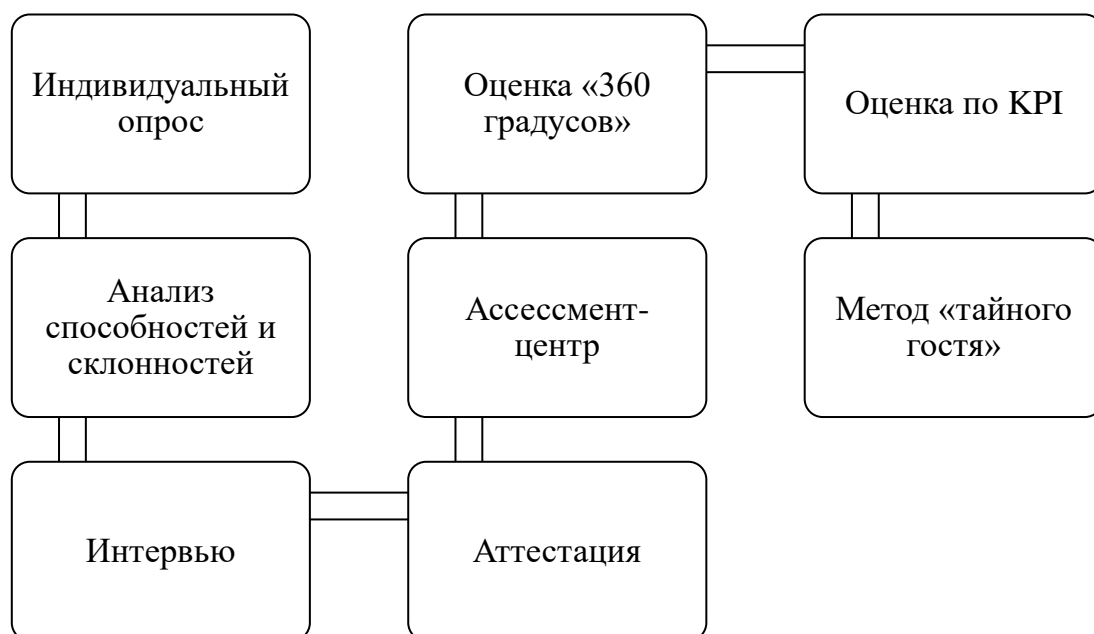


Рисунок 1 - Внутренние методы оценки компетенций работников

По результатам внутренних методов оценки на каждого сотрудника компании заполняется специальная таблица компетенций.

В целом внутренние методы компетенции сотрудников достаточно эффективны. Они выстраиваются под компанию и формируют определенный взгляд на сотрудника, так же самосовершенствование сотрудников, всегда положительно влияет на будущее компании. Основные качества всегда определяются отделом кадров и по желанию высших органов управления.

Приведём пример заполненной таблицы компетенций на преподавателя ТОО «Лига спорта».

Таблица 1 - Пример оценки компетенций на преподавателя ТОО «Лига спорта»

Наименование

Характеристика

качества

1

2

1. Лидерство и великодушные организаторские качества сотрудника

и Сотрудник умеет работать с детьми и предоставлять качественные услуги по организации их досуга. Не допускает конфликтов между детьми, поддерживает дух здоровой конкуренции

2. Наличие развитого творческого начала

Сотрудник обладает великолепным эмоциональным интеллектом. Сотрудник в состоянии предвидеть проблемы между детьми, умеет их успешно разрешить.

3. Наличие эмоциональной устойчивости и умение ладить с коллективом

Сотрудник должен уметь выстраивать связи с коллективом организации. Он должен уметь избегать проблемных и острых моментов в деятельности предприятия.

4. Возможность и умение работать с коллективом. Умение вести работу в команде	Необходимо заботиться о поддержании духа корпоративного единства. Руководитель должен быть справедливым. Высокие коммуникативные качества.
---	--

5. Умение «держат удар», стрессоустойчивость

Для самозащиты соблюдает дистанцию. Старается наладить бесконфликтные отношения, творчески подходит к построению команд.

Примечание – составлено автором на основе данных компании [5]

Таблицу заполняет старший менеджер по результатам работы каждого преподавателя ТОО «Лига спорта» за один год. Для получения данных, которые заносятся в таблицу, проводится анкетирование качества услуг каждого преподавателя организации со стороны родителей детей, которые посещают спортивные секции. Анкета состоит из 15 вопросов, и включает:

- умение работать с детьми;
- стрессоустойчивость;

- поддержание командного духа;
- умение работать с родителями;
- развитие индивидуальных склонностей детей.

По результатам работы ТОО «Лига спорта» за 2019 год были получены следующие показатели:

100% родителей детей отмечают высокое качество предоставляемых услуг;

86% родителей детей отмечает, что дети стали лучше справляться с основной нагрузкой в школе, 14% родителей не наблюдают никаких изменений;

68% родителей отмечают, что между детьми внутри футбольных групп возникают конфликты и преподаватели не стремятся разрешить конфликтную ситуацию, используя доступные методы сглаживания конфликтов между детьми;

81% родителей отметили хорошее соотношение с позиции «цена – качество услуг», 19% отметили, что выбрали ТОО «Лига спорта» исключительно в связи с удобным расположением от их дома;

14% родителей рассматривают иные варианты спортивного досуга для своих детей.

Выводы и рекомендации:

1) Для совершенствования качества предоставляемых услуг ТОО «Лига спорта» рекомендуется использовать методику само презентации в деятельности преподавателей ТОО «Лига спорта», когда распределение учеников в группы к тренеру будет осуществляться на основе их желания после просмотра презентаций всех преподавателей ТОО «Лига спорта».

2) Детям следует предоставить возможность посетить тренировки каждого тренера, и выбрать, у кого они хотели бы заниматься.

3) В результате использования предложенной стратегии преподаватели будут заинтересованы в более качественном предоставлении услуг, между ними появится внутренняя конкуренция за учеников.

4) Так как большинство родителей отмечают недостаточное умение преподавателей разрешать внутренние конфликты между детьми, для

преподавателей следует организовать бесплатный курс в сфере конфликтологии и управления конфликтами в группе.

### **Литература**

1. Антонец В. А., Бедный Б. И. Инновационный менеджмент. Учебник и практикум для СПО. — М.: Юрайт. 2018. 304 с.
2. Блинов А. О., Угрюмова Н. В. Менеджмент. Задания, тесты, кейсы. Учебное пособие. — М.: КноРус. 2020. 208 с.
3. Володина Н.Л. Система менеджмента качества // ЭКОНОМИНФО. 2016. №25.
4. Гун И. Г., Осипов Д. С. Обзор перспектив и тенденций в области мировой стандартизации систем менеджмента // Качество в обработке материалов. 2015. №1 (3).
5. Система менеджмента качества на предприятии ТОО «Лига спорта» - А.: 2020. – 168 ст.

### **Literature**

1. Antonets VA, Poor BI Innovative management. Textbook and workshop for open source software. - M .: Yurayt. 2018.304 p.
2. Blinov AO, Ugryumova NV Management. Assignments, tests, cases. Tutorial. - M .: KnoRus. 2020.208 p.
3. Volodina N.L. Quality management system // ECONOMINFO. 2016. No. 25.
4. Gun IG, Osipov DS Review of prospects and tendencies in the field of world standardization of management systems // Quality in material processing. 2015. No. 1 (3).
5. The quality management system at the enterprise Liga Sporta LLP - A .: 2020. - 168 Art.

**УЧЁТ ФАКТОРОВ РИСКА В РАСЧЁТАХ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВВОДА  
В АГРОПРОИЗВОДСТВО ЗАЛЕЖНЫХ ЗЕМЕЛЬ**

# RISK ACCOUNTING WHEN EFFICIENCY ESTIMATION OF THE FALLOW LAND RETURN INTO AGRICULTURAL CULTIVATION

УДК 631.6

DOI 10.24411/2713-1424-2021-10009

**Кирейчева Л. В.**, руководитель научного направления, ФГБНУ «ВНИИГиМ им. А. Н. Костякова», г. Москва

**Юрченко И. Ф.**, главный научный сотрудник, ФГБНУ «ВНИИГиМ им. А. Н. Костякова», г. Москва

**Kireycheva L. V.**, kireychevalw@mail.ru

**Yurchenko I. F.**, irina.507@mail.ru

## Аннотация

В публикации характеризуются проблемы надежности оценки эффективности мелиоративных мероприятий и предлагаются приоритетные подходы к ее решению на основе учета факторов риска, что значительно повышает достоверность прогнозируемого результата. Цель работы - апробация в сфере мелиорации методов оценки рисков инвестиций, активно применяющихся в успешных отраслях экономики страны и зарубежья. Проведены исследования и выполнен анализ целесообразности и эффективности адаптации используемых методов по учету факторов риска к расчетам эффективности ввода в агропроизводство залежных земель. Выявлены преимущества методов параметрического анализа функции распределения для вероятности прогнозируемого показателя эффективности, максимально реализованные в методе имитационного моделирования (Монте-Карло). Выполнена оценка

риска инвестиций в мелиоративные мероприятия по вводу в эксплуатацию длительно не используемых земель Нечерноземной зоны РФ методом Монте-Карло, реализованного в среде программного комплекса информационной технологии Oracle Crystal Ball. Установлена возможность и перспективность такого подхода к повышению достоверности оценки эффективности. Риск не достижения планируемого срока окупаемости составил порядка 25%, соответствует среднему уровню и не превышает нормативный. Вместе с тем становится очевидным, что для повышения надежности оценки требуется ужесточение контроля показателей производственных технологий и рыночной конъюнктуры, в первую очередь влияющих на трансформацию параметров экономической эффективности планируемых мероприятий. Полученные результаты свидетельствуют о целесообразности внедрения апробированных мероприятий по совершенствованию оценки эффективности развития земледелием в практику мелиоративной деятельности.

### **Annotation**

The issues on the reliability of the land reclamation measures efficiency estimation to suggest priority approaches to solutions based on the consideration of the risk factors increasing the reliability of the predicted result are considered in the paper. The goal of the work is to test the methods of investment risk assessment in the field of land reclamation, which are used in the effective sectors of the economy both in the country and abroad. The research on the methods adjustment efficiency accounting are used to estimate the risk factors when fallow land return into agricultural cultivation was carried out. The advantages of the parametric analysis of the distribution function for the probability of the predicted indicator implemented in the method of simulation modeling (Monte Carlo) are identified. The risk of investments into land reclamation of the long-unused lands of the Non-Chernozem zone of the Russian Federation was estimated using the Monte Carlo method, the Oracle Crystal Ball software package, which showed the possibility, advantages and prospects of such an approach to improve the reliability of the investment efficiency.



The risk of unplanned payback period was about 25% corresponding to the average level and does not exceed the standard. At the same time, it is obvious that in the process of reclamation investment project application, it is necessary to control the indicators of production technologies and market conditions, which primarily affect the economic efficiency of the planned measures. Parameters of the land reclamation measures feasibility to improve the efficiency of land use development in the practice of land reclamation are obtained as the result of the research.

**Ключевые слова:** залежные земли, сельскохозяйственный оборот, мелиоративные мероприятия, эффективность, риск, инвестиции.

**Keywords:** fallow lands, agricultural turnover, reclamation measures, efficiency, risk of reclamation investment projects

### **Введение**

В связи с необходимостью обеспечения продовольственной безопасности страны и импортозамещения в России возрастает внимание к приоритетному развитию агропромышленного комплекса. Эффективное агропроизводство требует прироста площади сельскохозяйственных угодий, особенно пашни, что влечет крупные капиталовложения, затраты значительных объемов материально – технических и трудовых ресурсов [1]. Планирование мероприятий по вводу в агропроизводство длительно не использующихся земель сталкивается с проблемами надежности оценки их эффективности, определяющей, в конечном итоге, решение о целесообразности выбора конкретного варианта инвестиционного проекта.

Однако, полнота и обоснованность теоретических подходов к расчетам последствий и результативности предлагаемых решений по развитию агропроизводства, практикующиеся в сфере мелиорации, не соответствуют требованиям бизнеса сегодняшнего дня. Так, в нормативно – методической базе, регулирующей целесообразность реализации инвестиционных мелиоративных проектов, не отражается риск достижения экономической эффективности планируемых мероприятий, что значительно снижает достоверность прогнозируемого результата [2].

Цель настоящей работы - апробация в сфере мелиорации методов оценки рисков инвестиций, успешно применяющихся в сопредельных отраслях экономики страны и зарубежья. Широкое внедрение такой практики, наряду с глубоким и полным анализом полученных результатов, обеспечит создание информационной среды, гарантирующей своевременность и качество исследований по совершенствованию теории инвестирования в мелиорации, отвечающей современным требованиям к перспективам социально - экономического развития производства.

Экономическая оценка эффективности возврата залежных земель в агропроизводство выполнялась на примере Нечерноземной зоны РФ. Использовались данные, необходимые для определения эколого-экономических и социально-экономических возможностей развития растениеводства по критериальному значению срока окупаемости совокупных капитальных вложений согласно требованиям нормативно – методической базы сферы мелиорации (РД АПК3.00.01.003-03РД).

Выбор метода оценки риска инвестиций в мероприятия по вводу в агропроизводство залежных земель осуществлялся на основе проведенных исследований по определению целесообразности и эффективности применяемых подходов к решению рассматриваемой проблемы. Установлено, что оценка риска инвестиций успешно выполняется по результатам параметрического анализа функции распределения для вероятности достижения прогнозируемого показателя эффективности [3]. Преимущества такого подхода наиболее полно реализованы в методе имитационного моделирования (Монте-Карло), получившему приоритет использования в практике успешных секторов российской и мировой экономики [3]. Метод обеспечивает формирование модели эффективности инвестиций в проектное решение, позволяющей установить значимость входных данных, представленных случайными параметрами, для зависимых от них результатов.

Использование метода Монте-Карло в настоящей работе обеспечивает: учет факторов эффективности инвестирования в развитие землепользования, их изменчивости, а также вариантов возможного сочетания этих факторов;

определение показателя эффективности для всех вариантов сочетания факторов и формирование функции распределения вероятности указанного показателя.

### **Материалы и методы**

Риск эффективности от планируемого ввода залежных земель в сельскохозяйственный оборот Нечерноземной зоны оценивался по вероятности не достижения заявленного (прогнозируемого) в проекте срока окупаемости, рассчитанного по математической модели (1), с исходными данными, выбранными случайным образом в рамках установленного интервала их варьирования..

$$T = Z_k / ПЧД \quad (1)$$

где

T-срок окупаемости совокупных капитальных затрат по приросту чистого дохода от производства продукции растениеводства;  $Z_k$  - капитальные затраты на мелиоративные мероприятия; ПЧД - прирост чистого дохода;

Варьировались факторы, определяющие формирование срока окупаемости: капитальные затраты на мелиоративные мероприятия ( $Z_k$ ) и прирост чистого дохода (ПЧД). Для расчета риска использовался программный комплекс Oracle Crystal Ball фирмы Decisioneering, Inc, Денвер, признанный лидером в реализации метода Монте - Карло по отзывам зарубежной практики и практики наиболее развитых отраслей отечественной экономики [4].

Комплекс информационной технологии Oracle Crystal Ball базируется на электронных таблицах Excel пакета Microsoft Office, удобен для практического применения, отличается релевантностью получаемых промежуточных данных, полнотой и наглядностью предоставляемых заключительных отчетов. Содержит таблицы моделирования, обеспечивает анализ значимых параметров риска и оказывает информационную и технологическую поддержку управленческих решений в сложных ситуациях неопределенности рыночных факторов эффективности инвестиций. Crystal Ball успешно конкурирует с программными продуктами, обеспечивающими решение задач аналогичного класса управления, отличается высокой востребованностью, обеспечен

сопровождением разработчика в процессах технической и технологической эксплуатации.

### **Результаты и обсуждение**

Для опережающего развития агропроизводства Нечерноземной зоны проектом «Государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации», намечаемой Минсельхозом России к выполнению с 2022 года, предусмотрены инвестиции в объеме 64304,0 млн рублей, из них федеральный бюджет 9913,0 млн рублей. Средства будут направлены на повышение, в целом, на 5,4%, объемов производства продовольствия, а на мелиорируемых землях – 10,2%, для чего крайне необходимо введение в оборот залежных земель, в том числе ранее мелиорированных. Среди наиболее явных причин, осложняющих сельскохозяйственное производство в Нечерноземном регионе, выделяют совокупное действие агроклиматических и агропочвенных факторов, высокий риск развития негативных социально –экономических процессов и явлений, а также недостаточность материально-технического обеспечения сельскохозяйственных товаропроизводителей для поддержания и восстановления почвенного плодородия и вовлечения пригодных участков в сельскохозяйственный оборот.

Возврат в сельскохозяйственный оборот не используемой в регионе пашни обеспечивает дополнительное производство зерна в объеме 11-12 млн т, кормов –в объеме 5-7 млн т, сахарной свеклы –в объеме 20-25 млн т. [6].

Структура, состав и объемы основных мероприятий по подготовке длительно неиспользуемых земель к возврату в агропроизводство характеризуются в таблице 1.

Таблица 1. - Параметры экономической эффективности мероприятий подготовки к вводу длительно неиспользуемых земель

№п/п	Мероприятия по подготовке к	Объем мероприятий	Инвестиции,	Выручка, млрд руб	Операционные	Прирост чистого дохода,	Срок окупаемости
------	-----------------------------	-------------------	-------------	-------------------	--------------	-------------------------	------------------

	вводу длительно неиспользуе мых земель	тий, тыс. га	млрд руб.		затраты, млрд руб	млрд руб	капита льных вложе ний, год
1	Культуртехн ические	5164,000	50,659	215,533	195,939	19,594	
2	Окультурива ние	5363,000	12,842	200,332	182,120	18,212	
3	Реконструкц ия ГМС	562,740	47,833	43,218	39,289	3,929	
4	Техническое первооруже ние ГМС	394,570	47,348	30,303	27,548	2,755	
5	Новое строительств о ГМС	533,89	85,422	41,003	37,275	3,728	
6	Итого	12018,200	244,105	530,389	482,172	48,217	5,06

Примечание. Составлено по данным [1,7,8]

Срок окупаемости инвестиций в мероприятия по вводу в эксплуатацию вышедших из сельскохозяйственного оборота земель Нечерноземной зоны РФ, незначительно превышающий 5 лет (таблица 1), соответствует нормативному значению для эффективных капиталовложений [9].

Основными видами риска достижения прогнозируемой эффективности мероприятий по вводу в эксплуатацию залежных земель территории являются производственный и финансовый риски, а также риски инвестирования и валютный, характеризующие:

- невыполнение обязательств исполнителей по реализации проекта;
- трудности заказчика с получением заемных средств;
- снижение стоимости проектного портфеля и/или негативные последствия инвестирования заказчиком собственных средств;
- трансформацию валютных курсов и процентных ставок на фондовом рынке.

Алгоритм оценки в среде программного комплекса Crystal Ball факторов риска срока окупаемости совокупных капиталовложений на реализацию мероприятий подготовки залежных земель к эксплуатации в агропроизводстве включает следующие процедуры:

- создание модели для расчета срока окупаемости;
- формирование функций распределения исходных данных (требующихся капиталовложений и прироста чистого дохода от реализации мероприятий), необходимых для расчета срока окупаемости;
- генерирование случайных значений исходных данных модели;
- расчет параметров риска для срока окупаемости мероприятий проекта;
- анализ итоговых результатов.

Вероятность возможных значений модели эффективности проекта и исходных данных для их определения описывается функцией нормального распределения, для чего достаточно знания двух параметров: среднего значения изменяющейся переменной и стандартного отклонения от среднего значения. При заданных границах 90% доверительного интервала значений функции указанные параметры вычисляются по следующим правилам.

$$\text{Среднее значение (Mean)} = (\text{Верхняя граница 90\% доверительного интервала} + \text{Нижняя граница 90\% доверительного интервала}) / 2$$

$$\text{Стандартное отклонение от среднего значения (Std. Dev)} = (\text{Верхняя граница 90\% доверительного интервала} - \text{Нижняя граница 90\% доверительного интервала}) / 3,29$$

Количественные значения рассчитанных параметров для функций распределения исходных данных модели представлены в таблице 2.

Таблица 2. - Параметры функции распределения для исходных данных срока окупаемости

Параметр	Границы 90% доверительного интервала		Среднее	Стандартное отклонение (Δ)
	мин	мак		

Затраты капитальные (З <sub>к</sub> ), млн руб.	219694,41	292925,88	256310,15	23699,72
Прирост чистого дохода (ПЧД), млн руб .	43395,46	50628,039	47011,75	2340,64
Срок окупаемости (Т) , год	T=З <sub>к</sub> /ПЧД		5,45	

На рисунке 1 приводится зависимость для определения в среде программы «Crystal Ball» срока окупаемости и параметры функций исходных данных. Последние используются для описания функций распределения исходных данных, обеспечивающих расчет срока окупаемости программным комплексом Crystal Ball.

	A	B	C	D	E
1		Среднее значение	Минимальное значение	Максимальное значение	
2	Капиталовложения, млн. руб.	256310,15	219694,41	292925,88	
3	Доход, млн. руб	47011,75	43395,46	50628,04	
4	Срок окупаемости, год	5,45			
5					
6					
7					
8					

Рисунок 1 – Вид расчетной модели риска и параметры функций исходных данных в среде программы «Crystal Ball»

В качестве примера на рисунке 2 представлена процедура формирования функции распределения капитальных вложений по значениям рассчитанных выше параметров (таблица 2), размещенных в среде программного обеспечения Crystal Ball» (рисунок 2).

Процесс генерирования случайных значений для исходных данных модели, как и расчет параметров риска, выполняется автоматически. По умолчанию количество вычислений по модели в Crystal Ball составляет 10000.

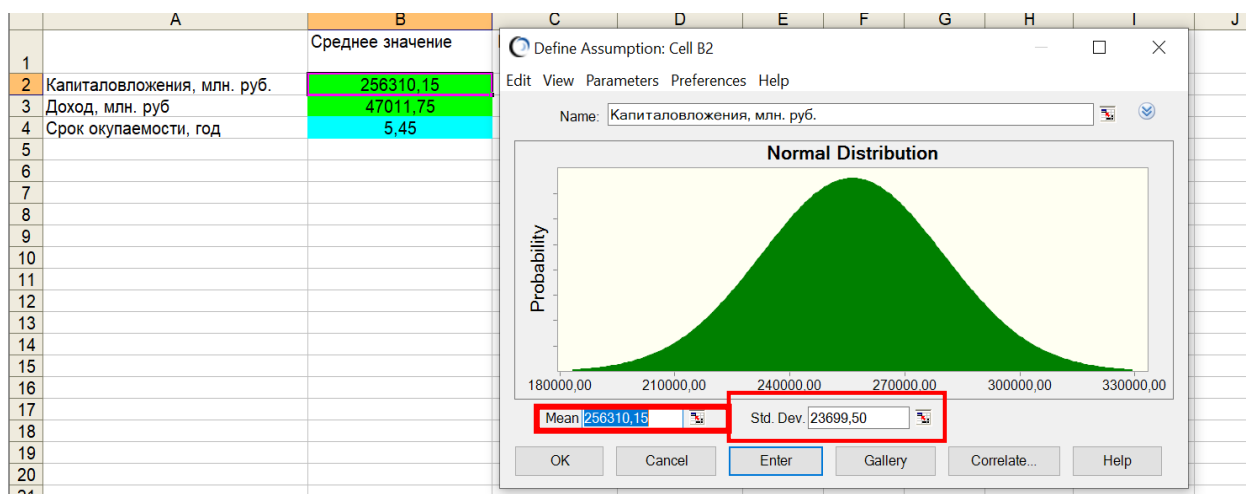


Рисунок 2 – Формирование функции распределения капитальных вложений по данным рассчитанных параметров

Для увеличения надежности результата в настоящей работе количество расчетов составляло 30000. Результаты расчета выдаются в 6 форматах Crystal Ball в зависимости от предпочтений пользователя. На рисунке 3 демонстрируется обеспеченность расчетного срока окупаемости совокупных капитальных вложений на мероприятия по вводу залежных земель.

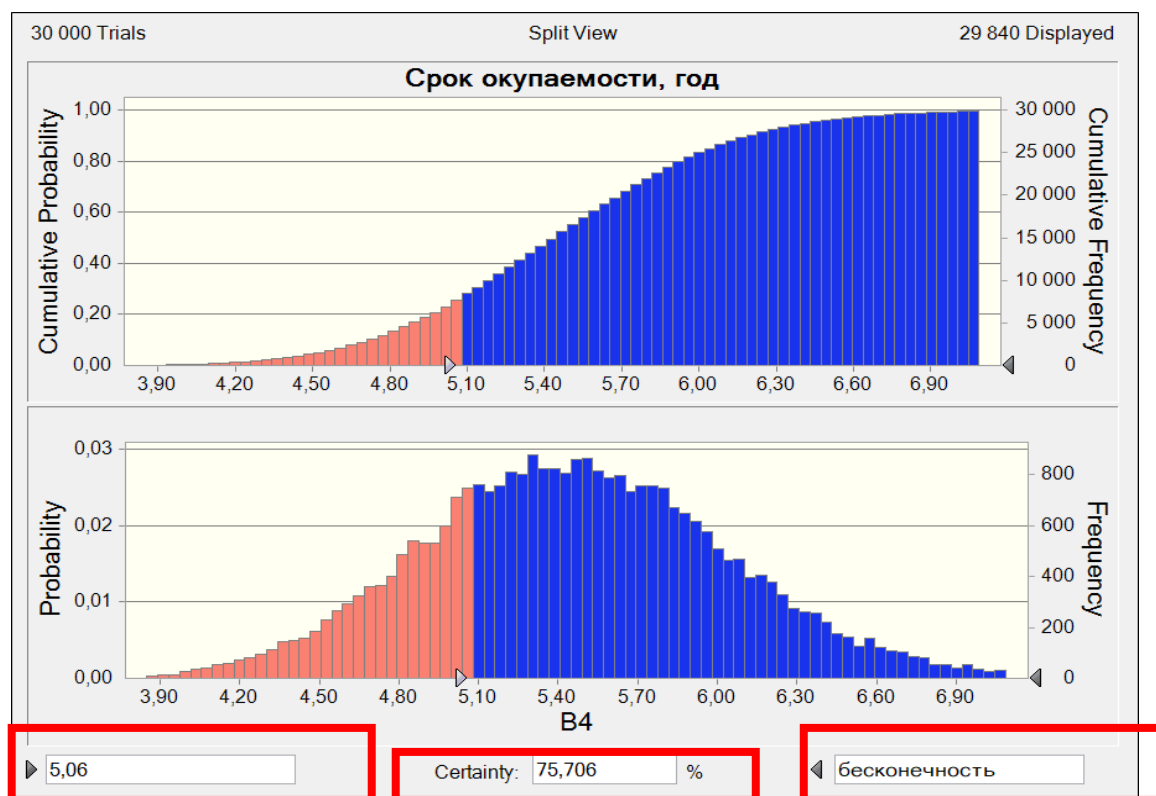




Рисунок 3. Обеспеченность расчетного срока окупаемости совокупных капитальных вложений на мероприятия по вводу залежных земель (формат б)

Данные рисунка 3 свидетельствуют, что вероятность превышения заявленного срока окупаемости (5,06 лет) возрастает с 50% для расчетного варианта до 75,5%, т. е. на 25,5%, что характеризует риск не достижения планируемого варианта, наглядно демонстрирующийся на рисунке 4.

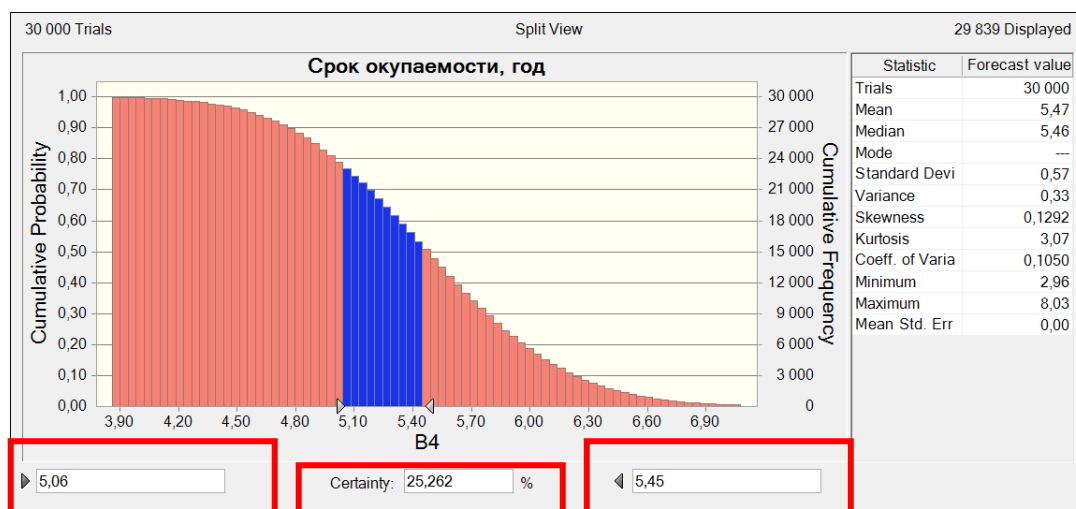


Рисунок 4. Вероятность превышения расчетного срока окупаемости совокупных капитальных вложений на мероприятия по вводу залежных земель

Рассчитанный уровень риска по классификации, представленной в [10], относится к среднему, но его значение очень близко к пограничному - высокому уровню риска. Это указывает на необходимость ужесточения контроля показателей производственных технологий и рыночной конъюнктуры, как первоочередных факторов трансформации параметров экономической эффективности планируемых мероприятий.

### Заключение

Выполненные исследования по адаптации методов учета риска в расчетах эффективности инвестиций, использующихся в успешных секторах экономики, к мелиоративным инвестиционным проектам, выявили необходимость, возможность и перспективность такого подхода. Указанное направление совершенствования методов по оценке эффективности

мелиоративных мероприятий способствует успешному решению в кратчайшие сроки проблемы повышения их достоверности и надежности.

Использование метода Монте-Карло для оценки эффективности предлагаемых мероприятий интенсификации и управления землепользованием обеспечило необходимую полноту и релевантность материала, полученного для анализа риска доходности от ввода залежных земель в Нечерноземной зоне РФ, и свидетельствует о целесообразности его реализации в аналогичных расчетах.

### Литература

1. Кирейчева Л.В., Юрченко И.Ф., Методика эколого-экономического обоснования введения земель в сельскохозяйственный оборот или перевод их в другие категории. М. «Изд. ФГБНУ ВНИИГиМ им А. Н. Костякова». 2020. 130 с.

2. Yurchenko I.F., Bandurin M.A., Vanzha V.V., Volosukhin V.A., Bandurina I.P. Risk assessment of land reclamation investment projects / В сборнике: Advances in social science, education and humanities research Proceedings of the International Conference Communicative Strategies

3. Багузин С. В. Использование метода Монте-Карло для расчета риска [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://baguzin.ru/wp/?p=3467>.

4. Oracle Crystal Ball, Getting Started Guide, Release 11.1.1.1.00. Copyright © 1988, 2008, Oracle.

5. Кирейчева Л.В., Шевченко В.А. Состояние пахотных земель Нечерноземной зоны Российской Федерации и основные направления повышения плодородия почв// Международный сельскохозяйственный журнал. 2020. № 2. С. 12-16.

6. Доклад о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации в 2018 году. М. ФГБНУ «Росинформагротех», 2020 . 340с.

7. Отчет по ГК № 209/20-ГК от 2019 г. Оценка потенциала сельскохозяйственных угодий Нечерноземной зоны Российской Федерации.

Разработка комплекса мероприятий по созданию эффективной технико-технологической модернизации мелиоративных систем, восстановлению плодородия мелиорированных земель и строительству осушительно-оросительных систем двустороннего регулирования. М. ВНИИГиМ. 2019. 392 с.

8. Отчет о научно-исследовательской работе «Провести исследования технического уровня осушительных систем Нечерноземной зоны России и разработать методические рекомендации по развитию мелиорации, с учетом фактического использования мелиоративного фонда и экологического состояния». ФГБНУ «РАДУГА», Коломна. 2019. 194 с.

9. Бирман, Г. Экономический анализ инвестиционных проектов: пер. с англ. / Г. Бирман, С. Шмидт; под ред. Л. П. Белых. - М.: Банки и Биржи; ЮНИТИ, 2007. - 168 с.

10. Турмачев Е. С. Методические проблемы количественного определения рисков инвестиционных проектов//Анализ эффективности инвестиций. -2006. -№. 3. -С. 45-58.

### **Literature**

1. Kireicheva LV, Yurchenko IF, Methodology of ecological and economic substantiation of land introduction into agricultural circulation or their transfer to other categories. М. "Publishing house. FGBNU VNIIGiM named after A. N. Kostyakov". 2020.130 p.

2. Yurchenko I.F., Bandurin M.A., Vanzha V.V., Volosukhin V.A., Bandurina I.P. Risk assessment of land reclamation investment projects / In the collection: Advances in social science, education and humanities research Proceedings of the International Conference Communicative Strategies .

3. Baguzin SV Using the Monte Carlo method for calculating risk [Electronic resource]. - Access mode: <http://baguzin.ru/wp/?p=3467>.

4. Oracle Crystal Ball, Getting Started Guide, Release 11.1.1.1.00. Copyright © 1988, 2008, Oracle.

5. Kireicheva L.V., Shevchenko V.A. The state of arable land in the Non-Black Earth Zone of the Russian Federation and the main directions of increasing soil fertility // International Agricultural Journal. 2020.No. 2. P. 12-16.
6. Report on the state and use of agricultural land in the Russian Federation in 2018. M. FGBNU "Rosinformagrotech", 2020. 340 p.
7. Report on GK No. 209/20-GK from 2019. Assessment of the potential of agricultural land in the Non-Black Earth Zone of the Russian Federation. Development of a set of measures for the creation of an effective technical and technological modernization of reclamation systems, restoration of the fertility of reclaimed lands and the construction of drainage and irrigation systems of bilateral regulation. M. VNIIGiM. 2019. 392 p.
8. Report on research work "To conduct research on the technical level of drainage systems in the Non-Chernozem zone of Russia and develop guidelines for the development of reclamation, taking into account the actual use of the reclamation fund and the ecological state." FGBNU "RAINBOW", Kolomna. 2019. 194 p.
9. Birman, G. Economic analysis of investment projects: trans. from English / G. Birman, S. Schmidt; ed. L. P. Belykh. - M.: Banks and Exchanges; UNITY, 2007. - 168 p.
10. Turmachev ES Methodical problems of quantitative determination of the risks of investment projects // Analysis of investment efficiency. -2006. -№. 3. - P. 45-58.

**ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ И ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНЫЕ АСПЕКТЫ  
РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ  
УЧРЕЖДЕНИЯХ**

PROCEDURAL AND OPERATIONAL-SEARCH ASPECTS OF THE  
INVESTIGATION OF CRIMES IN CORRECTIONAL INSTITUTIONS

**Ковалев О. Г.**, доктор юридических наук, кандидат психологических наук, профессор, профессор кафедры организации режима и оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе, Псковский филиал Академии ФСИН России, г. Псков.

**Щербаков Н. А.**, магистрант, Псковский государственный университет, г. Псков.

**Kovalev O. G.**, okovalev66@gmail.com

**Shcherbakov N. A.**, nikitasherbakov2012@yandex.ru

### **Аннотация**

В статье анализируются процессуальные и оперативно-розыскные аспекты расследования преступлений в исправительных учреждениях. В ходе проведенного теоретико-эмпирического исследования установлено, что расследование преступлений в формах дознания и предварительного следствия, совершаемых осужденными в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы имеет специфическое нормативно-правовое содержание и организационные особенности. Опрос 39 сотрудников оперативных и режимных подразделений ИУ УИС позволил выявить факторы, негативно влияющие на проведение предварительного расследования, затрудняющие использование следователем и дознавателем материалов, полученных при проведении оперативно-розыскных мероприятий. Также были установлены основные условия, способствующие успешной правовой трансформации результатов ОРМ в доказательства по уголовному делу. Результаты, полученные в ходе оперативно-режимных мероприятий являются одним из эффективных средств доказывания по делам о преступлениях, совершенных в местах лишения свободы, а их документирование, правовая трансформация в достоверные доказательства уголовного дела повышает эффективность предварительного расследования, позитивно влияет на все стадии уголовного судопроизводства.

### **Annotation**

The article analyzes the procedural and operational-search aspects of the investigation of crimes in correctional institutions. In the course of the conducted theoretical and empirical research, it was established that the investigation of crimes in the forms of inquiry and preliminary investigation committed by convicts in correctional institutions of the penitentiary system has a specific normative and legal content and organizational features. The survey of 39 employees of operational and security divisions of the IU of the Criminal Investigation Department revealed factors that negatively affect the conduct of the preliminary investigation, making it difficult for the investigator and the inquirer to use the materials obtained during the operational search activities. The main conditions that contribute to the successful legal transformation of the results of the OPM into evidence in a criminal case were also established. The results obtained in the course of operational-regime measures are one of the most effective means of proving cases of crimes committed in places of deprivation of liberty, and their documentation, legal transformation into reliable evidence of a criminal case increases the effectiveness of the preliminary investigation, positively affects all stages of criminal proceedings.

**Ключевые слова:** процессуальные, оперативно-розыскные, расследование преступлений, исправительные учреждения, дознание, предварительное следствие, уголовно-исполнительная система, оперативные и режимные подразделения, оперативно-розыскные мероприятия, правовая трансформация результатов ОPM, доказательства по уголовному делу, оперативно-режимные мероприятия, стадии уголовного судопроизводства.

**Keywords:** procedural, operational-search, investigation of crimes, correctional institutions, inquiry, preliminary investigation, the criminal executive system, operational and regime units, operational-search measures, legal transformation of the results of the OPM, evidence in a criminal case, operational-regime measures, stages of criminal proceedings.

Расследование преступлений в формах дознания и предварительного следствия, совершаемых осужденными в исправительных учреждениях (ИУ)

уголовно-исполнительной системы (УИС), имеет специфическое нормативно-правовое содержание и организационные особенности.

Следователь и дознаватель нуждаются в творческом взаимодействии с сотрудниками оперативных подразделений, других служб и администрации ИУ. В данной связи особое прикладное значение приобретает оперативно-розыскное и режимное сопровождение процесса расследования противоправных действий осужденных, всестороннего и комплексного установления обстоятельств уголовного дела.

При этом приоритетными направлениями деятельности оперативных подразделений исправительных учреждений являются выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших.

Для сотрудников, осуществляющих режимно-надзорные функции, первостепенное значение имеют предупреждение преступлений, совершаемых осужденными, персоналом ИУ, а также лицами, находящимися на их территории.

Указанные приоритетные направления должны рассматриваться в тесной взаимосвязи оперативно-розыскной, уголовно-исполнительной и уголовно-процессуальной деятельности, так как эффективное проведение оперативно-розыскных и режимных мероприятий, оформление их результатов, способствуют своевременному возбуждению уголовных дел и привлечению виновных осужденных к уголовной ответственности.

Проведенное теоретико-эмпирическое исследование, опрос 39 сотрудников оперативных и режимных подразделений ИУ УИС позволили выявить факторы, негативно влияющие на проведение предварительного расследования, затрудняющие использование следователем и дознавателем материалов, полученных при проведении оперативно-розыскных мероприятий. К ним опрошенные респонденты отнесли:

- наличие ограниченного пространства для передвижения осужденных;
- значительное число осужденных, отбывающих наказания за совершение тяжких и особо тяжких преступлений;

- наличие так называемой тюремной субкультуры и статусной социальной иерархии осужденных;
- низкий уровень взаимодействия оперативных и режимных подразделений ИУ УИС с органами предварительного расследования;
- низкий уровень профессиональной подготовки сотрудников указанных подразделений.

Исследование особенностей организации проведения оперативно-розыскных и режимных мероприятий и предварительного расследования в условиях исправительных учреждений, показало, что часто в результате их осуществления документируются предметы и документы, имеющие отношение к расследуемому уголовному делу. Также составляются акты, по итогам проводимых обыскowo-досмотровых мероприятий и результатам применения при этом фото, аудио, видео или иной техники.

Между тем на практике в результате проведения режимных мероприятий (обысков, досмотров и других) оперативно-розыскного характера обнаруживаются, в том числе и предметы, имеющие существенное значение для расследуемого преступления в ИУ.

В данной связи, мы солидарны с мнением А.Г. Цивкунова, отмечающего, что в случае дублирования следственных действий, оперативно-розыскные мероприятия создают предпосылки к получению информации минуя их, что в свою очередь порождает проблему допустимости использования в уголовном судопроизводстве доказательств собранных таким образом. [1]

С.Д. Аверкин также придерживается данной точки зрения, полагая, что при выявлении, фиксации и документировании доказательств необходимо соблюдать установленную уголовно-процессуальным законом процедуру сбора доказательств, соблюдения прав и свобод человека. [2]

В ходе проведения теоретико-эмпирического изучения процессуальных и оперативно-розыскных аспектов расследования преступлений в исправительных учреждениях нами были изучены вопросы преемственности организации и правового регулирования проведения и использования результатов оперативно-розыскной деятельности при расследовании



преступлений, совершенных в исправительных учреждениях, содержащиеся в работах различных авторов.

Было установлено, что некоторые из них придерживаются мнения, что результаты ОРД могут быть приобщены к материалам уголовного дела, другие, напротив, говорят, что это не допустимо. Другая группа ученых полагает, что для признания полученных в ходе режимного обыска предметов и вещей в качестве доказательств по уголовному делу необходима для осуществления процессуальных действий (допроса участников режимного обыска, предъявления для опознания обнаруженных и изъятых предметов, осмотра и только после этого их можно приобщать к уголовному делу в качестве вещественных доказательств постановлением следователя. [3]

Другие авторы, напротив, критически относятся к данной проблеме и считают, что информацию, полученную в результате проведения оперативно-розыскных мероприятий нельзя рассматривать в качестве доказательств по уголовному делу. [4]

Мы полностью разделяем точку зрения А.В. Беляков и Н.В. Грязевой, полагающими что своевременное проведение режимных обысков и других оперативно-розыскных мероприятий определяются законом и тактической целесообразностью и имеют решающее значение для установления обстоятельств совершенного преступления, предупреждения и раскрытия таких общественно опасных преступлений как действий, дезорганизующих деятельность ИУ и других. [5]

На наш взгляд прав Н.М. Кипнис, полагающий, что легитимизация результатов ОРД и дальнейшее использование их в качестве допустимых доказательств в уголовном судопроизводстве, предполагает безусловное использование положений уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации в этом вопросе, регламентирующее порядок и процедуру их собирания, фиксации, проверки и оценки. [6]

Таким образом, процессуальное применение данных, полученных в результате проведения оперативно-розыскных мероприятий возможно лишь при условии их правовой трансформации в доказательства по уголовному делу.

В рассматриваемом контексте, применительно к особенностям расследования преступлений в условиях исправительных учреждений, в ходе опроса сотрудников ИУ нами были выделены основные условия, способствующие успешной правовой трансформации результатов ОРМ в доказательства по уголовному делу. К ним относятся:

- объективное и полное описание в акте об обнаружении и изъятии вещей, предметов, документов, а также процедуры и порядка проведенного мероприятия;
- идентификация изъятого и подтверждение противоправного происхождения, использования осужденными в преступных целях;
- обеспечение сохранности изъятых предметов и следов на них;
- обеспечение надлежащего порядка хранения изъятых предметов.

При выполнении указанных условий, при передаче субъектам расследования изъятых вещей, предметов и документов используется такая процессуальная форма как сопроводительное письмо, в котором сотрудник оперативно-режимных подразделений или администрации ИУ должен указать откуда, где и при каких обстоятельствах был обнаружен или появились в натуре изъятые предметы, вещи или документы.

Указанный документ также должен обладать определенными признаками, перечисленными в ст. 81 УПК РФ, позволяющими приобщить его к уголовному делу в качестве вещественного доказательства, а при наличии признаков указанных в ст. 84 УПК РФ, – в качестве иного документа.

Таким образом, осуществленное теоретико-эмпирическое исследование организационных и нормативно-правовых аспектов расследования в условиях исправительных учреждений и использования результатов оперативно-розыскной деятельности, подтвердило актуальность проблемы для пенитенциарной науки и практики. Результаты, полученные в ходе оперативно-режимных мероприятий являются одним из эффективных средств доказывания по делам о преступлениях, совершенных в местах лишения свободы, а их документирование, правовая трансформация в достоверные доказательства

уголовного дела повышает эффективность предварительного расследования, позитивно влияет на все стадии уголовного судопроизводства.

### Литература

1. Цивкунов А.Г. Особенности использования результатов оперативно-розыскной деятельности в расследовании действий, дезорганизующих деятельность учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества // Оперативник (Сыщик). 2014. п. 2 (39). С. 29 – 31.

2. Аверкин С.Д. Использование результатов режимных мероприятий, проводимых в исправительном учреждении, в расследовании преступлений: дис. ... канд. юрид. наук. Люберцы. 2009. С. 90.

3. Иванов Ю.В. Процессуальные вопросы проведения обыска при расследовании преступлений, совершенных осужденными в ИТУ // Гарантии прав лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве. Свердловский юридический институт. Научные труды. Вып. 45. Свердловск. 1975. С. 83 – 87.

4. Валеев А.Т. Тактика обыска и выемки при производстве расследования преступлений, совершенных в учреждениях уголовно-исполнительной системы (научные и организационно-правовые вопросы): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 18.

5. Беляков А.В. Расследование дезорганизации деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества: дис... канд. юрид. наук. Псков. 2010. С. 215.; Грязева Н.В. Методика расследования побегов из мест лишения свободы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва. 2014. С. 27.

6. Кипнис Н.М. Допустимость доказательств в уголовном судопроизводстве /Отв. ред. П.А. Lupinskaya. Москва.1995. С. 54-59.

### Literature

1. Tsivkunov A. G. Features of the use of the results of operational and investigative activities in the investigation of actions that disorganize the activities of institutions that provide isolation from society. 2014. p. 2 (39). p. 29-31.

2. Averkin S. D. The use of the results of regime measures carried out in a correctional institution in the investigation of crimes: dis. ... cand. jurid. sciences'. Lyubertsy. 2009. p. 90.

3. Ivanov Yu. V. Procedural issues of conducting a search in the investigation of crimes committed by convicts in ITU // Guarantees of the rights of persons participating in criminal proceedings. Sverdlovsk Law Institute. Scientific works. Issue 45. Sverdlovsk. 1975. p. 83-87.

4. Valeev A. T. Tactics of search and seizure in the investigation of crimes committed in institutions of the penal system (scientific and organizational-legal issues): autoref.dis. ... cand. jurid. M., 2006. p. 18.

5. Belyakov A.V. Investigation of disorganization of the activities of institutions providing isolation from society: dis ... cand. jurid. sciences'. Pskov. 2010. p. 215.; Gryazeva N. V. Methodology of investigation of escapes from places of deprivation of liberty: author's abstract. ... cand. jurid. sciences'. Moscow. 2014. p. 27.

6. Kipnis N. M. The admissibility of evidence in criminal proceedings /Ed. by P. A. Lupinskaya. Moscow.1995. pp. 54-59.

## **КРАТКИЙ АНАЛИЗ ИСТОЧНИКОВ ПО ЭТНОГРАФИИ НАРОДОВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

### **A BRIEF ANALYSIS OF SOURCES ON THE ETHNOGRAPHY OF THE PEOPLES OF CENTRAL ASIA**

**УДК 93**

**Кушаков М. И. у.**, студент, международная исламская академия Узбекистана

**Kushakov M. I. c.**, [murodilloh.kushakov@gmail.com](mailto:murodilloh.kushakov@gmail.com)

**Аннотация**

Актуальность статьи заключается в том, что, сама работа охватывает не только источники этнографии Центральной Азии, но и сопоставляет и анализирует разных источников, так как история этих народов были написаны не только на старотюркском языке, а были написаны на Китайском, Арабском, Персидском и Русском языках. Как известно, чтобы понять историю того или иного народа, также изучить его цивилизационную жизнь прежде всего необходимо знать язык этого народа. Однако для изучения народов Центральной Азии, и в особенности тюркских народов, недостаточно просто знать один определённый язык.

### **Annotation**

The relevance of the article lies in the fact that the work itself covers not only the sources of the ethnography of Central Asia, but also compares and analyzes different sources, since the history of these peoples was written not only in the Old Turkic language, but were written in Chinese, Arabic, Persian and Russian languages. As you know, in order to understand the history of this or that people, also to study its civilizational life, it is first of all necessary to know the language of this people. However, to study the peoples of Central Asia, and especially the Turkic peoples, it is not enough just to know one particular language.

**Ключевые слова:** Центральная Азия, этнография, этнос, источники, надписи, рукописи, этнические общества.

**Keywords:** Central Asia, ethnography, ethnos, sources, inscriptions, manuscripts, ethnic societies.

Территория Узбекистана является одним из древних культурных регионов, со сформировавшимися "...мигра-метео-этническими обществами, сохранившими, тем не менее, свою автохтонную основу" [6]. Различные этапы этнической истории узбекского народа изучаются в исторической последовательности в качестве теоретико-прикладных разработок.

В Бухарском ханстве, являющийся одним из трёх ханств созданных в Туркестане, языком делопроизводства считался Персидский язык. Также в Туркестане было немало исторических произведений, написанных в арабском языке. А произведения, созданные чисто на Тюркском языке очень мало. В

любом случае, быть просто тюркологом недостаточно для изучения этнографии народов Центральной Азии. Независимо от того, какой период вы изучаете, вы должны быть либо синологом, либо арабистом, либо иранистом [2].

Далее мы рассмотрим письменные источники об этнографии и истории народов Центральной Азии, которые были написаны на Старотюркском, Китайском, Византийском, Арабском, Персидском и Русском языках.

### **1. Тюркские письменные источники:**

В исследовании истории народностей Центральной Азии важную роль играют произведения, написанные на уйгурском, руническом и арабском языках в VI – VIII. Старые тюркские тексты были найдены в Монголии и Таласской долине. Особенно ценными считаются произведения Кюльтегина, бильге Кагана и Тонюкука. Среди старых тюркских произведений особое место занимают- «Куттатгу билиг» Юсуфа Баласагуни и «Диван ал-Лугату Турк» Махмуда Кашгари. Также, очень важная работа XVII века Абулгази Бахадырхана «Шеджереи Тюрки» занимает значимое место. Также должны упомянуть о Н.А. Баскакове, который написал о Кыпчаках и Печенегах ушедшие в Восточную Европу. Ещё, в 1546 году Мехмет Хайдар в Кашмире написал произведение «Тарихи Рашиди». Кроме этого, должны также упомянуть и о «Бабурнама», который написал сам Захириддин Мухаммад Бобур.

### **2. Китайские источники:**

Различные народы Центральной Азии испокон веков жили в соседстве с Китаем. Китай, в свою очередь, является одним из древнейших народов, который имел собственный алфавит. Следовательно, можно найти информацию о тюрках, которые соседствуют с Китаем с очень давних времён. Но существует один недостаток. Имена нескольких Тюркских народов и правителей были изменены в соответствии с китайским алфавитом. Дело в том, что, в Китайском алфавите нет буквы «Р(эр)» и они называли правителей Центральной Азии не своим именем, а именем, которые сами же нарекали. Несмотря на то, что, многие учёные не обращали на это внимание, впервые

русский синолог Н.Я. Бичурин в XIX веке смог перевести на русский язык китайские источники. Его труд впоследствии был выпущен в трёх томах.

Династии Суй и Чжен тюрков называли «Тукью», также Тюрков они воспринимали как преемников Хуннов. В ходе археологических раскопок в местности Тувы, на самом деле были найдены археологические памятники, которые показали, что, в культурном и материальном плане Тюрки и Хунны были одинаковыми [7].

Живший в V веке в Китае Фан Йе написал «Историю о династии Хань». Он в своей книге упоминает о народах Центральной Азии очень мало, но преподносит ценные информации. В X веке Тань Шу в своей книге говорит о взаимоотношениях Китая и народов Центральной Азии с древнейших времён до X века. Он также говорит о Хуннах и Эфталитах.

### **3. Арабские источники:**

Начиная с середины VII века, после того как арабы положили конец с государством Сасанидов в Иране в 651 году достигают в город Мерв Центральной Азии. А начиная с середины VIII века начинают свои захватническое движение.

В присвоенных землях арабы начинают распространять свою религию и культуру. Эти вопросы были рассмотрены в статье Крачковского Ю.И. «О подготовке к сбору арабских источников по истории Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии».

Первым арабским автором, который, дал сведения о народах Центральной Азии является Тамим ибн Бахр. Он первым написал о тюрках, живших вокруг Иссык-куля. В книге «Китаб аль-масалик валь мамалик» ( О путях и странах) ибн Хардадбаха подробно описаны города народов Центральной Азии, их рыночные пути и этнография. В вышеупомянутой книге, в основном, говорится о народах живших в Семиречье и в Тянь-Шане.

Ат-Табари ( 838-925 ) в своём произведении « Тарих ар-расул валь мулюк» пишет о событиях, произошедших в VII – IX вв. Он подробно описывает вспыхнувшие восстания в Бухаре и Самарканде в 750-751 гг.

Живший в конце IX начале X вв. ибн Аль-Факих аль-Хамадани в своём труде «Китаб аль-ахбар аль-бульдан» говорит о политическом строении тюркских народов Центральной Азии, об их веровании и культуре. Аль Истахри в произведении «Китаб аль-масалик валь-мамалик» пишет о странах и народах, о территории, о торговых путях и о центрах искусства Центральной Азии.

Из учёных XII века аль-Идриси (1100-1165) в своих трудах даёт информацию об Огузах, Киргизах, Туркменах и Карлуках. Кроме аль-Идриси о вышеперечисленных народах также писал и его современник аль-Марвази. Отдельно про религиозную жизнь тюркских народов мы можем узнать из книги «Китаб аль-ансаб» автором которой является ас-Самани (1113-1167)

О противостояниях народов Центральной Азии и государства Хорезмшахов в XIII-XIV вв. против монгольского нашествия можно узнать из произведений ибн-Аль Асира, ан-Насафи и Якута аль-Хамави. В труде ибн аль-Асира подробно описывается завоевания Чингизханом Центральной Азии вблизи таких городов, как – Бухара, Шаш и Хорезм.

#### **4. Персидские источники:**

Ещё больше о X-XIII вв. мы можем узнать из персидских письменных источников. Одним из выдающихся учёных X века является Мехмед Наршахи и его книга «История Бухары». В данной книге можно найти сведения о тюрках Средней Азии и о Караханидах. История Туркестана и монгольских народов, также завоевание монголами Средней Азии описывается в книге Рашидиддина «Джами ат-Таварих». В произведении говорится об истории тюркских и монгольских народов до XIII века, также их шеджере (родословное древо).

Для тех, кто изучает XIV, век ценным является произведение «Зафарнамэ» Низамеддина Шами. Будучи писарем Амира Тимура Н.Шами в своём произведении, описывает всё, чего он сам был личным свидетелем. Этот фактор и делает его работу очень ценным источником. При Шахрухе, сыне Амира Тимура, также было написано одноимённое произведение «Зафарнамэ». Его автором является историк Шарафатдин Йезди, который написал свой труд в 1424 году.



## 5. Русские источники:

При изучении истории и этнографии народов Центральной Азии очень ценными являются также и русские источники.

В России исследования причастные к истории народов Центральной Азии, в основном, были начаты во второй половине XIX века. Исследователями, которые занимались изучением данного региона, считаются: В.В. Григорьев, П.И. Рычков, Н.И. Веселовский, В.Р. Розен, В.В. Радлов, В.В. Бартольд, П.М. Мелиоранский, Б.Я. Владимирцев и Я. Якубовский.

В.В. Григорьев является единственным учёным, который утверждал, что, народ Саков разговаривали в тюркском языке. Об этом он сообщает в своей книге «Исследование о скифом народе Саках». Но его теория не была поддержана в научном кругу Советского Союза и её также не одобрили другие историки [7].

В исследовании о раннем средневековье народов Центральной Азии особое место занимают труды В.В. Бартольда. Он ярко описывает завоевание арабами Средней Азии, рассказывает об арабских письменных источниках, о государстве Караханидов, о происхождении Огузов и их передвижение на Запад и строй монгольской администрации.

Кроме этого, Бартольд рассказывает о Золотой Орде, о Чигатайском улусе, о войнах Амира Тимура и о Шейбанидах. Также он подчёркивает, что, при изучении Центральной Азии очень ценными являются письменные источники в таких языках, как: - Китайский, Старотюркский, Персидский, Арабский и также старые рунические надписи [2]. К перу Бартольда также принадлежат краткие произведения об истории тюрков с VI-VII вв. до XIII-XVIII вв.

В советский период также были изучены народы современной Средней Азии. Про узбекский народ были написаны много книг, авторами которых являются: Бартольд, Радлов, С.П. Толстов и Н.А. Аристов. Очень ценным считается произведение А.М. Беленицкого «История феодального землевладения в Средней Азии и Ираке в эпохе Тимуридов» и «Государство кочевых узбеков» Б.Е. Ахмедова, Б. Кармышева и К. Шаниязов [8]. В истории

любая общественная структура, будь она этнической единицей, родом, племенем, народностью или нацией, в том числе узбекский народ в изучаемый период, как и другие народы Средней Азии, состояли из множества больших и малых этнических и этнографических групп. Несмотря на то, что в современной этнологической науке толкование этнической принадлежности исторических общественных единиц как род, племя, народность, вызывает отдельную полемику, методология исследования этнических единиц на протяжении определенного исторического этапа в составе того или иного народа на основе подходов этнологического аспекта – этничности, этнокультурной принадлежности, идентичности, признается широкой научной общественностью.

В современной этнологической науке имеются мнения о том, что «этничность основывается на комплексе культурного характера, т.е. в этничности родственные и другие объективные критерии роли не играют». Из анализа этнических процессов, происходивших на территории Средней Азии, в частности Узбекистана, следует, что этничность – есть результат гармонии этнических факторов и культурной принадлежности.

В сложном и разнообразном этническом составе узбекского народа можно выделить древние локально-территориальные этнические единицы, не разделяющиеся на роды и субэтнические компоненты, сохранившие порядок разделения на роды (поколения, группы, роды) и в определенной мере отличающиеся от оседлого населения своими хозяйственно-культурными особенностями [5, с. 13].

История Казахского народа богата не только средневековыми письменными источниками, но и археологическими находками, которые были обнаружены на их территории. Многие учёные долго трудились с этими находками и источниками, и, в конце концов, их усердный труд дал результаты во второй половине XIX века. В процессе изучения истории казахов, услуги Тянь-Шанского очень велики. Он в 1856-57 и в 1888 гг. совершил путешествие на земли Алтая и Казахстана. Стоит также отметить Чокана Валиханова, который заслужил особое место среди учёных тюркологов. Он в 1961 и 1984 гг.

выпустил своё произведение в пяти книгах, в которых раскрывает историю территорий Казахстана. В 1994 году также была выпущена книга на казахском языке – «Kazahstan XIX g'asirdin' 20-40 jildarinda. Almati» Автором этой книги является Е.Бекмаханов.

История Киргизов и Казахов должны рассматриваться вместе, потому что до XVIII века они жили вместе. Существуют очень интересные произведения, связанные с историей киргизского народа, авторами которых являются – Радлов, Бартольд и А.Я. Якубовский. Также существуют другие книги, которые были знаменитыми в кругу советских учёных. Это книги : «Древнетюркские рунические памятники как источник по истории Средней Азии» С. Кляшторнова и «Киргизы и их этногенетические историко-культурные связи, 1971г.» А.Н. Бернштама и С.М. Абразома.

Богатую историю Туркестана занимает регион Туркмен. Находки, обнаруженные в землях Туркменистана в советский период, считаются очень ценными. Самым знаменитым учёным изучавший Туркменистан является С.Г.

Агаджанов и его произведение «Очерк истории Огузов и Туркмен.

### Литература

1. Saadettin Gomec “kok turk tarihi” Ankara - 2009
2. Бартольд, 12 лекций по истории тюркских народов Средней Азии
3. Абдуллаев Ш. Этносоциальные и этнополитические процессы в Ферганской долине. (Основные проблемы, тенденции противоречия. 70-е — 80-е годы XX века.): Автореф. дисс. ... докт. ист. наук. Ташкент: ИИ АН РУз, 1994
4. Ashirov A. Orta Asya sufi gruplarin rituellindeki ‘cehri zikir’ kavrami ve onun etnografik ozellikleri // Gazi Turkiyat, Guz 2014/15: P.93 -202.
5. Каюмов А. Этническая ситуация на территории Южного Узбекистана в XIX — нача-е XX века (по материалам Сурхан-Шерабадской долины): Автореф. дисс. ... канд. ист. аук. Ташкент: ИИ АН РУз, 2011.
6. Ртвеладзе Э.В. Тарихий тамаддун ва Мовароуннахрдаги кадимий шаҳарлар // Sanʼat. – Тошкент, 2002. – No 2. – Б. 5.

7. Dr. Sebahattin Şımşır. «Dünden bugüne Türkistanda Türkler»...
8. Ахмедов Б.А. Государство кочевых узбеков, М.: 1965., Шаниязов К. Узбеки-карлуки. –Ташкент, 1964; Кармышева Б.Х. Очерки этнической истории южных районов Таджикистана и Узбекистана. –М.: Наука, 1976.

### **Literature**

1. Saadettin Gomec “kok turk tarihi” Ankara - 2009
2. Barthold, 12 lectures on the history of the Turkic peoples of Central Asia
3. Abdullaev Sh. Ethnosocial and ethnopolitical processes in the Fergana Valley. (Main problems, tendencies of contradiction. 70s - 80s of the XX century.): Author's abstract. diss. ... doct. ist. sciences. Tashkent: II AN RUz, 1994
4. Ashirov A. Orta Asya sufi gruplarin rituellerindeki ‘cehri zikir’ kavrami ve onun etnografik ozellikleri // Gazi Turkiyat, Guz 2014/15: P.93-202.
5. Kayumov A. Ethnic situation on the territory of southern Uzbekistan in the nineteenth - early twentieth century (based on materials from the Surkhan-Sherabad valley): Author's abstract. diss. ... Cand. ist. auk. Tashkent: II AN RUz, 2011.
6. Rtveldze E.V. Tarikhiy tamaddun va Movarounnaxrdagi qadimy shaxarlar // San ‘at. - Toshkent, 2002 .-- No. 2. - B. 5.
7. Dr. Sebahattin Şımşır. "Dünden bugüne Türkistanda Türkler" ...
8. Akhmedov B.A. State of nomadic Uzbeks, М .: 1965., Shaniyazov K. Uzbek-Karluks. –Tashkent, 1964; Karmysheva B.Kh. Essays on the ethnic history of the southern regions of Tajikistan and Uzbekistan. –М .: Nauka, 1976.

## **СТАНОВЛЕНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ДИПЛОМАТИИ КАК ЭЛЕМЕНТА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

## **FORMATION OF ENERGY DIPLOMACY AS AN ELEMENT OF PUBLIC ADMINISTRATION**

**Лебедев Е. Л.**, аспирант кафедры социальной политики и идеологии,  
Институт государственной службы Академии управления при Президенте  
Республики Беларусь, г. Минск  
**Lebedev E. L.**, eugene\_lebedev\_94@mail.ru

### **Аннотация**

Цель статьи – дать определение энергетической дипломатии как элемента государственного управления и обозначить триггеры ее развития. Проанализированы исследования, затрагивающие период становления энергетической дипломатии как самостоятельной сферы госуправления. Выделены события, послужившие точкой отсчета для развития энергетической дипломатии в современном ее понимании.

### **Annotation**

The article is aimed at providing definition of energy diplomacy as an element of public administration and identify the triggers of its development. The researches on the period of formation of energy diplomacy as an independent sphere of public administration were analyzed. The article gives highlights of the events that served as a starting point for the development of energy diplomacy in its modern form.

**Ключевые слова:** энергетическая дипломатия; государственное управление; внешняя политика; государственные интересы; энергетический кризис.

**Keywords:** energy diplomacy; public administration; foreign policy; state interests; energy crisis.

Из множества определений государственного управления наиболее лаконичным и в то же время ёмким представляется описание, данное американским политологом Дуайтом Вальдо в 1968 году. В статье под названием «Public administration», опубликованной в журнале «The Journal of Politics», ученый определил государственное управление как «распоряжение людскими и материальными ресурсами для достижения целей государства» [13].

Д. Вальдо стал одним из первых, кто ввел в научный оборот и попытался раскрыть данный термин. Последующие работы, посвященные государственному управлению, детализируют определение американского политолога и раскрывают понятие с разных перспектив.

Например, профессор Университета Шеффилд-Халлам (Шеффилд, Южный Йоркшир, Англия) Джеймс А. Чендлер в своей версии определения акцентировал внимание на субъектах госуправления [4], в то время, как в совместной работе профессора Питтсбургского университета (США) Б. Гая Питерса и профессора Гётеборгского университета (Швеция) Йона Пьера государственное управление представлено в качестве совокупности форм взаимоотношений государства и общества [10].

Несмотря на перемещение фокуса внимания исследователей на те или иные аспекты феномена, можно заключить, что в любом из определений отличительными свойствами госуправления признаются целенаправленность данного рода деятельности и преследование государственных интересов.

Идея осуществления специализированной деятельности для реализации национальных интересов государства является ключевой также при раскрытии термина «дипломатия». В классическом понимании дипломатии, как инструмента внешней политики, можно выделить еще три ключевых аспекта: законность и мирный характер деятельности, ее регулярность и осуществление на профессиональной основе.

Как видно из определения, дипломатия является составной частью процесса осуществления государственного управления, и при этом обладает рядом характерных признаков, отличающих ее от других инструментов внешней политики государства.

В свою очередь, понятие «энергетическая дипломатия» подразумевает практическую деятельность внешнеполитических, внешнеэкономических и энергетических ведомств по реализации государственных интересов в сфере энергетики [17].

Сегодня существует несколько подходов к определению отправной точки, после которой произошел расцвет энергетической дипломатии в

современном её понимании. Отметим, что многие ученые постсоветского пространства и иностранные исследователи сходятся во мнении, что событием, которое заставило руководства государств по всему миру выработать функциональное направление во внешней политике и дипломатии, связанное с энергетическим фактором, стал энергетический кризис середины 70-х гг. В числе приверженцев данного видения, например, доктор экономических наук, профессор Московского государственного института международных отношений (университета) МИД РФ Жизнин Станислав Захарович [17]. Того же мнения придерживаются российские исследователи Н.М.Межевич [18], М.Е.Богучарский [14] и О.В.Григорьева [15], которые изучали энергетическую стратегию Европейского союза и отдельных стран Европы.

Среди иностранных ученых, поддерживающих это мнение, сотрудники Метрополитан университета в г. Белград (Сербия) профессор Ана Бован, доценты Тамара Вученович и Ненад Перич [2], профессор Университета Катип Челеби (Турция) Мехмет Бюлент Улудаг, профессор Сонер Карагуль и доцент Гурол Баба из Университета 18 марта в Чанаккале (Турция) [3], доцент кафедры международных отношений Маастрихтского университета (Нидерланды) Анна Эрранц-Сурраллес [8] и другие.

Косвенно тезис о том, что именно энергетический кризис 1973 года положил начало энергетической дипломатии в современном понимании, подтвердил доктор Бенджамин К. Совакул, профессор энергетической политики из Университета Сассекса (Великобритания) в своей статье о разработке датской энергетической политики в контексте глобальной энергетической безопасности и устойчивости [11].

Именно 70-е гг. XX века считают начальным периодом становления современной энергетической дипломатии доктор философских наук, профессор Австралийского национального университета, Майкл Кларк [5], доцент Австралийского национального университета Кристиан Дауни [6] и доцент Университета Флиндерса (Аделаида, Австралия) Ричард Ливер [9]. При этом в подходе австралийских исследователей есть одно существенное отличие: катализатором развития энергетической дипломатии, по крайней мере

для Австралии, считается вставшая перед правительством страны необходимость создания сети ядерных гарантий в качестве предварительного условия для экспорта австралийского урана.

Примечательно, что для ряда ученых стран Северной Европы, изучавших феномен энергетической дипломатии своего региона, как нефтяной кризис 1973 года, так и роль, которую играла в 70-е гг. ядерная энергетика и конфликты вокруг нее, являются отправной точкой и ключом к пониманию североевропейских моделей энергетической дипломатии. По мнению профессоров Карин Эрикссон, Ларса Джея Нильссона и научного сотрудника Пера Свеннингссона из Лундского Университета (Швеция), а также доцента Университета Ювяскюля (Финляндия) Суви Хуттунен, именно эти события заставили правительства отдельных стран Северной Европы всерьез задуматься о диверсификации источников энергии, в частности целенаправленно продвигать и инвестировать в развитие биоэнергетики [7].

Иную точку зрения имеет профессор Университета Эрфурта (Германия), политолог Андреас Гольдтау. В книге «Глобальное управление энергией. Новые правила игры» [1] в качестве прецедента, положившего начало современной энергетической дипломатии, автор приводит объединение корпораций, получивших название «Семь сестер», которые доминировали на мировом нефтяном рынке еще до появления ОПЕК в конце 1960-х гг., и чья деловая активность за рубежом явно поддерживалась политикой США, Великобритании и Франции в том числе на законодательном уровне. Подробнее о данном историческом событии написал американский экономист и лауреат Пулитцеровской премии Дэниел Говард Ергин в 1991 г. в книге «Добыча: Всемирная история борьбы за нефть, деньги и власть» [16].

Можно сказать, что обе эти точки зрения по крайней мере не безосновательны. Деятельность картеля «Семь сестер» ускорила, а возможно в некотором смысле обусловила появление ОПЕК, способствовала обострению конкуренции на энергетических рынках, что вместе с политическими причинами (в частности, широкой поддержкой западными странами Израиля в конфликтах с арабскими странами) привело к нефтяному кризису 1973 года.



При этом впервые о необходимости создания структурированной государственной системы, имеющей целью защиту энергетических интересов той или иной страны стали заявлять на официальном уровне именно после того, как данный кризис случился.

Отметим также, что многосторонняя энергетическая дипломатия, в частности, в сфере ядерной энергетики, также начала складываться в 70-е гг. XX в. Наиболее ярким проявлением данного процесса стало вступление в силу в 1972 году соглашений о всеобъемлющих ядерных гарантиях Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ).

За последнее столетие энергетическая дипломатия прошла путь от рядового элемента, глубоко инкорпорированного в экономическую дипломатию, до специализированной системы взаимоотношений стран на глобальном, региональном, многостороннем, двустороннем и корпоративном уровнях. Сформированные за эти годы организационные и нормативно-правовые основы продолжают эволюционировать и адаптироваться к изменяющейся мировой обстановке.

Исходя из полученных данных можно констатировать, что ключевыми событиями, запустившими процесс преобразования энергетической дипломатии в особый элемент государственного управления, стали энергетический кризис 1973 года, создание картеля «Семь сестер» и начало деятельности ОПЕК, а также усилия ряда государств по продвижению атомной повестки. Как видно, присутствует региональная специфика в определении решающего фактора развития энергетической дипломатии, однако представители научного сообщества со всего мира едины относительно того, что временем начала настоящего процесса следует считать первую половину 70-ых гг. XX в.

### **Литература**

1. Andreas Goldthau Jan Martin Witte Global Energy Governance The New Rules of the Game Global Public Policy Institute Berlin Brookings Institution Press Washington, D.C. 2010

2. Bovan A., Vučenović T., Perić N. “Negotiating Energy Diplomacy and its Relationship with Foreign Policy and National Security” *International Journal of Energy Economics and Policy*, 2020, 10(2), 1-6.
3. Bülent Uludağ M., Karagül S., Baba G. “Turkey's Role in Energy Diplomacy from Competition to Cooperation: Theoretical and Factual Projections” *International Journal of Energy Economics and Policy*
4. Chandler, J. A. (2014). *Comparative Public Administration*. New York: Taylor & Francis.
5. Clarke, M. 2008. “Refashioning Australia’s Nuclear Bargain?” *The Nonproliferation Review* 15: 311–334.
6. Downie C. 2018 “Australian energy diplomacy” *Australian Journal of International Affairs* Vol. 73, 2019 - Issue 2
7. Ericsson K., Huttunen S., Nilsson L.J., Svenningsson P., Bioenergy policy and market development in Finland and Sweden, *Energy Policy* Vol. 32, Issue 15, October 2004, pp. 1707-1721
8. Herranz-Surrallés A. 2016 “Energy diplomacy under scrutiny: parliamentary control of intergovernmental agreements with third-country suppliers” *West European Politics* Volume 40, 2017 - Issue 1: Challenging Executive Dominance: Legislatures and Foreign Affairs
9. Leaver R. Australia and Asia-Pacific energy security: the rhymes of history. In *Energy security in Asia*. Routledge. 2007. p. 91-111
10. Peters, B.G., & Pierre, J. (2012). *Handbook of Public Administration*. London: Sage Publications.
11. Sovacool B.K., Energy policymaking in Denmark: Implications for global energy security and sustainability *Energy Policy* Vol. 61, October 2013, pp. 829-839.
12. Vol. 3, Special Issue, 2013, pp.
13. Waldo, D. (1968). *Public administration*. *The Journal of Politics*, 30 (2), 449.
14. Богучарский М. Е. Энергетическая стратегия Европейского союза на современном этапе [Электронный ресурс] // *Финансы. Право. Менеджмент*.

Режим доступа: [http://flm.su/?actions=main\\_content&id=828](http://flm.su/?actions=main_content&id=828) (дата обращения: 01.02.2021); Богучарский М. Е. Энергетическая дипломатия Европейского Союза. автореф. дис. на соиск. учен. степ. канд. полит. наук : 23.00.04. М., 2005 – 29с.

15. Григорьева О.В. Энергетическая дипломатия стран Северной Европы: процесс становления и перспективы развития. дис. на соиск. учен. степ. канд. полит. наук : 23.00.04. СПб.: СПбГУ, 2015.

16. Дэниел Ергин. Добыча: Всемирная история борьбы за нефть, деньги и власть — М.: «Альпина Паблишер», 2011. — 944 с.

17. Жизнин С. Энергетическая дипломатия России: экономика, политика, практика. - М.: ООО Ист Брук, 2005.

18. Межевич Н.М. Энергетические аспекты экономической дипломатии России: Балтийский вектор. СПб.: СПбГУ, 2008.

### **Literature**

1. Andreas Goldthau Jan Martin Witte Global Energy Governance The New Rules of the Game Global Public Policy Institute Berlin Brookings Institution Press Washington, D.C. 2010

2. Bovan A., Vučenović T., Perić N. “Negotiating Energy Diplomacy and its Relationship with Foreign Policy and National Security” International Journal of Energy Economics and Policy, 2020, 10 (2), 1-6.

3. Bülent Uludağ M., Karagül S., Baba G. “Turkey's Role in Energy Diplomacy from Competition to Cooperation: Theoretical and Factual Projections” International Journal of Energy Economics and Policy

4. Chandler, J. A. (2014). Comparative Public Administration. New York: Taylor & Francis.

5. Clarke, M. 2008. "Refashioning Australia's Nuclear Bargain?" The Nonproliferation Review 15: 311–334.

6. Downie C. 2018 “Australian energy diplomacy” Australian Journal of International Affairs Vol. 73, 2019 - Issue 2

7. Ericsson K., Huttunen S., Nilsson L. J., Svenningsson P., Bioenergy policy and market development in Finland and Sweden, *Energy Policy* Vol. 32, Issue 15, October 2004, pp. 1707-1721
8. Herranz-Surrallés A. 2016 “Energy diplomacy under scrutiny: parliamentary control of intergovernmental agreements with third-country suppliers” *West European Politics* Volume 40, 2017 - Issue 1: Challenging Executive Dominance: Legislatures and Foreign Affairs
9. Leaver R. Australia and Asia-Pacific energy security: the rhymes of history. In *Energy security in Asia*. Routledge. 2007. p. 91-111
10. Peters, B. G., & Pierre, J. (2012). *Handbook of Public Administration*. London: Sage Publications.
11. Sovacool B.K., Energy policymaking in Denmark: Implications for global energy security and sustainability *Energy Policy* Vol. 61, October 2013, pp. 829-839.
12. Vol. 3, Special Issue, 2013, pp.
13. Waldo, D. (1968). Public administration. *The Journal of Politics*, 30 (2), 449.
14. Bogucharskiy ME Energy strategy of the European Union at the present stage [Electronic resource] // Finance. Right. Management. Access mode: [http://flm.su/?actions=main\\_content&id=828](http://flm.su/?actions=main_content&id=828) (date of access: 01.02.2021); Bogucharskiy M. E. Energy diplomacy of the European Union. author. dis. for a job. learned. step. Cand. polit. Sciences: 23.00.04. M., 2005 - 29s.
15. Grigorieva O.V. Energy Diplomacy of the Nordic Countries: Formation Process and Development Prospects. dis. for a job. learned. step. Cand. polit. Sciences: 23.00.04. SPb .: SPbGU, 2015.
16. Daniel Ergin. Production: *The World History of the Struggle for Oil, Money and Power* - M .: "Alpina Publisher", 2011. - 944 p.
17. Zhiznin S. Energy diplomacy of Russia: economics, politics, practice. - M .: OOO East Brook, 2005.
18. Mezhevich N.M. Energy Aspects of Russian Economic Diplomacy: Baltic Vector. SPb .: SPbSU, 2008.

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ  
ОБЫСКА И ВЫЕМКИ В УСЛОВИЯХ ИСПРАВИТЕЛЬНОГО  
УЧРЕЖДЕНИЯ**

ORGANIZATIONAL AND LEGAL FEATURES OF CONDUCTING A SEARCH  
AND SEIZURE IN A CORRECTIONAL FACILITY

**УДК 343.8**

**Ковалев Олег Геннадьевич**, доктор юридических наук, кандидат психологических наук, профессор, профессор кафедры организации режима и оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе Псковского филиала Академии ФСИН России г. Псков.

**Щербаков Никита Андреевич**, магистрант Псковского государственного университета г. Псков.

**Kovalev O. G.**, Okovalev66@gmail.com

**Shcherbakov N. A.** nikitasherbakov2012@yandex.ru

**Аннотация**

В статье анализируются организационно-правовые особенности проведения обысковых мероприятий оперативными аппаратами исправительных учреждений в отношении осужденных. На основе проведенного сравнительного и контент-анализа литературных источников скорректированы и предложены определения обыска и выемки как разновидности режимных мероприятий. Рассмотрены содержание обыска и выемки с позиций этимологии понятий, а также их правового регулирования в уголовно-процессуальном законе, организационные особенности проведения, обусловленные ведомственным нормативно-правовым регулированием. По результатам проведенного теоретико-эмпирического исследования сделаны выводы и предложения по совершенствованию применения уголовно-

процессуального законодательства при проведении обысковой работы в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы.

### **Annotation**

The article analyzes the organizational and legal features of conducting search operations by the operational apparatus of correctional institutions in relation to convicts. On the basis of the comparative and content analysis of the literature sources, the definitions of search and seizure as a type of regime measures are corrected and proposed. The content of the search and seizure from the standpoint of the etymology of the concepts, as well as their legal regulation in the criminal procedure law, organizational features of the conduct due to departmental regulatory regulation are considered. Based on the results of the theoretical and empirical research, conclusions and proposals are made to improve the application of criminal procedure legislation when conducting search work in institutions of the penitentiary system.

**Ключевые слова:** уголовно-исполнительная система, обыск, выемка, исправительные учреждения, сотрудники администрации, осужденные, организационно-правовые особенности, обысковые мероприятия, оперативные аппараты, сравнительный и контент-анализ, уголовно-процессуальный закон.

**Keywords:** penal enforcement system, search, seizure, correctional institutions, administrative staff, convicts, organizational and legal features, search measures, operational apparatuses, comparative and content analysis, criminal procedure law.

Деятельность исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы (ИУ УИС) Российской Федерации осуществляется в сложных, специфических условиях. Одной из важнейших целей, поставленных перед пенитенциарным ведомством, является поддержание режима и правопорядка осужденными, отбывающими уголовные наказания в местах лишения свободы.

Обращаясь к статистическим показателям ФСИН России, мы отмечаем, что осужденные, отбывающие наказания в местах лишения свободы осуждены

за тяжкие и особо тяжкие преступления, что является не только важным криминогенным фактором для общества в целом, но и в первую очередь для других, содержащихся с ними осужденных, персонала и лиц, занимающихся обеспечением деятельности исправительных учреждений. [1]

Актуальность темы для теории уголовно-исполнительного права, оперативно-розыскной деятельности и пенитенциарной практики предопределили выбор проводимого нами теоретико-эмпирического исследования, в котором использовались методы сравнительного и контент анализа литературных источников, законодательных и ведомственных нормативных правовых актов, а также анкетирования 47 сотрудников оперативно-режимных подразделений исправительных учреждений.

Одним из важных направлений в борьбе с преступностью в ИУ наряду с производством следственных действий является организация отдельных режимных мероприятий (выемки, обыска и досмотра), эффективность которых определяется наличием и реализацией научно обоснованных методических рекомендаций, специальных тактических приемов и способов их проведения.

Правовой основой осуществления режимных мероприятий являются Конституция Российской Федерации, статья 82 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, регламентирующая порядок и процедуру проведения обыска осужденных и помещений в которых они проживают, а также досмотра их личных вещей.

Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, объявленные Приказом Минюста России № 295 от 16 декабря 2016 года более детально регламентируют организацию и порядок проведения обысков и досмотров в ИУ УИС.

Анализируя особенности и содержание обыска и выемки в условиях функционирования исправительных учреждений, следует обратить внимание, что они проводятся на охраняемых режимных объектах, с использованием комплекса поисковых действий, осуществляемых сотрудниками оперативных аппаратов в целях обнаружения и изъятия у осужденных запрещенных

предметов и вещей. Данные мероприятия позволяют эффективно профилактировать пенитенциарную преступность, в первую очередь побеговую активность осужденных, дезорганизацию деятельности исправительного учреждения, другие опасные противоправные деяния осужденных. [2]

К типичным объектам, выявляемым при проведении обысков и выемок в условия исправительных учреждений относятся различные орудия преступления: самодельные ножи, кастеты, пики, заостренные металлические пластины, мобильные телефоны и другие.

Обыски могут проводиться с применением технических средств. Сотрудники исправительных учреждений вправе проводить обыск всех объектов учреждений УИС, куда имеют доступ осужденные.

Вместе с тем, рассматриваемые обыскowo-досмотровые мероприятия должны осуществляться в строгом соответствии с законодательством и ведомственными нормативно-правовыми актами, направленными на обеспечение прав и законных интересов осужденных. [3]

Обыск и выемка в местах лишения свободы проводятся лишь при наличии фактических и юридических оснований. Фактическим основанием для производства обыска в соответствии с положениями части 1 статьи 182 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации является наличие достаточных данных полагать, что в каком-либо месте или у какого-либо осужденного могут находиться орудия преступления, предметы, документы и ценности, имеющие значение для уголовного дела.

Для принятия обоснованного решения о производстве обыска источник получения информации (процессуальный, оперативно-розыскной или иной) значения не имеет. Первостепенную роль здесь играет достоверность полученной информации как основание для проведения мероприятия.

Таким образом, анализ положений процессуального закона и ведомственных нормативных правовых актов показывают, что фактическими основаниями для производства обыска могут являться как доказательства, так и оперативно-розыскная информация, но лишь при том условии, что данная



информация надлежащим образом закреплена и передана в соответствующем порядке лицу, производящему расследование, или в суд.

Взаимосвязанным с обыском следственным действием является выемка. Согласно ст.183 УПК РФ она производится по постановлению следователя, дознавателя при необходимости изъятия определенных предметов и документов, имеющих значение для уголовного дела, в случае если точно известно, где и у кого они находятся. До начала выемки следователь предлагает выдать предметы и документы, подлежащие изъятию, а в случае отказа производит выемку принудительно.

Российская юридическая энциклопедия под выемкой понимает определенные законом следственные действия, в результате которых субъектами уголовного процесса осуществляется добровольное или принудительное изъятие находящихся в известных местах материальных объектов, документов из законного или незаконного владения граждан, учреждений, организаций, предприятий. [4]

Несколько иная трактовка данного понятия изложена в Российской криминологической энциклопедии, где выемка определяется как следственное действие по изъятию у физического или юридического лица индивидуально определенных, имеющих значение для дела предметов и документов, точное местонахождение которых известно. [5]

Таким образом, принципиальное отличие выемки от обыска заключается в том, что органам расследования точно известно место нахождения вещей, предметов и документов, подлежащих изъятию, поэтому поиск при производстве данного следственного действия не предполагается.

В остальном процедуры обыска и выемки одинаковы, поскольку имеют общие цели обнаружения и изъятия интересующих следствие и запрещенных предметов, в процессе их реализации используются юридические нормы принуждения.

Законодатель в статьях 166 и 167 УПК РФ формулирует требования к протоколам, составляемым по результатам проведения указанных следственных действий. В которых, в частности, указываются места и

обстоятельства обнаружения предметов, документов или ценностей, а также добровольность или принудительность их выдачи. Закон также требует их полного описания при занесении в протокол (количества, меры веса, индивидуальных признаков, стоимости и др.). [6]

Проведенное нами теоретико-эмпирическое исследование позволило сформулировать выводы и предложения по рассматриваемой теме:

1. Обыск, проводимый в исправительном учреждении, по уголовному делу необходимо рассматривать как следственное действие, на которое в полной мере распространяются требования Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации. Оно осуществляется на основании судебного решения в отношении обыскиваемого (осужденного), производимое на закрытой территории, в ограниченном пространстве, посредством принудительного обследования помещений или иных мест, с целью отыскания и изъятия орудий преступления, предметов и ценностей, добытых или полученных преступным путем, а также других предметов и документов, которые могут иметь существенное значение для уголовного дела.

2. Обыск, проводимый в исправительном учреждении УИС также следует рассматривать как эффективное профилактическое мероприятие по предупреждению пенитенциарной преступности, совершения осужденными различных правонарушений и преступлений, в том числе направленных на дезорганизацию деятельности ИУ.

3. Выемка, осуществляемая в исправительном учреждении, по уголовному делу – это следственное действие, которое производится в соответствии с требованиями УПК РФ по постановлению следователя, дознавателя при необходимости изъятия определенных предметов и документов, имеющих значение для уголовного дела, в случае если точно известно, где и у кого они находятся.

4. Выемка, как комплекс следственного действия и режимного мероприятия, регламентирована как УПК РФ, так и ведомственными нормативными правовыми актами и играет важную роль в предупреждении пенитенциарной преступности на территории исправительного учреждения.

5. Предметы, вещи и документы, изъятые в процессе обысковых и досмотровых мероприятий, играют одну из определяющих ролей при доказывании в уголовном судопроизводстве и профилактике противоправного поведения осужденных в условиях изоляции.

6. Осужденным, в отношении которых проводятся обыск и выемка гарантируется соблюдение их прав и законных интересов в соответствии с законодательными и ведомственными нормативными правовыми актами.

7. В целях совершенствования деятельности оперативных аппаратов и администрации исправительного учреждения по обеспечению безопасности и режиму представляется целесообразным дополнить Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации статьей 89.1 «Производство режимных мероприятий с целью обыска и выемки», в которой закрепить процедуру проведения обыска и выемки в условиях исправительного учреждения для использования их при доказывании результатов, полученных в результате проведения режимных мероприятий.

На наш взгляд, предложенные меры позволят повысить эффективность обысковой и досмотровой работы в исправительных учреждениях, своевременно и полно выявлять, и раскрывать пенитенциарные преступления, обеспечивать на высоком организационном и методическом уровне безопасность уголовно-исполнительной системы.

### **Литература**

1. Ковалев О.Г., Щербаков А.В. Характеристика осужденных, склонных к совершению дезорганизующих действий, направленных против порядка управления в местах лишения свободы. В сборнике: Актуальные вопросы обеспечения безопасности уголовно-исполнительной системы. Материалы круглого стола с международным участием. Псков, 2020. С. 78-84.

2. Щербаков Н.А. Правовое обеспечение персонала уголовно-исполнительной системы // Проблемы и перспективы развития уголовно-исполнительной системы России на современном этапе: Самарский юридический институт ФСИН России. 2019 г. С. 231 – 234.

3. Щербаков Н.А. Конституционные гарантии проведения обысковых мероприятий в условиях исправительного учреждения: Научно-практическая конференция «Вузовская наука как составной элемент подготовки специалистов». 2020. № 15. С. 212 – 215.

4. Российская юридическая энциклопедия. Под ред. А.Я. Сухарева. М., 1999. С. 376.

5. Российская криминологическая энциклопедия. Под редакцией А.И. Долговой. М., 2000. С. 284.

6. Березина Л.В. Об уточнении понятия повода для возбуждения уголовного дела (вопросы, требующие решения) // Актуальные проблемы правоведения: Вестник СГЭУ. 2006. № 2. С. 20.

### **Literature**

1. Kovalev O. G., Shcherbakov A.V. Characteristics of convicts who are prone to commit disorganizing actions directed against the order of management in places of deprivation of liberty. In the collection: Topical issues of ensuring the security of the penitentiary system. Materials of the round table with international participation. Pskov, 2020. pp. 78-84.

2. Shcherbakov N. A. Pravovoe obespechenie personnel of the criminal executive system // Problems and prospects of development of the criminal executive system of Russia at the present stage: Samara Law Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia. 2019, pp. 231-234.

3. Shcherbakov N. A. Constitutional guarantees of conducting search measures in the conditions of a correctional institution: Scientific and practical conference "University science as an integral element of training specialists". 2020. No. 15. pp. 212-215.

4. Russian Legal Encyclopedia. Edited by A. Ya. Sukharev. M., 1999. p. 376.

5. Russian Criminological Encyclopedia. Edited by A. I. Dolgova. M., 2000. p. 284.

6. Berezina L. V. On clarifying the concept of a reason for initiating a criminal case (issues requiring solutions). Aktual'nye problemy pravovedeniya: Vestnik SSEU. 2006. No. 2. p. 20.

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ  
ПОСТРОЕНИЯ СИСТЕМЫ КИБЕРБЕЗОПАСНОСТИ В  
ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВАХ (НА ПРИМЕРЕ МОДЕЛИ  
ТУРЕЦКОЙ РЕСПУБЛИКИ)**

ORGANIZATIONAL AND LEGAL FEATURES OF BUILDING A  
CYBERSECURITY SYSTEM IN FOREIGN COUNTRIES (ON THE EXAMPLE  
OF THE MODEL OF THE REPUBLIC OF TURKEY)

**УДК 343. 9**

**Ковалев О. Г.**, доктор юридических наук, кандидат психологических наук, профессор, профессор кафедры организации режима и оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе, Псковский филиал Академии ФСИН России г. Псков.

**Скипидаров А. А.**, магистрант, ФГБОУ ВО Псковский государственный университет, г. Псков.

**Kovalev O. G.**, okovalev66@gmail.com

**Skipidarov A. A.**, temapskov@yandex.ru

**Аннотация**

В статье рассматриваются организационные и нормативно-правовые особенности построения системы кибербезопасности в Турецкой Республике (Турецкая модель). Проведенное теоретическое исследование показало, что данная модель кибербезопасности имеет комплексный, оборонно-наступательный характер, сочетает в себе как оборонительные, так и активные

наступательные действия, проведение тактических кибератак на упреждение возможной киберугрозы. Изучение проблемы показало, что Турецкая Республика больше других стран использовала при построении системы кибербезопасности опыт развитых государств в данном направлении с участием специалистов военного ведомства и гражданских экспертов. При этом правительством Республики первостепенное внимание уделяется развитию и совершенствованию социального статуса и имиджа подразделений, участвующих в обеспечении кибербезопасности. Специальные подразделения объединены в соответствующую структуру, состоящую из пяти основных департаментов: правоохранительного, военного, морского, космического и комплексной обороны. Перечисленные департаменты взаимодействуют с профильными министерствами и ведомствами в вопросах предупреждения и реагирования на возникающие киберугрозы, разрешения киберситуаций различной степени сложности. Проведенный сравнительный и контент анализ показал, что Турецкой Республике в последние годы удалось создать масштабную, системную и устойчивую структуру кибербезопасности, организационно отличную от других развитых зарубежных стран, использованием возможностей активно привлекаемых хакерских киберсообществ, а также хакеров-одиночек, принимающих участие в обеспечении национальной кибербезопасности Республики. Государственными структурами применяется эффективная, простая и мобильная система нормативно-правового регулирования кибербезопасности государства.

### **Annotation**

The article discusses the organizational and regulatory features of building a cybersecurity system in the Republic of Turkey (Turkish model). The conducted theoretical research has shown that this model of cybersecurity has a complex, defensive-offensive character, combines both defensive and active offensive actions, conducting tactical cyberattacks to prevent a possible cyber threat. The study of the problem showed that the Republic of Turkey, more than other countries, used the experience of developed countries in this area with the participation of military specialists and civilian experts in building a cybersecurity system. At the same time,

the Government of the Republic pays primary attention to the development and improvement of the social status and image of the units involved in ensuring cybersecurity. Special units are combined into a corresponding structure consisting of five main departments: law enforcement, military, maritime, space, and integrated defense. These departments interact with relevant ministries and departments in the prevention and response to emerging cyber threats, and in the resolution of cyber situations of varying degrees of complexity. The comparative and content analysis conducted showed that in recent years, the Republic of Turkey has managed to create a large-scale, systematic and stable cybersecurity structure, organizationally different from other developed foreign countries, using the capabilities of actively involved hacker cyber communities, as well as lone hackers involved in ensuring the national cybersecurity of the Republic. Government agencies use an effective, simple and mobile system of regulatory and legal regulation of cybersecurity of the state.

**Ключевые слова:** кибербезопасность, Турецкая Республика, Турецкая модель, оборонно-наступательный характер, кибератака, киберугроза, департаменты, правоохранный, военный, морской, космический, комплексной обороны, хакерские киберсообщества, хакеры-одиночки.

**Keywords:** cybersecurity, Republic of Turkey, Turkish model, defense-offensive nature, cyber attack, cyber threat, departments, law enforcement, military, maritime, space, integrated defense, hacker cyber communities, lone hackers.

Проблема организации системы и стратегии кибербезопасности учреждений и органов государственного сектора, промышленных и оборонных предприятий, компаний и корпораций, бизнес структур, является приоритетной для многих технологичных государств, развивающихся в век современных информационных технологий, постоянно изменяющегося киберпространства, возникающих киберугроз и киберситуаций, осуществляемых кибератак и киберпреступлений.

Проводимое нами комплексное теоретико-эмпирическое исследование позволило определить и описать основные подходы различных зарубежных государств в организации кибербезопасности, выделить различные модели

(«Североамериканскую», «Европейскую», «Китайскую», «стран Юго-Восточной Азии», «Иранскую» и «Северокорейскую»).

Данные исследования представляют не только познавательный интерес, но и могут быть полезны при организации эффективной и современной национальной модели обеспечения кибербезопасности высокого уровня.

В рассматриваемом контексте заслуживает внимания опыт, накопленный в данной сфере в Турецкой Республике - «Турецкая модель обеспечения кибербезопасности».

Рассматриваемая стратегия кибербезопасности имеет комплексный, оборонно-наступательный характер, сочетает в себе как оборонительные, так и активные наступательные действия, проведение тактических кибератак на упреждение возможной киберугрозы.

Наиболее вероятными противниками Анкары в киберпространстве выступают государства (Египет, Эфиопия, Греция и Израиль), а также политические движения и радикальные, экстремистские группировки, к которым действующая власть относит движение Гюлена, рабочую партию Курдистана и другие.

Изучение и систематизация доступных публикаций по теме показали, что создание турецкой системы кибербезопасности было начато в 2011 году и активно осуществлялось в последующем, когда развитие и распространение киберугроз повлекло существенную коррекцию ранее намеченной стратегии развития кибербезопасности Республики. Был организован так называемый командный центр киберзащиты, статус которого был расширен до департамента командования киберзащиты вооруженных сил Турции.

В 2016 году была сформирована дополнительная организационная структура под названием «Центр электронной войны», которая специализируется на предотвращении и реагировании на киберугрозы, ведении боевых действий в киберпространстве.

Таким образом, изначально кибербезопасность государства выстраивалась в направлении защиты военного и оборонного потенциала. Однако, начиная с 2017 года в Генеральном штабе вооруженных сил



Республики начал также функционировать центр киберобороны со структурным подразделением по мониторингу киберугроз, ориентированный на противодействие внутренним киберугрозам, борьбе с терроризмом и экстремизмом в киберпространстве.

Необходимо отметить, что Турецкая Республика больше других стран применила при построении системы кибербезопасности опыт развитых государств в данном направлении с участием специалистов военного ведомства и гражданских экспертов.

Четыре года назад министр транспорта и связи Турции объявил о планах создания спецподразделения для защиты киберпространства от несанкционированного вмешательства и кибератак, и уже в 2020 году так называемые турецкая киберармия, белые хакеры стали активно использоваться в этом направлении.[1]

При этом правительством Республики первостепенное внимание уделяется развитию и совершенствованию социального статуса и имиджа подразделений, участвующих в обеспечении кибербезопасности.

Этому посвящена Национальная стратегия в сфере кибербезопасности, в которой сформулированы основные задачи противодействия киберугрозам в киберпространстве, направления развития киберподразделений Республики, подразумевающее в частности гибкое активное реагирование на возникающие киберинциденты, с возможным навязыванием противнику собственной тактики кибервоздействия.

Данная стратегия строится на реализации специальной нормативно-правовой базы, основу которой составляет издаваемый Советом национальной безопасности Турции специальный документ, регламентирующий осуществление политики национальной безопасности. В нем, в частности, перечисляются основные внутренние и внешние угрозы государства, определяется место и значение кибербезопасности, которая в числе других элементов, отнесена к пятой составляющей национальной безопасности (наряду с сухопутными, морскими, воздушными и космическими войсками).

Также указанный документ нацеливает систему кибербезопасности на противодействие враждебной пропаганде, кибертерроризму, защиту государства и граждан, ключевых инфраструктур, государственных учреждений, промышленных объектов от киберинцидентов различной степени сложности.[2]

Возникающие частные вопросы, связанные с регулированием киберпространства и противодействию киберугрозам, регулируются с помощью регулируются специальными указами органов государственной власти, ведомственными нормативными правовыми актами, в числе которых особо выделяется Положение «О мерах по информационной и коммуникационной безопасности Турецкой Республики». [3]

Также значительное место в системе кибербезопасности государство занимает деятельность Совета по кибербезопасности и Центра киберобороны Турецкой Республики.

Государственные органы Турции на протяжении последних двух лет выражают растущую озабоченность количеством и характером криминальных атак на экономические объекты государства, материальным ущербом, причиняемым киберпреступлениями прежде всего в банковской сфере.

В связи с чем прогнозируемой реакцией со стороны государства стало отражение основ кибербезопасности в Стратегическом плане развития Турецкой Республики на 2019-2023 годы. Использование киберподразделений для защиты экономики страны, предотвращения повторения крупнейшей в истории государства кибератаки на банковскую сферу, осуществленной криминальным киберсообществом в 2015 году.

По официальным данным (существенно заниженным по мнениям экспертов) подразделения кибербезопасности вооруженных сил Турецкой Республики состоят из 13 тыс. военных специалистов и гражданских экспертов, а также бывших хакеров, называемых “белыми”, добровольно перешедшими на работу в соответствующие государственные структуры. Подразделения кибербезопасности объединены в соответствующую структуру, состоящую из пяти основных департаментов: правоохранительного, военного, морского,

космического и комплексной обороны. Перечисленные департаменты взаимодействуют с профильными министерствами и ведомствами в вопросах предупреждения и реагирования на возникающие угрозы, разрешения киберситуаций различной степени сложности.

Правоохранительный департамент координирует деятельность по вопросам кибербезопасности директората национальной полиции Турецкой Республики и генерального командования жандармерии по выявлению и пресечению фактов кибератак на гражданские объекты, банки, страховые компании, другие финансовые организации, а также на профилактику мошенничества и созданию антиправительственных группировок в киберпространстве.

Военный департамент осуществляет кибербезопасность в интересах в первую очередь армейской разведки. Наиболее известная киберакция данного подразделения это преодоление системы безопасности комплексов противовоздушной обороны "Patriot", расположенных на границе с Сирийской Республикой в 2018 году. Выявленные киберподразделениями технические и программные недостатки комплексов послужили дополнительным аргументом в пользу закупки российских систем ПВО С-400.[4]

Морской департамент специализируется на кибербезопасности судов и инфраструктуры военного и гражданского флота, объектов береговой охраны. Наибольшую актуальность данное направление организации кибербезопасности приобрело при осуществлении геологической разведки шельфа Средиземного моря в прошлом году.

Космический департамент обеспечивает кибербезопасность космических объектов, в первую очередь телекоммуникационных спутников, а также осуществляет на постоянной основе мониторинг земной поверхности.

Департамент комплексной обороны осуществляет контрразведывательные мероприятия по обнаружению уязвимых мест в системе национальной кибербезопасности, разработки и реализации превентивных мер защиты.

Отличительной чертой организации системы кибербезопасности Турецкой модели является активное использование в этом процессе так называемых дружественных группировок-крупных хакерских киберсообществ, действующих автономно от государственных киберподразделений, “белых хакеров”, выполняющих отвлекающие маневры в киберпространстве, осуществляющих крупные демонстративные символические киберакции.

Также часто используются хакеры-одиночки, состоящие на связи с Национальной разведывательной организацией, привлекаемые для проведения разовых киберакций, создания и продвижения хакерских ячеек в зарубежных странах.

Таким образом, проведенный сравнительный и контент анализ литературы и информационных источников по теме показал, что Турецкой Республике в последние годы удалось создать масштабную, системную и устойчивую структуру кибербезопасности, организационно отличную от других развитых зарубежных стран, использованием возможностей активно привлекаемых хакерских киберсообществ, а также хакеров-одиночек, принимающих участие в обеспечении национальной кибербезопасности Республики.

Также государственными структурами разработана и используется эффективная, достаточно простая и мобильная система нормативно-правового регулирования кибербезопасности государства.

### **Литература**

1. [www.news.day.az](http://www.news.day.az) [сайт]. – URL: <https://www.news.day.az/world/897937.html> (дата обращения: 01.04.2021)
2. [www.mgk.gov.tr](http://www.mgk.gov.tr) [сайт]. – URL: <https://www.mgk.gov.tr>. (дата обращения: 02.04.2021); [www.cumhuriyet.com.tr](http://www.cumhuriyet.com.tr) [сайт]. – URL: <https://www.cumhuriyet.com.tr/yazarlar/mehmet-ali-guller/guvenlik-stratejisi-nasil-olusturulmali-1754956> (дата обращения: 02.04.2021)
3. Ссылка: [www.aa.com.tr/ru](http://www.aa.com.tr/ru) [сайт]. – URL: <https://www.aa.com.tr/ru/1530730> (дата обращения: 03.04.2021)

4. Ссылка: [www.securitylab.ru](http://www.securitylab.ru) [сайт]. – URL: [https://www.securitylab.ru/blog/personal/Business\\_without\\_danger/146799.php](https://www.securitylab.ru/blog/personal/Business_without_danger/146799.php) (дата обращения: 03.04.2021)

### **Literature**

1. Link: [www.news.day.az](http://www.news.day.az) [site]. - URL: <https://www.news.day.az/world/897937.html> (accessed: 01.04.2021)

2. Link: [www.mgk.gov.tr](http://www.mgk.gov.tr) [site]. - URL: <https://www.mgk.gov.tr>. (accessed: 02.04.2021); [www.cumhuriyet.com.tr](http://www.cumhuriyet.com.tr) [site]. - URL: <https://www.cumhuriyet.com.tr/yazarlar/mehmet-ali-guller/guvenlik-stratejisi-nasil-olusturulmali-1754956> (accessed: 02.04.2021)

3. Link: [www.aa.com.tr/ru](http://www.aa.com.tr/ru) [site]. – URL: <https://www.aa.com.tr/ru/1530730> (accessed: 03.04.2021)

4. Link: [www.securitylab.ru](http://www.securitylab.ru) [site]. - URL: [https://www.securitylab.ru/blog/personal/Business\\_without\\_danger/146799.php](https://www.securitylab.ru/blog/personal/Business_without_danger/146799.php) (accessed: 03.04.2021)

## **К ВОПРОСУ ПРИМЕНЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ ПОЗНАНИЙ ПСИХОЛОГА В СУДЕБНОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ**

### **ON THE QUESTION OF THE USE OF SPECIAL KNOWLEDGE OF A PSYCHOLOGIST IN FORENSIC EXAMINATION**

**УДК 159.9: 343.8**

**Ковалев О. Г.**, доктор юридических наук, кандидат психологических наук, профессор, профессор кафедры организации режимаи оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе, Псковский филиал Академии ФСИН России, г. Псков.

**Семенова Н. В.**, старший преподаватель кафедры гражданского права и процесса, Псковский государственный университет, судебный эксперт, член союза лиц СУДЕКС г. Псков.

**Kovalev O. G.**, Okovalev66@gmail.com

**Semenova N. V.** natali\_semenova@mail.ru

### **Аннотация**

В статье анализируется проблема использования специальных познаний судебного психолога-эксперта, при производстве экспертиз. Она является одной из важнейших, органически взаимосвязанной с объектом и предметом данной профессиональной деятельности. Определяет компетенцию специалиста, содержание и особенности его профессиограммы. Анализ литературных источников по теме сопровождался опросом 23 экспертов-психологов, позволившим сформулировать и сгруппировать основные познания и характеристики, наиболее часто применяемые психологами-экспертами при проведении экспертиз. Исследование показало, что изучение рассматриваемой темы осуществлялось учеными прежде всего в контексте разграничения полномочий и компетенций судебного психолога-эксперта, судебного психиатра, суда и органов предварительного расследования. Вместе с психолого-диагностическими познаниями, ученые выделяли навыки ретроспективного анализа психических состояний, функциональной диагностики, определения патопсихологических симптомокомплексов и их выявления специальными тестами. Подчеркивалась необходимость создания и совершенствования системы высшего образования и повышения квалификации судебных психологов-экспертов, закрепление механизма и критериев привлечения психологов в качестве экспертов. Проведенный ход исследования опрос позволил выделить наиболее типичные подходы в понимании перечня специальных познаний, необходимых современным экспертам-психологам. В современных условиях психологи-эксперты должны

обладать психологическими знаниями о природе и особенностях психической деятельности обследуемых лиц, юридическими знаниями, а также иными познаниями, реализуемые в процессе осуществления экспертной деятельности.

### **Annotation**

The article analyzes the problem of using the special knowledge of a forensic psychologist-expert in the production of expert examinations. It is one of the most important, organically interrelated with the object and subject of this professional activity. Determines the competence of the specialist, the content and features of his professionogram. The analysis of literature sources on the topic was accompanied by a survey of 23 expert psychologists, which allowed us to formulate and group the main knowledge and characteristics most often used by expert psychologists in conducting examinations. The study showed that the study of the topic under consideration was carried out by scientists primarily in the context of delineating the powers and competencies of a forensic psychologist-expert, a forensic psychiatrist, a court and preliminary investigation bodies. Along with psychological and diagnostic knowledge, the scientists identified the skills of retrospective analysis of mental states, functional diagnostics, determination of pathopsychological symptom complexes and their detection by special tests. The need to create and improve the system of higher education and improve the skills of forensic psychologists-experts, as well as to consolidate the mechanism and criteria for attracting psychologists as experts, was emphasized. The survey conducted in the course of the study allowed us to identify the most typical approaches to understanding the list of special knowledge required by modern expert psychologists. In modern conditions, psychologists-experts should have psychological knowledge about the nature and features of the mental activity of the examined persons, legal knowledge, as well as other knowledge that is realized in the process of carrying out expert activities.

**Ключевые слова:** судебный психолог-эксперт, экспертиза, экспертная деятельность, компетенция специалиста, профессиограмма, разграничение полномочий, судебный психиатр, суд, органы

предварительного расследования, психиатр, психолого-диагностические познания, ретроспективный анализ психических состояний, функциональная диагностика, патопсихологические симптомокомплексы, юридические знания.

**Keywords:** forensic psychologist-expert, expertise, expert activity, specialist competence, professionogram, division of powers, forensic psychiatrist, court, preliminary investigation bodies, psychiatrist, psychological and diagnostic knowledge, retrospective analysis of mental states, functional diagnostics, pathopsychological symptom complexes, legal knowledge.

Проблема специальных познаний судебного психолога-эксперта, используемых при производстве экспертиз является одной из важнейших, органически взаимосвязанной с объектом и предметом данной профессиональной деятельности. Она определяет компетенцию специалиста, содержание и особенности его профессиограммы, существенно отличающейся от других видов психодиагностики, используемых психологами.

Учитывая теоретическую значимость проблемы, ее выраженную прикладную направленность, нами было проведено теоретико-эмпирическое исследование позволившее рассмотреть и описать специальные познания психолога в судебной экспертизе. Анализ литературных источников по теме сопровождался опросом 23 экспертов-психологов, позволившим сформулировать и сгруппировать основные познания и характеристики, наиболее часто применяемые психологами-экспертами при проведении экспертиз.

Изучение рассматриваемой темы осуществлялось учеными прежде всего в контексте разграничения полномочий и компетенций судебного психолога-эксперта, судебного психиатра, суда и органов предварительного расследования. В данной связи необходимо выделить работы Антоняна Ю.М., Гульдана В. В., Коченова М. М., Кудрявцева И. А., Печерниковой Т. П., Ситковской О.Д. и других. [1]



Ученые полагали, что наряду с психолого-диагностическими познаниями, эксперты должны обладать навыками ретроспективного анализа психических состояний, функциональной диагностики, определения патопсихологических симптомокомплексов и их выявления специальными тестами и другими.

Закономерным предложением указанных авторов явилось создание и совершенствование системы высшего образования и повышения квалификации судебных психологов-экспертов, закрепление механизма и критериев привлечения психологов в качестве экспертов. Умение осуществлять психологический анализ материалов уголовного дела в сочетании с экспериментальными методами исследования.

Проведенный нами в ходе исследования опрос позволил выделить наиболее типичные подходы в понимании перечня специальных познаний, необходимых современным экспертам-психологам. К наиболее востребованным познаниям, навыкам и умениям опрошенные отнесли:

- профессиональные знания в области теории и методологии судебно-психологической и комплексной психолого-психиатрической экспертизы, общей, медицинской, клинической, возрастной, юридической, криминальной, социальной психологии, психодиагностики, суицидологии, патопсихологии, судебной психиатрии, сексологии, наркологии, криминологии, виктимологии, уголовного и уголовно-процессуального права;

- умение применять и адаптировать методы психодиагностики и психологического анализа, распространенные в прикладной психологии, а также в экспертной практике психологов;

- навыки дифференциации и использования психологических и юридических знаний в интерпретации событий и явлений экспертной деятельности. Применение психологического инструментария с пониманием юридических последствий выносимого экспертного заключения;

- позиционирование себя со специалистом, имеющим психологическое образование, соответствующий образ мышления, экспектации и социальный статус;

- знание содержания и пределов профессиональной компетенции, их соотношения и разграничения с другими субъектами судебной экспертной деятельности (судебными психиатрами, судьями, следователями и дознавателями, экспертами-криминалистами, прокурорами и защитниками). Таким образом, опрошенные эксперты-психологи указали на необходимость развития и совершенствования в современных условиях специальных познаний, к которым отнесли психологические (теоретические и методологические) знания о природе и особенностях психической деятельности обследуемых лиц, юридические знания, необходимые для реализации экспертных функций на различных этапах уголовного судопроизводства, а также иные познания, реализуемые в процессе осуществления экспертной деятельности.

### Литература

1. Антонян Ю. М., Гульдан В. В. Криминальная патопсихология. М., 1991; Гульдан В. В. Мотивация преступного поведения психопатических личностей // Криминальная мотивация. М., 1986. С. 189—250; Коченов М. М. Введение в судебно-психологическую экспертизу. М., 1980; Кудрявцев И. А. Судебная психолого-психиатрическая экспертиза. М., 1988; Кудрявцев И. А. Комплексная судебно-психолого-психиатрическая экспертиза: Научно-практическое руководство. М., 1999; Печерникова Т. П. Судебно-психиатрическая экспертиза лиц, совершивших правонарушения в состоянии аффекта // Современное уголовное законодательство и судебная психиатрия: Пособие для врачей. М., 1998. С. 71—81; Печерникова Т. П., Гульдан В. В. Актуальные вопросы комплексной психолого-психиатрической экспертизы // Психол. журн. 1985. № 1. С. 96—105; Ситковская О. Д. Судебно-психологическая экспертиза аффекта: Методич. пособие. М., 1983; Ситковская О. Д., Коньшева Л. П., Коченов М. М. Новые направления судебно-психологической экспертизы. М., 2000.

## **Literature**

1. Antonyan Yu. M., Guldan V. V. Criminal pathopsychology. M., 1991; Guldan V. V. Motivation of criminal behavior of psychopathic personalities // Criminal motivation. M., 1986. pp. 189-250; Kochenov M. M. Introduction to forensic psychological expertise . M., 1980; Kudryavtsev I. A. Forensic psychological and psychiatric examination. M., 1988; Kudryavtsev I. A. Complex forensic psychological and psychiatric examination: Scientific and practical guide. M., 1999; Pechernikova T. P. Forensic psychiatric examination of persons who have committed offenses in a state of passion // Modern criminal legislation and forensic psychiatry: A manual for doctors. M., 1998. pp. 71-81; Pechernikova T. P., Guldan V. V. Actual issues of complex psychological and psychiatric expertise. Journal. 1985. No. 1. pp. 96-105; Sitkovskaya O. D.

Forensic psychological examination of affect: Methodical. manual. M., 1983;  
Sitkovskaya O. D., Konyshva L. P., Kochenov M. M. New directions of forensic  
psychological examination . Moscow, 2000.

## **ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМАТИКА ВНЕДРЕНИЯ БЕРЕЖЛИВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ЗДРАВООХРАНЕНИЕ**

**FEATURES AND PROBLEMS OF IMPLEMENTING LEAN TECHNOLOGIES  
IN HEALTHCARE**

**УДК 338.22.01**

**DOI 10.24411/2713-1424-2021-10010**

**Шапиро С. Р.**, студент, Самарский государственный экономический  
университет, г. Самара

**Чеджемов Г. А.**, ст. преподаватель, Самарский государственный  
экономический университет, г. Самара

**Shapiro S.R.**, S.shapiro7@yandex.ru

**Chedzhemov G.A.**, irongerman@mail.ru

### **Аннотация**

Бережливое производство в здравоохранении в основном используется как  
подход к совершенствованию процессов и фокусируется на трех основных  
областях: определение ценности с точки зрения пациента, картирование  
потоков создания ценности и устранение отходов в попытке создать

непрерывный поток. Картирование потока создания ценности является наиболее часто применяемым инструментом бережливого производства в здравоохранении. Обычные этапы внедрения включают проведение обучения бережливому производству, инициирование пилотных проектов и внедрение улучшений с использованием междисциплинарных команд. Одним из препятствий является отсутствие педагогов и консультантов, которые имеют свои корни в секторе здравоохранения и может оказать поддержку, делясь опытом и приводя примеры из реальных применений Бережливое отношение к здравоохранению. Стимуляторы бережливого производства в здравоохранении, по нашему мнению, ничем не отличаются от стимуляторов любой другой инициативы по изменению. Результаты можно разделить на две широкие области: эффективность системы здравоохранения и развитие сотрудников и рабочей среды.

### **Annotation**

Lean manufacturing in healthcare is primarily used as a process improvement approach and focuses on three main areas: determining value from the patient's perspective, mapping value streams, and eliminating waste in an attempt to create a continuous flow. Value stream mapping is the most commonly used lean manufacturing tool in healthcare. The usual implementation steps include conducting lean manufacturing training, initiating pilot projects, and implementing improvements using interdisciplinary teams. One obstacle is the lack of educators and consultants who have their roots in the healthcare sector and can provide support by sharing experiences and providing examples from real-world applications of Lean Healthcare. The incentives for lean manufacturing in healthcare, in our opinion, are no different from the incentives for any other change initiative. The results can be

divided into two broad areas: the effectiveness of the health system and the development of employees and the working environment.

**Ключевые слова:** здравоохранение, бережливое производство, медицина, национальные проекты, инновации.

**Keywords:** healthcare, lean manufacturing, medicine, national projects, innovations.

В современных реалиях, как никогда раньше, учреждения здравоохранения испытывают множество различных проблем, которые приводят к кризисным ситуациям в здравоохранении. Выживет только тот, кто вовремя осознает происходящие в мире изменения, чтобы было время адаптироваться к ним. Сейчас изменения больше не являются исключительными ситуациями, и мы должны воспринимать это как что-то нормальное в повседневной жизни управления медицинскими учреждениями.

Медицинские организации находятся под сильным давлением, требующим улучшения. Общество стареет, спрос на медицинские услуги растет, но финансовые условия систем здравоохранения не улучшаются и даже не ухудшаются. В этом тысячелетии перед системами здравоохранения стоит задача быть как можно более доступными, безопасными, основательными, эффективными и экономичными. Есть необходимость искать новые и более эффективные способы оказания медицинской помощи. Многие медицинские организации используют производственную систему Toyota в качестве подхода к повышению производительности, часто называемого бережливой системой управления здравоохранением. Бережливый подход направлен на совершенствование существующих процессов организации.

Бережливое производство не фокусируется на существенной реорганизации, требующей крупномасштабных инвестиций, но оно дает

организациям здравоохранения альтернативную методологию достижения улучшений без больших инвестиций. Существует много точек зрения на то, что представляет собой бережливое мышление. Нельзя отрицать, что бережливые технологии имеют свои корни в производственной системе Toyota (TPS). Первые описания TPS появились в конце 1970-х годов, но книга “Машина, изменившая мир” Вумека Джеймса впервые популяризировала этот подход под названием "Бережливое производство". В настоящее время бережливое производство применяется в различных типах организаций по всему миру. Со временем эта концепция получила значительное развитие, и последовательного определения этого подхода не существует. Разные авторы имеют различные мнения о том, какие характеристики следует связывать с данным подходом. Вумек Джеймс, Дэниел Т. Джонсон и Дэниел Роос были одними из первых авторов, которые предложили концепцию применения бережливых методов к услугам и, в частности, к здравоохранению. Они утверждали, что первым шагом в внедрении бережливого мышления в здравоохранении является выдвигание пациента на первый план и включение времени и комфорта в качестве ключевых показателей эффективности системы. Были подчеркнуты принципы бережливого производства как мультиквалифицированной команды, заботящейся о пациенте, и активного вовлечения пациента в процесс ухода. С тех пор многие приложения бережливого производства в здравоохранении были опубликованы, например, в академических журналах.

Молодые ученые утверждают, что очевидное применение бережливого мышления в здравоохранении заключается в устранении времени ожидания, повторных посещений, ошибок и неподходящих процедур. Бережливое производство расширяет технологические этапы, которые являются ценными и необходимыми для ухода за пациентами, в то же время устраняя те, которые

не приносят пользы. В результате сотрудники чувствуют себя способными улучшить процессы ухода и более удовлетворены своей работой.

Процессы ухода в крупных медицинских организациях просто эволюционируют с течением времени и редко являются результатом сознательного планирования и действий. Медицинские процессы организованы с акцентом на врачей, медсестер и другой клинический персонал и часто не оптимизированы для пациентов. Уход организован в ведомственных бункерах, и часто единственным человеком, который видит весь путь пациента, является сам пациент. В таких системах пациент, как правило, может проводить часы в больницах всего лишь около десяти минут полезного времени<sup>1</sup>.

Применение бережливого мышления, в частности потока создания ценности и непрерывного потока, может помочь сломать «менталитет силоса», позволяя изменениям происходить через функциональные границы. Большая часть работы, выполняемой в медицинских учреждениях, непосредственно не добавляет ценности с точки зрения пациента. Редко бывает четко указано, как в идеале должны работать процессы в медицинских операциях. Следствием этого является непоследовательность в уходе, ненадежный доступ к ресурсам и процессам и постоянные перерывы, что, в свою очередь, подразумевает неэффективность, длительное время ожидания, повышенная вероятность ошибок и разочарование работников. Как уже говорилось, бережливое здравоохранение в основном связано с тем, как управлять процессами и улучшать их, но что это на самом деле означает на практике?

Во-первых, медицинские подразделения признали пациента основным клиентом и важнейшим фактором, который необходимо учитывать при разработке процессов и оказании медицинской помощи. Во многих работах обсуждалась ценность с точки зрения пациента. Чтобы улучшить процессы,



необходимо иметь четкое представление о клиенте и о том, что такое добавленная стоимость в отличие от не добавленной стоимости с точки зрения клиента.

Во-вторых, научиться видеть процессы так, как они выполняются, со всеми проблемами и недостатками. Необходимо классифицировать огромное разнообразие пациентов с различными состояниями на группы со сходными потребностями и потоками ценностей и увидеть различные потоки пациентов через систему здравоохранения. Один из часто обсуждаемых и используемых принципов бережливого здравоохранения - это путь пациента/путешествие/поток. Пациент проходит через ряд различных процессов в пути/путешествии пациента. Суть в том, чтобы проследить путь, по которому пациент должен пройти от потребности в уходе до завершения лечения по мере его переживания. Все шаги путь пациента может быть визуализирован с помощью картирования потока создания ценности (VSM).

По нашему мнению, VSM является наиболее популярным бережливым инструментом, применяемым в здравоохранении. С помощью картирования потока создания ценности сотрудники могут быстро прийти к пониманию того, что вся работа — это процесс, и все процессы могут быть улучшены. Основное внимание также уделяется совершенствованию всего процесса, а не только оптимизации отдельных его частей.

В-третьих, совершенствование процессов в здравоохранении подразумевает уточнение того, как предполагается проводить работу, и устранение отходов в виде времени ожидания, переделок из-за некачественных процедур, обходных путей, прерывания и т. д. В этом отношении наиболее часто упоминаемыми принципами и методами бережливого производства являются стандартизированная работа, сокращение отходов и непрерывный поток. Создание непрерывного потока

является целью совершенствования процесса. Идея заключается в том, что пациент должен беспрепятственно перемещаться между медицинскими подразделениями и группами персонала.

В идеале пациенты должны без промедления переходить от одного этапа лечения к другому. Чтобы обеспечить непрерывный поток, сотрудники должны получить представление о процессах, выявить отходы и узкие места, а также выяснить коренные причины проблем. Эта дополнительная перспектива ценна, поскольку исследования показывают, что, когда медицинский персонал испытывает прерывание, проблему или другое отвлечение в рутине, они обходят проблему, не привлекая к ней внимания<sup>2</sup>. Они сосредоточены на выполнении работы, но что бы ни вызвало их проблему, она остается неисследованной, например, непрерывный поток также подразумевает расширение сотрудничества и разрушение барьеров между несколькими операционными единицами.

Оптимизация производительности отдельной области недостаточно, и необходимо интегрировать единые процессы, принадлежащие различным подразделениям здравоохранения, в один поток ценностей для повышения полноты и непрерывности ухода за пациентами. Все три шага требуют междисциплинарного командного подхода, что является объяснением частого повторения принципа бережливого производства «командная работа» в рецензируемых статьях.

Первый шаг обычно включал в себя учебные дни, в ходе которых были представлены основные принципы, методы и инструменты бережливого производства. Основная идея заключалась в том, чтобы облегчить широкое использование инструментов бережливого производства и создать базу для первоначальной практической работы. Целевые группы для обучения различались в разных случаях. Тренинг был предназначен либо для всех

сотрудников, либо только для руководителей или фасилитаторов бережливого производства, которые будут отвечать за бережливую инициатива в организации. Во втором случае ответственность за обучение группы своих сверстников возлагалась на лидеров или фасилитаторов бережливого производства. Этот подход предполагает, что те, кто обучен бережливому производству, будут обучать других и что обучение будет постепенно распространяться по всей организации. Несколько авторов подчеркивали важность обучения своих собственных бережливых фасилитаторов, набранных из сферы здравоохранения организации вместо привлечения внешних консультантов. Знания, креативность и целеустремленность людей, по-видимому, важны для построения устойчивой бережливой организации. Внедрение бережливого производства не должно зависеть от консультантов, которые говорят, как это должно быть сделано; вместо этого сотрудники должны быть обучены всем аспектам бережливого производства, чтобы инициировать и вести работу по улучшению.

Второй этап включал тестирование идей и инициирование некоторых пилотных проектов с использованием инструментов и методов бережливого производства. Пилотные проекты иногда были частью образовательной программы или инициировались непосредственно связь с учебными днями. Идея состояла в том, чтобы позволить людям попробовать идеи в организациях и добиться быстрых результатов. Пилотные проекты обычно включали Картирование Потока создания ценности. Медицинский персонал был организован в кросс-функциональные команды и проводил анализ потока пациентов, оценивал время требуется выполнить этапы процесса и определить виды деятельности с добавленной и не добавленной стоимостью. Общие цели включали сокращение времени выполнения заказа и устранение отходов в технологических процессах. Основная цель пилотных проектов состояла в

том, чтобы привлечь передовой персонал к выявлению проблем и вовлечению их в работу по улучшению. Результатом этого шага стал план действий по переменам.

Третий шаг — это управление процессами изменений при полном участии сотрудников. Однако существует лишь очень ограниченное число случаев, описывающих практику. Этот шаг является процессом решения проблем и может включать использование различных инструментов и методов бережливого производства. Команда из 5-10 человек, часто включающая представителей всех профессий и разного организационного уровня, анализирует причины возникновения проблемы, генерирует и выбирает некоторые решения, планирует действия и оценивает их результаты. Этот процесс решения проблем в некоторых случаях называют Событием быстрого улучшения (RIE), событием Кайдзен или Семинаром быстрого улучшения процесса. Единого правильного пути внедрения бережливого производства в здравоохранении не существует. Статьи показали, что разные медицинские учреждения требуют разных подходов.

Ряд авторов подчеркивали, что бережливое производство — это не разовое изменение рабочих процессов, а новый способ мышления и работы. Существует мало шансов на успех, если бережливое производство внедряется сверху вниз как полностью определенная и законченная концепция сокращения затраты и повышение производительности. Трудно взять идеи из одной культуры и применить их в другой, особенно если эти идеи связаны с людьми, поведением, практиками и способами мышления. Подходящая стратегия внедрения — это адаптационно-ориентированный подход, направленный на поиск путей, соответствующих конкретным условиям и отвечающих культуре здравоохранения<sup>3</sup>.

Медицинские подразделения, внедряющие Бережливое производство, должны критически проанализировать, как принципы, методы и инструменты могут быть использованы в их собственной организации, и адаптировать концепцию к своему контексту. Активный выбор ценностей, методов и инструментов может повысить шансы на достижение долгосрочных устойчивых улучшений.

Первый барьер, который необходимо преодолеть при внедрении бережливого производства — это убедить персонал в том, что бережливое производство может работать в медицинских учреждениях. Когда мы говорим о бережливом производстве в здравоохранении, то обычно реагируем так: пациенты — это не автомобили, а медицинские организации имеют совершенно иную организационную структуру, чем автомобильная промышленность. Однако, когда обучение проводится, персонал постепенно понимает, что в процессах присутствует большое количество отходов, и применение принципов бережливого производства может принести большую пользу. Однако само обучение — это вызов. В здравоохранении мало людей, которые обладают глубокими знаниями и опытом в области принципов, методов и инструментов бережливого производства. Есть нехватка квалифицированных специалистов в сфере здравоохранения, которые могли бы преподавать бережливое производство. Преподаватели должны быть наняты из производственного сектора, но они часто говорят на производственном языке и не имеют соответствующих примеров из сектора здравоохранения. Это затрудняет восприятие идей медицинским персоналом и требует более длительных периодов усвоения.

Другая проблема - отсутствие четкой ориентации на клиента. Одним из основных принципов бережливого производства является понимание ценности, определяемой потребителем. Однако термин “клиент” в

здравоохранении не является однозначным. Основным “клиентом” в здравоохранении является пациент, но пациент не является клиентом с точки зрения рыночной экономики. Пациент обычно не платит непосредственно за услугу. Другие клиенты, такие как члены семьи, опекуны, лица, принимающие решения, местные общины и налогоплательщики, также должны быть рассмотрены.

Чтобы понять, что такое добавленная стоимость, необходимо иметь четкое представление о клиенте без путаницы противоречивых требований и приоритетов различные заинтересованные стороны. Неоднозначное представление о пациенте как клиенте и динамика между различными заинтересованными сторонами рассматриваются как барьер в процессе внедрения бережливого производства. Еще одним фактором, препятствующим внедрению бережливого производства, была организационная структура здравоохранения. Профессиональные знания — это организационная сила. Структура здравоохранения по-прежнему очень сложна иерархическая, с врачами как доминирующими лицами, принимающими решения. Врачи — это высококвалифицированные люди, и они были обучены действовать автономно. Бережливая культура требует командной работы, сотрудничества и хорошего общения, навыков, которые традиционно не подчеркивались в профессиональной подготовке врачей<sup>4</sup>.

Здравоохранение — это сложная система со многими взаимозависимыми звеньями. Одной из задач является совершенствование всей системы, а не только оптимизация работы отдельных подразделений. Улучшение потоков создания ценности может потребовать привлечения нескольких медицинских подразделений, которые не всегда готовы распознать, понять и признать изменения или просто не имеют необходимых предпосылок для их осуществления. Риск также заключается в том, что

деятельность по улучшению может устранить некоторые проблемы в одном подразделении, но вызвать другие проблемы в другом подразделении. Поэтому важно использовать целостный подход и учитывать влияние действий на другие подразделения, а не просто переносить проблемы на другие области.

Таким образом, мы считаем, что бережливое производство в основном используется в здравоохранении в качестве подхода к совершенствованию процессов. Картирование потока создания ценности является наиболее часто применяемым инструментом бережливого производства в здравоохранении. Ориентация на процесс имеет решающее значение, но все еще слаба в организациях здравоохранения. Однако многие современные проблемы здравоохранения могут быть решены путем применения подходов к совершенствованию процессов.

Многие медицинские подразделения работают в бункерах и не знают о последствиях своих усилий за пределами своих собственных отделов. Проблемы и трудности часто возникают в переходах между различными подразделениями. Бережливое здравоохранение, применяемое как подход к совершенствованию процессов, фокусируется на трех основных областях: ценность с точки зрения пациента, картирование потоков создания ценности и устранение отходов с помощью усилий по созданию непрерывного потока.

Так же, мы считаем, что бережливое производство — это больше, чем просто инструменты, и что для достижения долгосрочных устойчивых результатов необходимо изменить организационную культуру. Вопрос “Как сделать так, чтобы бережливое производство стало чем-то большим, чем просто набор инструментов, но стало устойчивым способом работы” имеет решающее значение, но на него нельзя ответить, изучив современную литературу по бережливому здравоохранению<sup>5</sup>. Единого правильного пути

внедрения бережливого производства в здравоохранении не существует. Доказательства указывают на то, что подход был адаптирован, а не просто принят. Однако в отношении различий между здравоохранением и производственным сектором бережливое производство не может быть просто скопировано в медицинские учреждения. Внедрение бережливого производства в здравоохранении требует адаптации и развития подхода в соответствии с конкретным контекстом и позволяет медицинскому персоналу владеть этим подходом. Обычные этапы внедрения включают проведение обучения бережливому производству, инициирование пилотных проектов и внедрение улучшений с использованием междисциплинарных команд.

Существуют некоторые проблемы, с которыми сталкивается внедрение бережливого производства в здравоохранении, в том числе:

- Медицинский персонал не любит, когда медицинские услуги сравнивают с конвейерами по сборке автомобилей. Они считают, что их организационные установки и проблемы уникальны и не могут быть просто решены методами, исходящими из обрабатывающей промышленности. Требуется время, прежде чем сотрудники поймут, как работает бережливое производство, и начнут осознавать потенциальные выгоды

- Не хватает педагогов и консультантов, которые имеют свои корни в секторе здравоохранения и могут оказать поддержку, делясь опытом и приводя примеры из реальных применений бережливого производства в здравоохранении. Преподаватели и консультанты обычно нанимаются из производственного сектора, что затрудняет принятие бережливого подхода медицинским персоналом

- Ключевым принципом бережливого производства является понимание ценности с точки зрения потребителя. Однако термин “клиент” в здравоохранении не является однозначным. Медицинские организации могут



иметь несколько клиентов, включая пациентов, членов семьи, опекунов, лиц, принимающих решения, местные сообщества и налогоплательщиков

- Структура здравоохранения иерархична, и врачи являются единственной профессией, обладающей самым высоким рангом и наибольшей властью в организации. Однако бережливое производство требует командной работы, основанной на сотрудничестве и открытом общении

- Здравоохранение — это сложная система со многими взаимозависимыми звеньями. Задача состоит в том, чтобы улучшить весь поток создания ценности, а не только оптимизировать работу отдельных подразделений.

Таким образом, крайне важно, чтобы знания о том, как бережливое производство может быть применено в медицинских учреждениях, были общими, и чтобы организации учились на чужих ошибках и успехах. Бережливое здравоохранение является широко обсуждаемой темой, однако имеющиеся статьи в этой области представляют лишь ограниченное представление о потенциальных преимуществах и недостатках бережливого здравоохранения.

### **Литература**

1. Ковальский В. Цифровое здравоохранение — где в нем бизнес, а где — мыльный пузырь. URL: [http:// www.forbes.ru/tehnologii/339101-cifrovoe-zdravoohranenie-gde-v-nem-biznes-gde-mylnyy-puzyr](http://www.forbes.ru/tehnologii/339101-cifrovoe-zdravoohranenie-gde-v-nem-biznes-gde-mylnyy-puzyr).

2. Нас учили японцы, мы будем учить главврачей // Здравоохранение. 2017. № 3. [Электрон. ресурс] Режим доступа: <https://www.zdrav.ru/articles/4293657734-nas-uchili-yapontsy-my-budem-uchit-glavvrachey>

3. Шапиро С.Р., Сараев А.Р. Экономическая эффективность от сохранения жизни ребёнка в самарской области // Известия института систем управления СГЭУ. 2020. №2 (22). С. 159-164.

4. Шапиро С.Р., Абдрахимов В.З. Особенности, проблематика, понятие медицинского менеджмента // Chronos №3, 2021, С. 94–97

5. Стефанова Н.А., Мурсалимов Д.А. Цифровая экономика и ее роль в управлении современными социально-экономическими отношениями // Актуальные вопросы современной экономики. 2018. № 3. С. 44—47.

### Literature

1. Kovalsky V. Digital healthcare — where is the business in it, and where is the soap bubble. URL: [http:// www.forbes.ru/tehnologii/339101-cifrovoe-zdravooohranenie-gde-v-nem-biznes-gde-mylnyy-puzyr](http://www.forbes.ru/tehnologii/339101-cifrovoe-zdravooohranenie-gde-v-nem-biznes-gde-mylnyy-puzyr).

2. We were taught by the Japanese, we will teach the chief doctors. 2017. No. 3. [Electron. resource] Access mode: <https://www.zdrav.ru/articles/4293657734-nas-uchili-yapontsy-my-budem-uchit-glavvrachey>

3. Shapiro S. R., Saraev A. R. Economic efficiency of saving the life of a child in the Samara region // Proceedings of the Institute of Control Systems of SSEU. 2020. No. 2 (22). pp. 159-164.

4. Shapiro S. R., Abdrakhimov V. Z. Features, problematics, the concept of medical management // Chronos No. 3, 2021, pp. 94-97

5. Stefanova N. A., Mursalimov D. A. Digital economy and its role in the management of modern socio-economic relations. 2018. No. 3. pp. 44-47.

